



Finistère : 1 métropole, 4 communautés d'agglomération et désormais 16 communautés de communes

Jean-Charles Petit, Insee

La promulgation en 2015 de la loi NOTRe (*encadré*) a conduit à une refonte de la carte de l'intercommunalité. Depuis le 1^{er} janvier 2017, le nombre d'Établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre a diminué, passant de 26 à 21 dans le Finistère (*figure 1*). Le département compte 1 métropole (Brest), 4 communautés d'agglomération (CA) et désormais 16 communautés de communes (CC). À l'exception de la CC Monts d'Arrée Communauté, chaque EPCI du Finistère compte au moins 15 000 habitants. Îles de Sein et d'Ouessant exceptées, l'ensemble des communes finistériennes a intégré une intercommunalité au 1^{er} janvier 2017. Aucune commune du Finistère ne fait partie d'un EPCI majoritairement localisé dans un département limitrophe.

Inversement, 4 communes des Côtes-d'Armor sont regroupées dans la CC Poher Communauté.

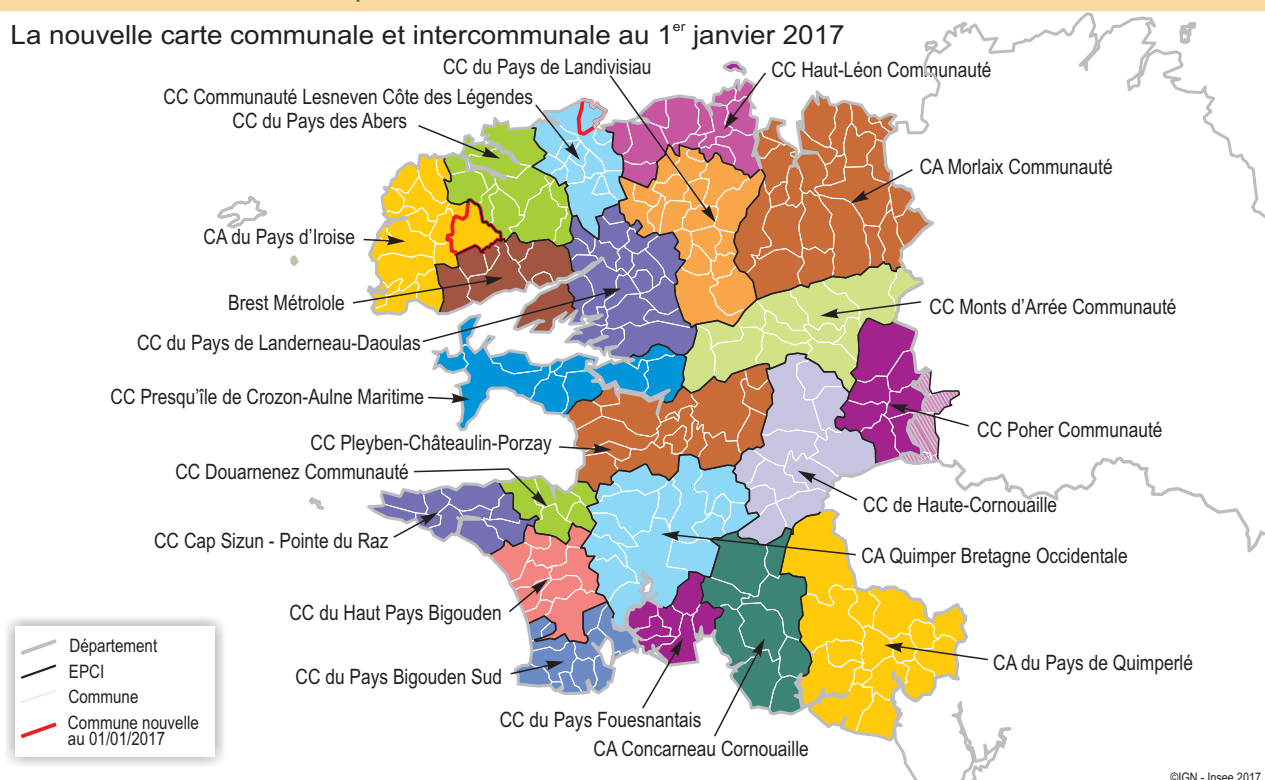
Par ailleurs, dans le cadre de la loi MAPTAM¹, certains EPCI du département sont regroupés en Pôles d'équilibre territorial et rural (PETR).

Début 2017, 2 communes nouvelles sont créées, à savoir Milizac-Guipronvel composée des anciennes communes de Milizac et de Guipronvel et Plounéour-Brignogan-Plages issue du regroupement de Plounéour-Trez et Brignogan-Plages.

1- Loi du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles – PETR du Pays de Morlaix, PETR du Centre Ouest Bretagne.

1 Finistère : 21 EPCI au lieu de 26 auparavant

La nouvelle carte communale et intercommunale au 1^{er} janvier 2017



2 Plus d'un tiers des EPCI bretons sont finistériens

Évolution de l'intercommunalité finistérienne et bretonne entre 2016 et 2017

		EPCI au 01/01/2016		EPCI au 01/01/2017		Population moyenne
		Nombre	Nombre moyen de communes	Nombre	Nombre moyen de communes	
Finistère	Métropole	1	8	1	8	207 726
	CA	4	15	4	17	67 425
	CC	21	10	16	13	26 843
	Ensemble	26	11	21	13	43 186
Bretagne	Métropoles	2	26	2	26	320 306
	CA	10	22	13	34	78 459
	CC	88	11	44	17	33 997
	Ensemble	100	13	59	21	55 770

Source : Insee, DGCL, Banatic.

Comparés à la région, les EPCI finistériens sont en moyenne moins peuplés et regroupent moins de communes (figure 2). Leur densité moyenne (134 hab./km²) est supérieure au niveau régional (118) avec cependant de fortes disparités au sein du département : 20 hab./km² dans la CC Monts d'Arrée Communauté, 224 dans la CC du Pays Bigouden Sud, 951 pour Brest Métropole (figure 3). ■

Pour comprendre

La loi relative à « l'amélioration du régime de la commune nouvelle, pour des communes fortes et vivantes » du 16 mars 2015 incite à la création de communes nouvelles.

La loi NOTRe du 7 août 2015 portant sur la nouvelle organisation territoriale de la République relève le seuil minimal de population des EPCI à 15 000 habitants.

Ces dispositifs légaux amènent les EPCI à devenir des entités territoriales plus fortes quant à la mise en œuvre des services publics locaux.

Leurs compétences sont désormais élargies : l'aménagement du territoire, le développement économique et écologique, l'attractivité culturelle et sociale sont autant d'enjeux qui incombent désormais à ce maillon territorial, chargé d'accompagner le développement urbain ou de lutter contre la dévitalisation des espaces ruraux.

3 Vingt et un EPCI composent le paysage intercommunal du Finistère au 1^{er} janvier 2017

Caractéristiques des EPCI finistériens

EPCI	Nombre de communes	Population 2014	Densité 2014 (hab/km ²)	Évolution annuelle moyenne entre 2009 et 2014 (%)	Part des moins de 20 ans (%)	Part des 65 ans ou plus (%)	Part des peu ou pas diplômés (%)	Part des diplômés du supérieur (%)	Taux de chômage au 01/01/2014 au sens du RP (%)	Nombre d'em- plois au lieu de travail / nombre d'actifs occupés*	Taux de pauvreté (%)
Brest Métropole	8	207 726	951	0,0	23,7	17,1	21,6	26,6	14,9	1,3	12,4
CA Quimper Bretagne Occidentale	14	100 187	209	0,4	23,8	18,1	23,6	24,1	13,1	1,3	11,2
CA Morlaix Communauté	27	64 397	95	- 0,2	22,2	23,7	26,8	20,4	12,9	1,0	11,5
CA du Pays de Quimperlé	16	55 188	91	0,8	22,6	23,0	27,3	17,9	11,9	0,8	10,1
CA Concarneau Cornouaille	9	49 929	134	0,4	21,2	24,9	28,7	18,2	12,5	0,8	10,0
CC du Pays d'Iroise	19	47 492	150	1,0	26,1	19,1	21,9	22,6	9,1	0,5	6,1
CC du Pays de Landerneau-Daoulas	22	47 458	128	0,6	26,9	16,2	20,4	23,3	9,3	0,8	6,4
CC du Pays des Abers	13	40 212	148	0,6	27,3	17,8	22,9	19,7	9,2	0,6	6,9
CC du Pays Bigouden Sud	12	37 397	224	0,2	19,2	28,2	28,3	20,5	13,0	0,8	9,8
CC du Pays de Landivisiau	19	32 974	82	0,8	26,9	16,1	24,4	17,1	11,5	0,9	9,9
CC Haut-Léon Communauté	14	31 659	129	- 0,4	21,3	25,5	30,0	17,2	11,3	1,0	10,7
CC Communauté Lesneven	14	27 460	135	0,5	24,8	20,2	26,7	17,0	10,1	0,8	8,8
CC du Pays Fouesnantais	7	27 312	210	0,5	20,9	26,0	23,3	25,7	11,1	0,8	7,3
CC Presqu'île de Crozon-Aulne Maritime	10	23 283	83	0,0	21,3	24,6	27,7	17,5	12,3	1,1	10,5
CC Pleyben-Châteaulin- Porzay	17	23 137	54	0,6	23,7	20,4	25,3	18,1	10,8	0,9	10,7
CC Douarnenez Communauté	5	18 797	178	- 0,4	19,2	26,5	29,9	19,4	15,0	1,1	11,4
CC du Haut Pays Bigouden	10	17 906	85	0,9	23,4	22,2	25,3	18,7	11,4	0,6	9,4
CC Poher Communauté **	11	15 595	55	- 0,3	21,1	23,9	34,0	14,9	12,0	1,2	13,2
CC Cap Sizun - Pointe du Raz	10	15 582	88	- 0,9	16,3	34,7	31,9	15,5	11,7	0,7	10,5
CC de Haute-Cornouaille	11	15 012	37	0,0	21,2	25,5	30,9	13,6	13,5	0,8	14,1
CC Monts d'Arrée Communauté	13	8 208	20	- 0,2	19,4	26,8	30,6	16,4	14,5	0,7	17,8
Ensemble des EPCI	281	906 911	134	0,3	23,2	20,8	24,9	21,5	12,4	1,0	10,4

* Ce ratio est supérieur à 1 dans les EPCI attractifs en termes d'emploi. Ainsi, il y a plus d'actifs venant travailler dans Brest Métropole que d'actifs y résidant et allant exercer un emploi en dehors de cet EPCI.

** EPCI dont la composition inclut des communes d'un département limitrophe : 4 communes des Côtes-d'Armor (Le Moustoir, Plévin, Treffrin, Tréogan).

Source : Insee - recensements de la population 2009 et 2014, FiLoSoFi 2014.

Pour en savoir plus

- [LOI n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République](#)
- [Vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/collectivites-territoriales/intercommunalite-cooperation-locale/intercommunalite-pour-quoi-faire](#)
- [Finistere.gouv.fr/Politiques-publiques/Relations-avec-les-collectivites-territoriales/Intercommunalite](#)
- Des EPCI moins nombreux et plus grands dans les Côtes-d'Armor / Jean-Charles Petit ; Insee. - Dans : Insee Flash Bretagne n° 34 (2017, novembre). - 2 p.

