



## Dijon et Besançon gagnent des habitants, la croissance de la population ralentit dans les petites communes

Avec un taux de croissance presque nul, le plus bas de toute la France métropolitaine, la population de Bourgogne-Franche-Comté se stabilise après un demi-siècle de croissance ininterrompue (figure 1 et 2).

Les grandes communes continuent de perdre des habitants entre 2011 et 2016, mais moins qu'entre 2006 et 2011. Besançon et Talant font maintenant partie du petit nombre qui en gagne, avec Dijon, Chalon-sur-Saône, Sens et Chevigny-Saint-Sauveur. Pour Talant, le retournement est important puisque la population croît de 1,0 % en moyenne annuelle sur cinq ans, alors que la commune perdait 1,3 % de ses habitants par an précédemment. Parmi ces communes, on retrouve trois des quatre plus grandes villes de la région, deux communes à proximité immédiate de la capitale régionale, ainsi que Sens sous l'influence de l'Île-de-France (figure 3).

À l'inverse, les pertes d'habitants s'accroissent dans les grandes communes davantage isolées, ou situées dans des zones économiquement fragilisées. C'est le cas notamment de Nevers, Saint-Claude, Autun et Valentigney. Audincourt, enfin, est la seule ville de plus de 10 000 qui perd de la population sur cinq ans alors qu'elle en gagnait encore de 2006 à 2011.

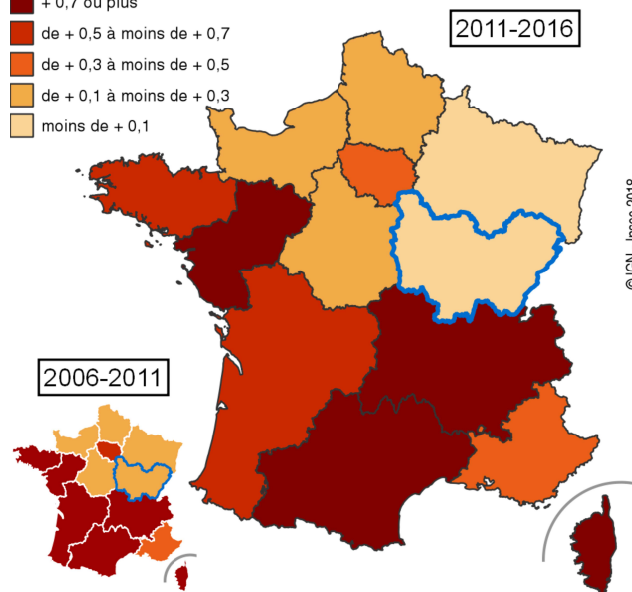
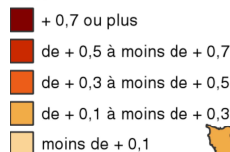
En 2016, les communes de moins de 2 000 habitants rassemblent près de la moitié de la population régionale. En Haute-Saône et dans le Jura, elles représentent respectivement 70 % et 62 % de la population. Même dans le Territoire de Belfort, la Côte-d'Or et le Doubs, qui sont les plus urbanisés, ces petites communes représentent environ 40 % de la population. Pour comparaison, à l'échelle de la

France de province, les communes de moins de 2 000 habitants ne réunissent que le quart de la population. Dans la région elles continuent de croître, à un rythme annuel de 0,2 % sur cinq ans. Toutefois, leur développement ralentit : entre 2006 et 2011, leur croissance annuelle était de 0,8 %. Un infléchissement qui touche tous les départements de la région. ■

Insee Bourgogne-Franche-Comté

### 1 La population de Bourgogne-Franche-Comté se stabilise

Taux de croissance annuel moyen 2006-2011 et 2011-2016 en %



Source : Insee, Recensement de la population

### 2 200 habitants supplémentaires depuis 2011 en Bourgogne-Franche-Comté

Évolution de la population de Bourgogne-Franche-Comté

	Population municipale			Variation 2011 – 2016				Variation 2006 – 2011			
	2016	2011	2006	Nombre	Moyenne annuelle (%)			Nombre	Moyenne annuelle (%)		
					totale	due au solde naturel	due au solde migratoire		totale	due au solde naturel	due au solde migratoire
Bourgogne-Franche-Comté	2 818 338	2 816 174	2 779 461	+ 2 164	0,0	+ 0,1	- 0,1	+ 36 713	+ 0,3	+ 0,2	+ 0,1
France métropolitaine	64 468 792	63 070 344	61 399 733	+ 1 398 448	+ 0,4	+ 0,4	+ 0,1	+ 1 670 611	+ 0,5	+ 0,4	+ 0,1

Note : les taux de variation sont arrondis au plus près de leurs valeurs réelles. La somme des taux dus aux soldes naturel et migratoire peut être de fait légèrement différente du taux de variation de la population.

Source : Insee, Recensements de la population, État civil



### 3 Besançon et Talant gagnent désormais des habitants

Évolution de la population des grandes communes de Bourgogne-Franche-Comté

Communes de plus de 10 000 habitants	Population municipale		Variation 2011-2016 (nombre)	Variation annuelle moyenne	
	2016	2011		2011-2016 (%)	2006-2011 (%)
Dijon	155 090	151 672	+ 3 418	+ 0,4	0,0
Beaune	21 644	21 872	- 228	- 0,2	+ 0,1
Chenôve	13 802	14 014	- 212	- 0,3	- 1,2
Talant	11 702	11 118	+ 584	+ 1,0	- 1,3
Chevigny-Saint-Sauveur	11 496	10 200	+ 1 296	+ 2,4	+ 1,5
Besançon	116 466	115 879	+ 587	+ 0,1	- 0,2
Montbéliard	25 304	25 974	- 670	- 0,5	- 0,4
Pontarlier	17 284	17 998	- 714	- 0,8	- 0,8
Audincourt	13 582	14 966	- 1 384	- 1,9	+ 0,4
Valentigney	10 381	11 155	- 774	- 1,4	- 0,7
Dole	23 579	24 009	- 430	- 0,4	- 0,5
Lons-le-Saunier	17 364	17 496	- 132	- 0,2	- 0,4
Saint-Claude	9 526	10 690	- 1 164	- 2,3	- 2,2
Nevers	33 235	36 210	- 2 975	- 1,7	- 1,2
Cosne-Cours-sur-Loire	10 102	10 484	- 382	- 0,7	- 1,3
Vesoul	14 998	15 623	- 625	- 0,8	- 0,9
Héricourt	10 142	10 239	- 97	- 0,2	- 0,2
Chalon-sur-Saône	45 446	44 847	+ 599	+ 0,3	- 0,7
Mâcon	33 427	33 730	- 303	- 0,2	- 0,3
Le Creusot	21 752	22 620	- 868	- 0,8	- 1,0
Montceau-les-Mines	18 722	19 124	- 402	- 0,4	- 0,4
Autun	13 532	14 426	- 894	- 1,3	- 0,5
Auxerre	34 846	35 534	- 688	- 0,4	- 1,0
Sens	25 913	25 146	+ 767	+ 0,6	- 0,6
Joigny	9 850	10 053	- 203	- 0,4	- 0,5
Belfort	48 973	50 128	- 1 155	- 0,5	- 0,3

Source : Insee, Recensements de la population

### 4 Intercommunalités : des évolutions contrastées

Évolution de la population dans les intercommunalités comprenant au moins une commune de plus de 10 000 habitants

Établissement public de coopération intercommunale (EPCI)	Population municipale		Variation 2011-2016 (nombre)	Variation annuelle moyenne	
	2016	2011		2011-2016 (%)	2006-2011 (%)
Dijon Métropole	251 897	245 697	+ 6 200	+ 0,5	0,0
CA Beaune, Côte et Sud - Communauté Beaune-Chagny-Nolay	52 379	52 650	- 271	- 0,1	+ 0,5
CA du Grand Besançon	193 187	189 580	+ 3 607	+ 0,4	+ 0,2
CA Pays de Montbéliard Agglomération	139 989	142 674	- 2 685	- 0,4	0,0
CC du Grand Pontarlier	26 976	26 743	+ 233	+ 0,2	+ 0,2
CA du Grand Dole	54 171	53 830	+ 341	+ 0,1	+ 0,3
CA Espace Communautaire Lons Agglomération (Ecla)	34 238	34 391	- 153	- 0,1	0,0
CC Haut-Jura Saint-Claude	21 156	22 473	- 1 317	- 1,2	- 1,1
CA de Nevers	65 942	69 722	- 3 780	- 1,1	- 0,6
CC Loire, Vignobles et Nohain	25 755	26 578	- 823	- 0,6	- 0,2
CA de Vesoul	32 350	32 657	- 307	- 0,2	- 0,1
CC du Pays d'Héricourt	21 021	21 146	- 125	- 0,1	+ 0,4
CA Le Grand Chalons	113 920	112 367	+ 1 553	+ 0,3	+ 0,1
CU Le Creusot Montceau-les-Mines	95 094	97 598	- 2 504	- 0,5	- 0,3
CA Mâconnais Beaujolais Agglomération	77 129	75 595	+ 1 534	+ 0,4	+ 0,5
CC du Grand Autunois Morvan	36 298	37 608	- 1 310	- 0,7	- 0,4
CA de l'Auxerrois	68 187	68 886	- 699	- 0,2	- 0,2
CA du Grand Sénonais	58 729	57 078	+ 1 651	+ 0,6	- 0,1
CC du Jovinien	21 639	21 902	- 263	- 0,2	0,0
CA Grand Belfort	105 041	104 436	+ 605	+ 0,1	+ 0,4

Note : CU : communauté urbaine, CA : communauté d'agglomération, CC : communauté de communes.

Source : Insee, Recensements de la population – géographie au 1<sup>er</sup> janvier 2018

## Définitions

**Population légale** : Le terme générique de **population légale** regroupe, pour chaque commune, la population municipale, la population comptée à part et la population totale résultant de la somme des deux premières.

**La population municipale** comptabilise les personnes :

- ayant leur résidence habituelle sur le territoire de la commune,
- vivant en communauté sur le territoire de la commune,
- sans abri, recensées sur le territoire de la commune,
- résidant habituellement dans des habitations mobiles recensées sur le territoire de la communes

**La population comptée à part** comprend les personnes dont la résidence habituelle se trouve dans une autre commune mais qui ont conservé une résidence dans la commune (étudiants majeurs de moins de 25 ans, militaires, ...). La population comptée à part représente une faible part de la population totale des communes.

Pour un **usage statistique**, seules les populations municipales doivent être utilisées.

## Note méthodologique

**Les populations légales de toutes les collectivités territoriales et circonscriptions administratives françaises sont publiées par décret au Journal Officiel. Elles prennent effet au 1<sup>er</sup> janvier 2019.**

Établies chaque année – loi du 27 février 2002 – les populations légales sont prises en compte pour l'application de dispositions législatives, réglementaires et financières relatives à l'organisation des communes et à la vie quotidienne de celles-ci.

**Les populations légales 2016 en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2019 utilisent les résultats issus des cinq enquêtes annuelles de recensement réalisées de 2014 à 2018.**

La nouvelle méthode de recensement substitue au comptage traditionnel organisé tous les neuf ans, une technique d'enquêtes annuelles. Celle-ci distingue les communes de moins de 10 000 habitants, enquêtées exhaustivement une fois tous les cinq ans par roulement, et les communes de 10 000 habitants ou plus, dans lesquelles un échantillon de 40 % des logements sont enquêtés au cours d'un cycle quinquennal (8 % par an dans chaque commune).

Pour assurer une égalité de traitement entre communes et pour garantir la qualité des données de population sur des zonages géographiques plus larges (départements, régions), ces chiffres sont relatifs à une même année pour toutes les communes.

**Les populations légales 2016 sont diffusées dans les limites territoriales existantes au 1<sup>er</sup> janvier 2018.**

Insee Bourgogne-Franche-Comté  
8 rue Louis Garnier  
25020 Besançon

Directeur de la publication :  
Moïse Mayo

Rédacteur en chef :  
Pablo Debray

ISSN : 2497-451X

© Insee 2018

## Pour en savoir plus

- « Population légales en Bourgogne-Franche-Comté : 2 818 338 habitants au 1<sup>er</sup> janvier 2016 », Insee Flash Bourgogne-Franche-Comté n° 72, décembre 2018.
- Vallès V., « Entre 2011 et 2016, les grandes aires urbaines portent la croissance démographique française », Insee Focus n° 138, décembre 2018.
- Les chiffres de population de toutes les communes de France sont disponibles sur le site insee.fr

