



## Ille-et-Vilaine : en 2017, une densification des EPCI autour de Rennes Métropole

Rachel Collet, Insee

La promulgation en 2015 de la loi NOTRe (*encadré*) a conduit à une refonte de la carte de l'intercommunalité. Au 1<sup>er</sup> janvier 2017, le nombre d'EPCI à fiscalité propre a diminué d'un quart en Ille-et-Vilaine, passant de 24 à 18 (*figure 1*). Parmi ces 18 EPCI, on trouve des intercommunalités de divers statuts : 14 communautés de communes (CC), 3 communautés d'agglomération (CA) et une métropole, celle de Rennes.

La CC de Fougères Communauté a fusionné avec 15 communes pour fonder une nouvelle CA peuplée de plus de 50 000 habitants et au champ de compétences élargi. Le relèvement du seuil minimal de population à 15 000 habitants a entraîné des regroupements de CC, leur nombre passant ainsi de 21 à 14 (*figure 2*). Les EPCI autour de Rennes Métropole, désormais moins nombreux, deviennent donc plus grands et plus peuplés.

Par ailleurs, la CC du Pays de Redon chevauche 3 départements et 2 régions. Elle est en effet composée de 12 communes d'Ille-et-Vilaine, 11 du Morbihan et 8 de Loire-Atlantique. Son statut évoluera au 1<sup>er</sup> janvier 2018, puisqu'elle deviendra une CA.

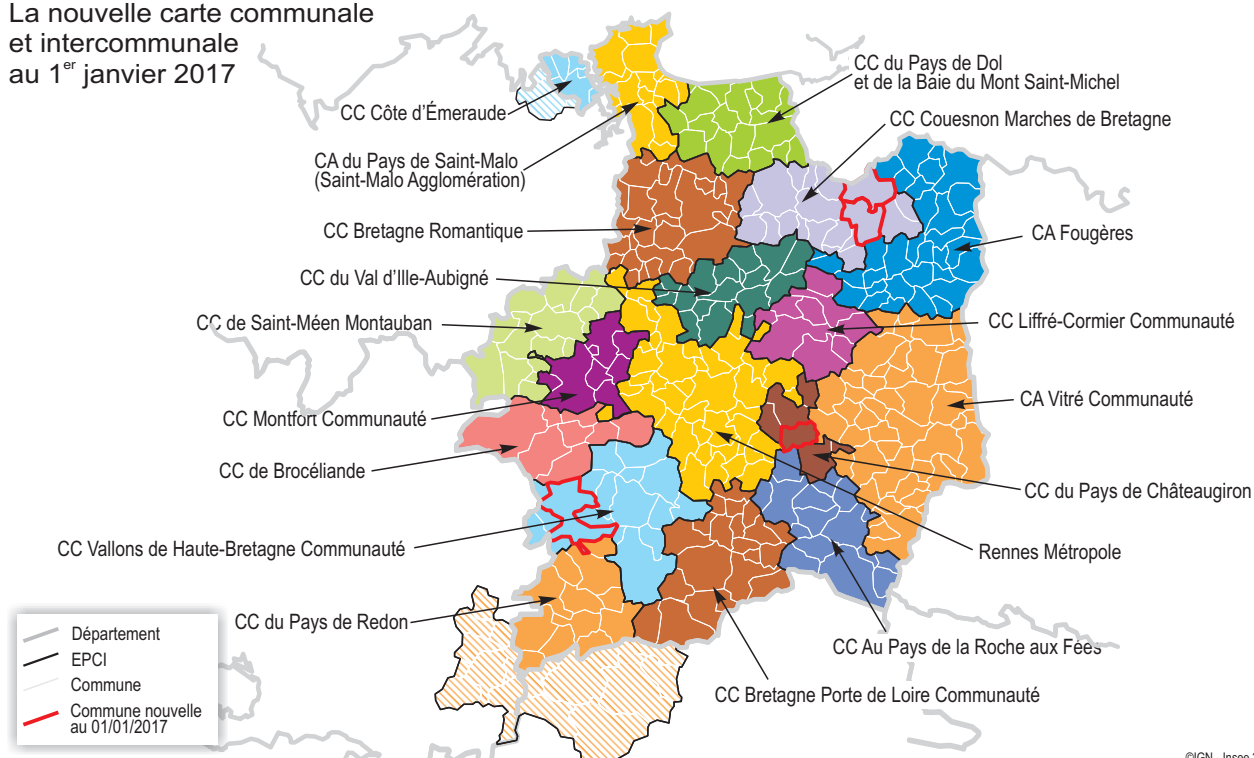
Trois communes costarmoricaines dépendent de la CC Côte d'Émeraude, majoritairement localisée en Ille-et-Vilaine. A contrario, aucune commune breillienne ne fait partie d'un EPCI situé dans un département limitrophe.

Dans le cadre de la loi MAPTAM<sup>1</sup>, l'Ille-et-Vilaine compte un Pôle d'Équilibre Territorial et Rural (PETR) : celui du Pays de Saint-Malo. Créé en 2015, il résulte d'un regroupement de la

1- Loi du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles.

### 1 Ille-et-Vilaine : 1 métropole, 3 communautés d'agglomération et 14 communautés de communes

La nouvelle carte communale et intercommunale au 1<sup>er</sup> janvier 2017



CA du Pays de Saint-Malo et de 3 CC (Bretagne Romantique, Côte d'Émeraude et Pays de Dol et de la Baie du Mont Saint-Michel). Au 1<sup>er</sup> janvier 2017, le département enregistre également la création de 4 communes nouvelles : Maen-Roch, composée des anciennes communes de Saint-Brice-en-Coglès et Saint-Étienne-en-Coglès, Les Portes du Coglais, issue du regroupement de Coglès, Montours et

## 2 Diminution d'un quart du nombre d'EPCI en Ile-et-Vilaine

Évolution de l'intercommunalité bretonne entre 2016 et 2017

|                |                 | EPCI au 01/01/2016 |                          | EPCI au 01/01/2017 |                          | Population moyenne |
|----------------|-----------------|--------------------|--------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|
|                |                 | Nombre             | Nombre moyen de communes | Nombre             | Nombre moyen de communes |                    |
| Ile-et-Vilaine | Métropole       | 1                  | 43                       | 1                  | 43                       | 432 885            |
|                | CA              | 2                  | 32                       | 3                  | 32                       | 72 156             |
|                | CC              | 21                 | 13                       | 14                 | 16                       | 30 527             |
|                | <b>Ensemble</b> | <b>24</b>          | <b>16</b>                | <b>18</b>          | <b>20</b>                | <b>59 819</b>      |
| Bretagne       | Métropoles      | 2                  | 26                       | 2                  | 26                       | 320 306            |
|                | CA              | 10                 | 22                       | 13                 | 34                       | 78 459             |
|                | CC              | 88                 | 11                       | 44                 | 17                       | 33 997             |
|                | <b>Ensemble</b> | <b>100</b>         | <b>13</b>                | <b>59</b>          | <b>21</b>                | <b>55 770</b>      |

Source : Insee, DGCL, Banatic.

## 3 Dix-huit EPCI composent le paysage intercommunal d'Ile-et-Vilaine au 1<sup>er</sup> janvier 2017

Caractéristiques des EPCI bretonniens

| EPCI                                                 | Nombre de communes | Population 2014  | Densité 2014 (hab/km²) | Évolution annuelle moyenne entre 2009 et 2014 (%) | Part des moins de 20 ans (%) | Part des 65 ans ou plus (%) | Part des peu ou pas diplômés (%) | Part des diplômés du supérieur (%) | Taux de chômage au 01/01/2014 au sens du RP (%) | Nombre d'emplois au lieu de travail / nombre d'actifs occupés* | Taux de pauvreté (%) |
|------------------------------------------------------|--------------------|------------------|------------------------|---------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------|
| Rennes Métropole                                     | 43                 | 432 885          | 614                    | 1,3                                               | 24,8                         | 14,1                        | 20,0                             | 31,9                               | 12,5                                            | 1,3                                                            | 12,5                 |
| CA du Pays de Saint-Malo (Saint-Malo Agglomération)  | 18                 | 81 804           | 329                    | 0,2                                               | 21,6                         | 24,3                        | 29,0                             | 19,6                               | 12,5                                            | 1,1                                                            | 11,0                 |
| CA Vitre Communauté                                  | 46                 | 79 374           | 91                     | 1,0                                               | 28,3                         | 15,7                        | 27,7                             | 16,2                               | 7,6                                             | 1,0                                                            | 7,5                  |
| CA Fougères                                          | 33                 | 55 290           | 103                    | 0,6                                               | 24,9                         | 20,5                        | 33,3                             | 14,6                               | 9,9                                             | 1,0                                                            | 11,0                 |
| CC du Pays de Redon**                                | 31                 | 65 778           | 66                     | 0,5                                               | 25,5                         | 19,9                        | 30,2                             | 13,9                               | 13,1                                            | 0,8                                                            | 13,6                 |
| CC Vallons de Haute-Bretagne Communauté              | 18                 | 42 454           | 84                     | 2,0                                               | 29,5                         | 13,9                        | 24,5                             | 18,2                               | 9,0                                             | 0,5                                                            | 8,1                  |
| CC du Val d'Ille-Aubigné                             | 19                 | 34 373           | 115                    | 1,5                                               | 29,9                         | 12,4                        | 23,6                             | 22,2                               | 6,8                                             | 0,5                                                            | 6,4                  |
| CC Bretagne Romantique                               | 27                 | 34 229           | 78                     | 1,5                                               | 28,7                         | 16,9                        | 25,7                             | 17,9                               | 9,1                                             | 0,6                                                            | 10,5                 |
| CC Bretagne Porte de Loire Communauté                | 20                 | 31 649           | 69                     | 0,9                                               | 29,8                         | 14,5                        | 26,8                             | 16,3                               | 8,4                                             | 0,6                                                            | 9,2                  |
| CC Côte d'Émeraude***                                | 9                  | 29 923           | 271                    | 0,3                                               | 20,0                         | 30,0                        | 28,2                             | 22,6                               | 12,8                                            | 0,9                                                            | 9,7                  |
| CC de Saint-Méen Montauban                           | 18                 | 26 026           | 74                     | 1,5                                               | 28,9                         | 16,8                        | 28,6                             | 14,5                               | 8,2                                             | 0,7                                                            | 9,1                  |
| CC Au Pays de la Roche aux Fées                      | 16                 | 25 957           | 70                     | 0,9                                               | 28,4                         | 17,8                        | 29,6                             | 15,1                               | 8,7                                             | 0,7                                                            | 8,7                  |
| CC Montfort Communauté                               | 8                  | 24 847           | 128                    | 0,9                                               | 28,8                         | 14,2                        | 24,0                             | 20,4                               | 7,5                                             | 0,6                                                            | 6,5                  |
| CC Liffré-Cormier Communauté                         | 9                  | 24 830           | 98                     | 1,5                                               | 30,1                         | 13,6                        | 21,9                             | 22,4                               | 6,9                                             | 0,7                                                            | 6,0                  |
| CC du Pays de Châteauvallon                          | 6                  | 24 423           | 188                    | 1,5                                               | 29,2                         | 12,3                        | 21,6                             | 25,0                               | 6,7                                             | 0,8                                                            | 5,0                  |
| CC du Pays de Dol et de la Baie du Mont-Saint-Michel | 19                 | 23 391           | 73                     | 1,0                                               | 24,3                         | 22,1                        | 33,6                             | 13,2                               | 11,2                                            | 0,7                                                            | 12,4                 |
| CC Couesnon Marches de Bretagne                      | 19                 | 21 890           | 55                     | 0,6                                               | 25,1                         | 21,1                        | 33,2                             | 12,0                               | 9,5                                             | 0,8                                                            | 11,2                 |
| CC de Brocéliande                                    | 8                  | 17 610           | 59                     | 1,8                                               | 28,4                         | 15,2                        | 24,2                             | 19,7                               | 7,9                                             | 0,5                                                            | 7,0                  |
| <b>Ensemble des EPCI</b>                             | <b>367</b>         | <b>1 076 733</b> | <b>141</b>             | <b>1,2</b>                                        | <b>25,8</b>                  | <b>16,7</b>                 | <b>24,8</b>                      | <b>23,2</b>                        | <b>10,7</b>                                     | <b>1,0</b>                                                     | <b>10,5</b>          |

\* Ce ratio est supérieur à 1 dans les EPCI attractifs en termes d'emploi. Ainsi, il y a plus d'actifs venant travailler dans Rennes Métropole que d'actifs y résidant et allant exercer un emploi en dehors de cet EPCI.

\*\* CC du Pays de Redon = EPCI composé de 12 communes bretonniennes, 11 communes du Morbihan, 8 communes de Loire-Atlantique.

\*\*\* CC Côte d'Émeraude = EPCI composé de 6 communes bretonniennes et 3 communes des Côtes-d'Armor (Beaussais-sur-Mer, Lancieux, Tréméuc).

Source : Insee – recensements de la population 2009 et 2014, FiLoSoFi 2014.

Selles-en-Coglès, Châteauvallon, rassemblant Châteauvallon, Ossé et Saint-Aubin-du-Pavail, et enfin Val d'Anast, suite au regroupement de Campel et Maure-de-Bretagne.

Chaque EPCI d'Ile-et-Vilaine regroupe en moyenne 60 000 habitants pour 20 communes, soit un niveau proche de la moyenne des EPCI bretons. La densité moyenne est de 141 habitants par km<sup>2</sup> (figure 3), bien supérieure au niveau régional (118) avec cependant de fortes disparités : 55 hab./km<sup>2</sup> pour la CC Couesnon Marches de Bretagne, 614 pour Rennes Métropole. ■

## Pour comprendre

La loi NOTRe du 7 août 2015 portant sur la nouvelle organisation territoriale de la République relève le seuil minimal de population des EPCI à 15 000 habitants.

Les dispositifs légaux amènent les EPCI à devenir des entités territoriales plus fortes quant à la mise en œuvre des services publics locaux.

Leurs compétences sont désormais élargies : l'aménagement du territoire, le développement économique et écologique, l'attractivité culturelle et sociale sont autant d'enjeux qui incombent désormais à ce maillon territorial, chargé d'accompagner le développement urbain ou de lutter contre la dévitalisation des espaces ruraux.

La loi relative à « l'amélioration du régime de la commune nouvelle, pour des communes fortes et vivantes » du 16 mars 2015 incite à la création de communes nouvelles.

Insee Bretagne

36, place du Colombier  
CS 94439  
35044 Rennes Cedex

Directeur de la publication :  
Éric Lesage

Rédacteur en chef :  
Jean-Marc Lardoux

Maquettiste :  
Jean-Paul Mer

ISSN 2427-9013  
© Insee 2017

## Pour en savoir plus

- [LOI n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République](#)
- [Vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/collectivites-territoriales/intercommunalite-cooperation-locale/intercommunalite-pour-quoi-faire](#)
- [Ile-et-vilaine.gouv.fr/Politiques-publiques/Collectivites-territoriales/Structures-territoriales-et-intercommunalites](#)
- Finistère : 1 métropole, 4 communautés d'agglomération et désormais 16 communautés de communes / Jean-Charles Petit ; Insee. - Dans : *Insee Flash Bretagne* n° 35 (2017, novembre). - 2 p.

