

Informations Rapides

15 décembre 2015 - n° 303



■ L'emploi dans la fonction publique – au 31 décembre 2014 (premiers résultats)

En 2014, l'emploi dans la fonction publique reste en hausse mais ralentit

Fin 2014, la fonction publique emploie 5,64 millions de salariés, y compris les bénéficiaires de contrats aidés. Hors contrats aidés, les effectifs s'élèvent à 5,43 millions.

Les effectifs en fin d'année progressent de 40 200, soit +0,7 % sur un an, un rythme moindre qu'en 2013 (+1,5 %). Cette hausse s'explique aux deux tiers par celle du nombre de contrats aidés (+14,2 % après +36 % en 2013). Hors contrats aidés, les effectifs progressent de 0,3 %, après +0,7 % en 2013.

En revanche, en équivalent temps plein, le volume annuel de travail est, y compris contrats aidés, un peu plus dynamique qu'en 2013 (+1,2 % après +0,7 %) et atteint 5,28 millions. Cette hausse plus dynamique que celle des effectifs en fin d'année s'explique par une plus grande proportion de contrats aidés présents toute l'année en 2014 à la suite d'effets de calendrier de recrutements.

Dans la fonction publique de l'État, les effectifs totaux en fin d'année sont stables, après +1,0 % en 2013. Hors contrats aidés, l'emploi recule (-0,4 %). Il continue de baisser dans les ministères : avec -14 400 agents (-0,7 %), dont -10 000 au ministère de la Défense et -5 000 au ministère de l'Écologie qui a transféré une partie de ses effectifs vers un nouvel établissement public (Cerema). Ce transfert ainsi que la hausse du nombre de postes d'assistance éducative dans les établissements scolaires contribuent à accroître l'emploi total dans les établissements publics qui progresse de 2,5 % fin 2014.

Dans la fonction publique territoriale, les effectifs continuent d'augmenter (+1,5 % y compris contrats aidés, +0,8 % hors contrats aidés), à un rythme cependant un peu moins soutenu qu'en 2013 (respectivement +2,0 % et +0,9 %). La hausse est de nouveau plus marquée dans le secteur communal que dans les organismes régionaux et départementaux.

Dans la fonction publique hospitalière, l'emploi ralentit en 2014 : +0,9 % y compris contrats aidés, après +1,7 % en 2013, et +0,7 % hors contrats aidés, après +1,4 % en 2013. Il augmente nettement plus dans les établissements médico-sociaux que dans les hôpitaux.

Effectifs par versant de la fonction publique

		Niveaux en milliers	Évolution (en %)	
		2014 (p)	2012-2013	2013-2014 (p)
Effectifs au 31 décembre (1)				
Fonction publique de l'État	Ensemble, y.c. contrats aidés	2 475,6	1,0	0,0
	hors contrats aidés	2 375,3	0,1	-0,4
Fonction publique territoriale	Ensemble, y.c. contrats aidés	1 981,5	2,0	1,5
	hors contrats aidés	1 894,7	0,9	0,8
Fonction publique hospitalière	Ensemble, y.c. contrats aidés	1 183,6	1,7	0,9
	hors contrats aidés	1 161,1	1,4	0,7
Fonction publique	Ensemble, y.c. contrats aidés	5 640,6	1,5	0,7
	hors contrats aidés	5 431,1	0,7	0,3
Volume de travail en équivalent temps plein (2)				
Fonction publique	Ensemble, y.c. contrats aidés	5 279,5	0,7	1,2
	hors contrats aidés	5 136,8	0,5	0,5

(p) : données provisoires

(1) postes principaux finaux au 31 décembre

(2) tout poste actif dans l'année

Champ : France

Sources : Insee, Siasp

Effectifs par versant de la fonction publique et par type d'employeur

	En milliers		Évolution sur un an (en %) (p)	
	2014 (p)	yc contrats aidés	yc contrats aidés	hors contrats aidés
Effectifs au 31 décembre				
Fonction publique de l'État				
Ministères	1 913,6		-0,7	-0,7
Etab. publics à caractère administratif	562,0		2,5	0,9
Fonction publique territoriale				
Régions et départements	453,8		0,6	0,2
Secteur communal (1)	1 527,7		1,8	1,0
Fonction publique hospitalière				
Hôpitaux	1 040,3		0,7	0,5
Etab. médico-sociaux (2)	143,3		2,8	2,2

(p) : données provisoires

(1) y compris offices publics d'habitations à loyer modéré (OPHLM), caisses de crédit municipal, régies et établissements publics administratifs (EPA) locaux

(2) y compris établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes (EHPAD)

Champ : postes principaux finaux au 31 décembre, France

Sources : Insee, Siasp

Pour en savoir plus :

Le Système d'information sur les agents des services publics (Siasp) produit par l'Insee à partir de l'exercice 2009, recense les données sur l'emploi et les rémunérations des agents des trois versants de la fonction publique. Il est alimenté par les fichiers mensuels de paie de l'État pour la majorité des agents relevant de la fonction publique de l'État (FPE) et par les déclarations annuelles de données sociales (DADS) pour ceux relevant de la fonction publique territoriale (FPT) et de la fonction publique hospitalière (FPH) ainsi que pour une partie de la FPE.

Siasp décrit pour chaque salarié la nature de l'emploi, les dates de début et de fin de période de paie, le nombre d'heures salariées, la condition d'emploi (temps complet, temps partiel), le montant des rémunérations versées, etc. Il intègre des concepts et variables caractéristiques de la fonction publique, liés notamment au statut de l'agent ou à son mode de rémunération (grade, échelon, indice, etc.).

Il vise à assurer la cohérence des concepts en matière de conditions d'emploi et de revenus pour les trois versants de la fonction publique, ainsi qu'avec le secteur privé. Reposant sur des données individuelles, il permet notamment de traiter de la multi-activité et d'alimenter le panel tous salariés.

Ce système d'information s'est substitué aux données issues des enquêtes déclaratives auprès des employeurs anciennement mobilisées (enquête Colter auprès des établissements de la FPT, enquêtes SAE et EHPA de la Drees pour leur partie sur le personnel).

Les agents des établissements médico-sociaux rattachés à un centre hospitalier sont comptabilisés dans les effectifs des hôpitaux.

Le périmètre de la fonction publique est constitué des personnes morales et organismes soumis au droit administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. Le tracé de chacun des versants (FPE, FPT et FPH) s'appuie essentiellement sur la catégorie juridique de l'employeur. Les définitions, concepts et périmètres relatifs aux agents des trois versants de la fonction publique sont précisés dans la rubrique Siasp de « Sources et Méthodes » sur [insee.fr \(http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=sources/sou-systeme-info-agent-service-pub-siasp.htm\)](http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=sources/sou-systeme-info-agent-service-pub-siasp.htm) et dans la rubrique Définitions et méthodes de « Statistiques » sur [fonction-publique.gouv.fr \(http://www.fonction-publique.gouv.fr/statistiques-7\)](http://www.fonction-publique.gouv.fr/statistiques-7).


Définitions :

Le **poste principal final au 31 décembre** d'un agent est le poste actif non annexe qu'il occupe à cette date (et le plus rémunérateur s'il en occupe plusieurs). Un poste est **actif** s'il donne lieu à une rémunération d'activité, et **non annexe** si le volume de travail et le niveau de rémunération associés sont suffisants (<http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=definitions/poste-de-travail.htm>).

L'**équivalent temps plein (EQTP)** mesure le volume de travail en termes de nombre d'heures. Un agent travaillant à temps plein sur un poste à temps complet compte pour 1, les autres sont comptés au prorata de leur temps de travail par rapport à un temps complet.

Un **contrat aidé** est un contrat de travail dérogatoire au droit commun, pour lequel l'employeur bénéficie d'aides, qui peuvent prendre la forme de subventions à l'embauche, d'exonérations de certaines cotisations sociales, d'aides à la formation (<http://www.insee.fr/fr/methodes/default.asp?page=definitions/contrat-aide.htm>)

Les données définitives 2013 sont disponibles :

- Chiffres clés 2013 http://www.insee.fr/fr/themes/theme.asp?theme=3&sous_theme=4&type=2&nivgeo=0&produit=OK
- *Insee Première* n° 1544, avril 2015 http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=0&ref_id=ip1544
- Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2015 : <http://www.fonction-publique.gouv.fr/statistiques-28>
- Contact presse : bureau-de-presse@insee.fr
-  Suivez-nous aussi sur [Twitter @InseeFr](https://twitter.com/InseeFr)

Prochaine publication : décembre 2016