

Une population face à des enjeux d'offre de services et d'accueil

Insee Flash Auvergne-Rhône-Alpes • n° 162 • Septembre 2025

La *city* européenne de Saint-Étienne compte près de 207 500 habitants en 2021 ; elle regroupe six communes et 51 % des résidents de Saint-Étienne Métropole. La proportion de population en âge de travailler est inférieure à celle de la zone de référence composée de 40 *cities* de taille équivalente. S'en suit une part plus élevée de jeunes et de personnes âgées de 65 ans ou plus, générant des enjeux d'offre de services et d'accueil. Le solde migratoire y est négatif, à la différence de la zone de référence. Le niveau de chômage y est relativement élevé et le tissu économique présente peu de spécificités sectorielles.

Au cours des dernières décennies, la concentration de la population et des activités économiques au sein de grands centres urbains s'est intensifiée, produisant un effet d'entraînement sur le tissu économique environnant. Afin de permettre la comparaison de ces ensembles à l'échelle européenne, Eurostat recourt au concept harmonisé de *city*, défini en fonction de la densité de la population. L'Institut mobilise ainsi les données de 881 *cities* en Europe, dont 705 situées dans l'Union européenne, 86 en France et huit en Auvergne-Rhône-Alpes.

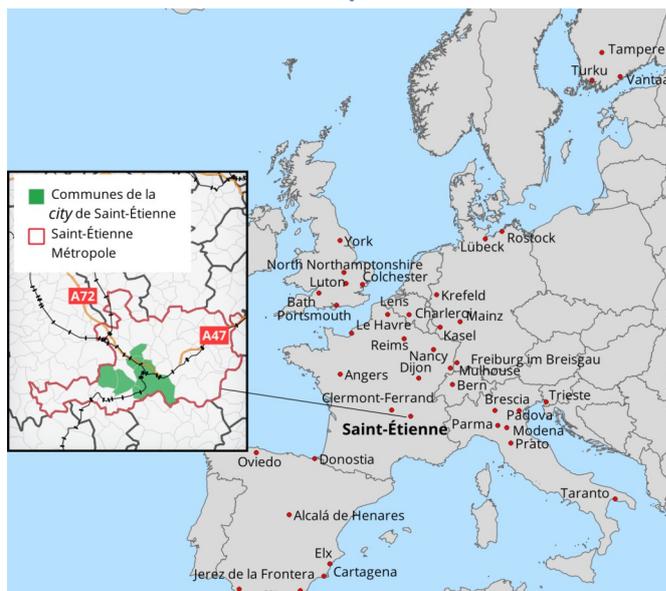
Quatre des *cities* de la région ont le statut de Métropole au sens de la LME (loi de modernisation de l'économie). Parmi celles-ci, la *city* de Saint-Étienne regroupe six communes : L'Étrat, La Ricamarie, Roche-la-Molière, Saint-Étienne, Saint-Priest-en-Jarez et Villars. Elle s'étend sur un territoire plus concentré que celui de la Métropole ► **figure 1** et compte, en 2021, près de 207 500 habitants, soit 51 % des résidents de Saint-Étienne Métropole. La taille de sa population la classe au 3^e rang dans la région, derrière les *cities* de Lyon et de Grenoble, au 19^e rang en France et au 157^e rang en Europe.

Une population face à des enjeux démographiques, liés à une pyramide resserrée aux âges intermédiaires

Comparativement à un ensemble de 40 *cities* européennes de taille équivalente, la *city* de Saint-Étienne se distingue par une proportion de population en âge de travailler plus faible ► **méthodologie**. Entre 2015 et 2021, 55 % des habitants sont âgés de 20 à 64 ans, soit cinq points de moins que la moyenne de la zone de référence ► **figure 2**. Cette moindre part est compensée par une proportion plus élevée de jeunes et de personnes âgées de 65 ans ou plus. Par conséquent, le **rapport de dépendance démographique** entre les populations inactive et active est particulièrement élevé atteignant 83 %, soit 17 points au-dessus de la zone de référence. Il révèle des enjeux relatifs à l'aide aux personnes, tant en matière d'emplois que de services nécessaires pour prendre en charge les habitants jeunes ou âgés. Les ménages composés d'une seule personne y sont plus fréquents qu'au sein des *cities* du référentiel, avec un écart de quatre points.

Les étudiants représentent 44 % des 15-34 ans, soit une part supérieure de six points à celle du référentiel. Cependant, la population active a un niveau de diplôme inférieur à celui de la zone de référence et des trois autres *cities* de la région au statut de Métropole. Ainsi, la proportion de non-diplômés s'élève à 23 % dans la *city* de Saint-Étienne, soit trois points au-dessus de celle du référentiel, alors que la part de diplômés du supérieur (35 %) y est inférieure de quatre points.

► 1. Les *cities* du référentiel et la *city* de Saint-Étienne au sein de Saint-Étienne Métropole



Sources : Eurostat, Audits urbains 2015-2021, Insee.

La natalité demeure à un niveau supérieur à celle de la zone de référence. Entre 2015 et 2021, 12,6 naissances pour 1 000 habitants ont été enregistrées en moyenne chaque année dans la *city* de Saint-Étienne, contre 9,9 dans la zone de comparaison. Le taux de mortalité y est également plus élevé (10,1 ‰ contre 9,7 ‰) car la population est plus âgée.

Le solde migratoire étant négatif, la population de la *city* augmente de 0,12 % par an en moyenne, du seul fait de l'accroissement naturel, alors que, dans la zone de référence, la progression du nombre d'habitants, plus forte (+0,33 % par an en moyenne), est essentiellement due aux migrations.

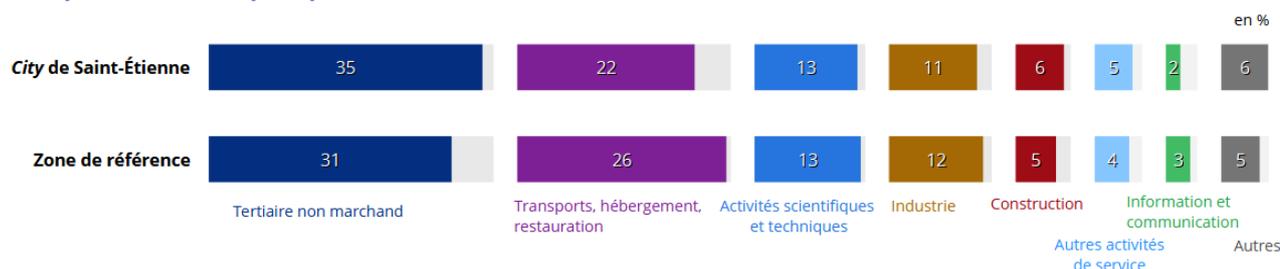
Un niveau de chômage élevé et peu de spécificités sectorielles

En 2021, 79 % des habitants de la *city* de Saint-Étienne en âge de travailler sont actifs et 62 % occupent un emploi. Le taux d'activité dépasse de cinq points celui du référentiel, tandis que le taux d'emploi se situe six points en dessous, du fait d'un niveau de chômage élevé, supérieur de sept points à celui de la zone de comparaison. Toutefois, ce territoire offre beaucoup plus d'emplois que d'actifs occupés (147 pour 100 actifs occupés), qui peuvent être occupés par des actifs extérieurs. C'est 25 de plus que dans la zone de référence.

Le secteur tertiaire non marchand, regroupant l'administration publique ainsi que les services de santé et d'action sociale et l'enseignement, concentre 35 % des emplois disponibles dans la *city* de Saint-Étienne soit quatre points de plus que dans la zone de référence ► **figure 3**. Ces activités sont, en général, les plus représentées dans les *cities* européennes, devançant celles liées aux transports, à l'hébergement et à la restauration, lesquelles sont en retrait dans la *city* de Saint-Étienne, par rapport au référentiel. La part du secteur industriel, autrefois fortement représenté dans ce territoire, s'élève en 2021 à 11 % de l'offre d'emploi, soit un point de moins que dans la zone de référence. ●

Patricia Antoine, Frédéric Brouillet (Insee)

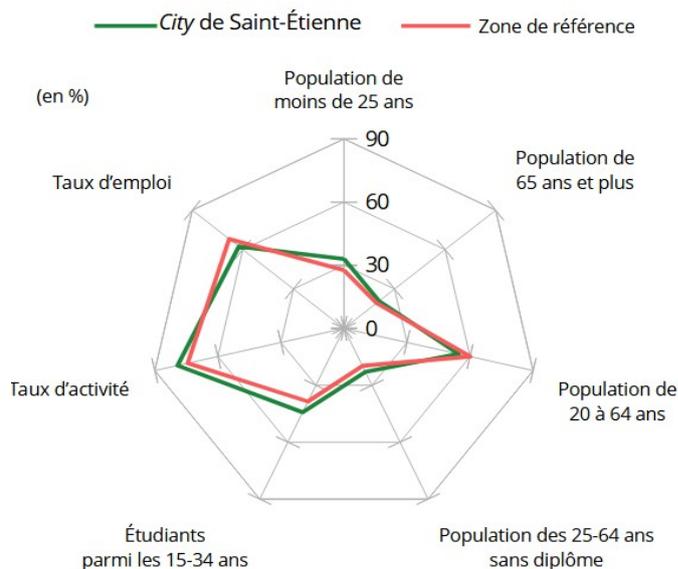
► 3. Répartition des emplois par secteur d'activité en 2021



Lecture : 35 % de l'emploi dans la *city* de Saint-Étienne concerne le secteur tertiaire non marchand, 31 % dans la zone de référence.

Sources : Eurostat, Audit urbain 2021, Insee.

► 2. Indicateurs de la *city* de Saint-Étienne comparés à ceux du référentiel



Lecture : La population âgée de 20 à 64 ans représente 55 % dans la *city* de Saint-Étienne, 60 % dans la zone de référence.

Sources : Eurostat, Audits urbains 2015-2021, Insee.

► Méthodologie

La *city* de Saint-Étienne est ici comparée à un groupe de référence composé des 40 *cities* européennes de taille équivalente. Les données de ce référentiel ont été calculées à partir de l'audit urbain réalisé par Eurostat. Elles correspondent à la valeur moyenne du groupe entre 2015 et 2021, établie sur la base des valeurs fournies, à l'exception de celles relatives au marché du travail et à l'emploi, calculées uniquement sur l'année 2021.

► Définitions

Une *city* est définie comme un territoire où la majorité de la population réside dans un centre urbain comptant au minimum 50 000 habitants. Le centre urbain est déterminé à partir d'une grille de densité de la population, constituée de carreaux de 1 km², permettant d'identifier les grappes de carreaux contigus de 1 500 habitants et plus. À chaque *city* est ensuite attribuée une zone constituée de toutes les communes qui lui envoient au moins 15 % de leurs actifs en emploi, sauf lorsqu'elle-même envoie 15 % ou plus de ses actifs en emploi vers une autre *city*. Le regroupement d'une *city* et de cette zone forme une zone urbaine fonctionnelle (FUA).

Le **rapport de dépendance démographique** est un ratio entre la population aux âges où elle est considérée comme inactive (moins de 20 ans et 65 ans et plus) et la population aux âges où elle est considérée comme active (20-64 ans).

► Pour en savoir plus

- Eurostat, audit urbain.
- Composition communale des *cities* françaises
- Antoine P., Brouillet F., « *Cities européennes - Grenoble : Une population jeune et diplômée, une économie dynamique* », Insee Flash Auvergne-Rhône-Alpes, n° 160, septembre 2025.
- Antoine P., Brouillet F., « *Cities européennes - Clermont-Ferrand : Une population jeune et en hausse, maintien de l'emploi tertiaire non marchand* », Insee Flash Auvergne-Rhône-Alpes, n° 161, septembre 2025.
- Bouvet S., Giraud C.-J., « *Lyon en Europe : une population jeune et diplômée, une position intermédiaire sur le marché de l'emploi* », Insee Analyses Auvergne-Rhône-Alpes, n° 138, janvier 2022.

