BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ

# Le Jura : entre ruralité, enjeux du vieillissement et transition écologique

Insee Analyses Bourgogne-Franche-Comté • n° 126 • Avril 2025

Le Jura compte 258 400 habitants en 2022. Dans ce département au caractère rural, le faible maillage urbain et routier, ainsi que le relief, compliquent l'accès aux équipements et aux services. Or avec le vieillissement de sa population, les besoins de proximité, notamment de santé, augmentent. Bien que le tissu industriel soit en recul, le chômage demeure relativement faible, en partie grâce à l'attractivité des emplois suisses. Le Jura est confronté aux défis du changement climatique, de sa forte dépendance à la voiture et de la transition vers des logements moins énergivores. Le nord du département profite de sa proximité avec Dijon et Besançon. Le centre conjugue attractivité et vieillissement. Le sud du Jura souffre d'une plus grande fragilité économique, malgré une dynamique démographique dans certaines intercommunalités proches de la Suisse.

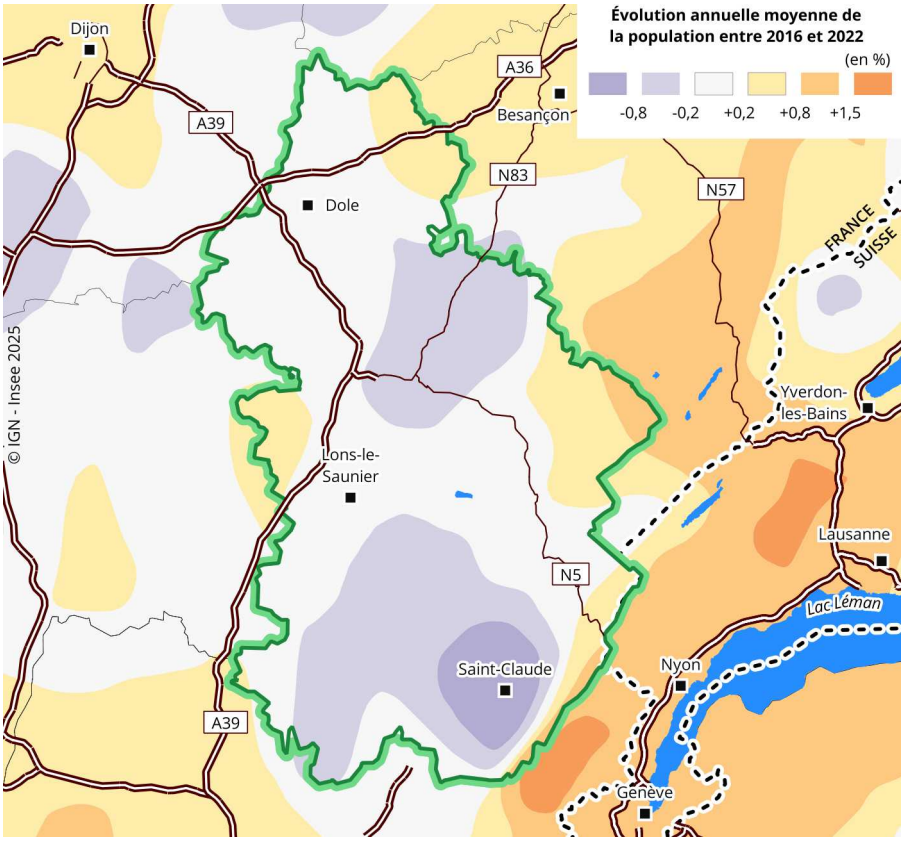
En 2022, 258 400 habitants résident dans le Jura. Cette population baisse légèrement, de 0,1 % par an entre 2016 et 2022 ► **figure 1**. Trois communes, bien pourvues en **gamme d'équipements**, structurent le département : Dole au nord (23 800 habitants), Lons-le-Saunier au centre (16 900), et Saint-Claude au sud (8 600). En raison d'un maillage urbain peu dense, les Jurassiens sont en moyenne un peu plus éloignés des divers services, commerces et administrations. Le relief montagneux, la présence d'obstacles naturels et un réseau routier peu étoffé, limitent aussi cette accessibilité, notamment dans le sud-est du département. Ainsi, les Jurassiens mettent en moyenne 16 minutes en voiture pour rejoindre les équipements de la **gamme supérieure** (hypermarchés, services d'urgence, médecins spécialistes, lycées, etc.) contre 11 minutes en France de province ► **figure 2**.

Dans ce département rural, 43 % des Jurassiens sont à plus de 10 minutes d'une gare contre 36 % en Bourgogne-Franche-Comté. Les principaux axes ferroviaires permettent de rejoindre Dijon, Besançon ou Lyon depuis Dole ou Lons-le-Saunier. S'ajoutent une quinzaine de lignes régulières de car et plusieurs services de transport à la demande, surtout dans les zones rurales ou moins desservies. Malgré ces dispositifs, l'accès aux services et aux équipements peut rester difficile, en particulier pour les personnes ne pouvant pas se déplacer par leurs propres moyens.

C'est particulièrement le cas des personnes âgées, dont le nombre augmente dans le Jura. La population du département vieillit dans un contexte de faible natalité. 12 % des Jurassiens ont plus de 75 ans, 2 points de plus que la moyenne de France de province.

Dans les prochaines années, la baisse démographique et le vieillissement devraient perdurer. Si les tendances actuelles se poursuivaient (scénario central), le Jura pourrait perdre 8 000 habitants d'ici 2040 par rapport à

## ► 1. Évolution de la population dans le Jura entre 2016 et 2022




**Sources** : Insee, recensements de la population ; OFS, statistique de la population des ménages (STATPOP).

2022 ► **figure 3**. 18 % des Jurassiens auraient alors 75 ans ou plus. Ce phénomène serait plus prononcé qu'en moyenne dans la région, et pourrait amplifier les défis de recrutement dans des métiers déjà en tension, en particulier dans la santé.

## Les défis de l'offre de soins face au vieillissement

L'augmentation du nombre de personnes âgées devrait conduire à des besoins de soins et de services à domicile accrus, dans le Jura comme ailleurs. En effet, à partir de 75 ans, la perte d'autonomie croît fortement. Or le nombre de professionnels de santé de proximité est déjà inférieur à la moyenne régionale, lui-même en deçà du niveau national.
Ainsi en 2022, l'offre en infirmiers, mesurée par l'**accessibilité potentielle localisée**, est 13 % inférieure à la moyenne régionale. Celle en médecins généralistes est en revanche d'un niveau comparable à celle observée globalement dans la région : les Jurassiens ont accès en moyenne à 3,6 consultations de médecine générale par an et par habitant.
Cette offre en soins de proximité pourrait être fragilisée à l'avenir. En 2021, plus de 80 % des médecins spécialistes libéraux ont 55 ans ou plus. C'est le cas également de 42 % des généralistes et de 38 % des aides à domicile, contre 19 % de l'ensemble des actifs jurassiens. Or, certains de ces métiers, comme les professions paramédicales, sont déjà en tension en raison d'un manque de main-d'œuvre.

## ► 2. Quelques caractéristiques sociodémographiques et économiques

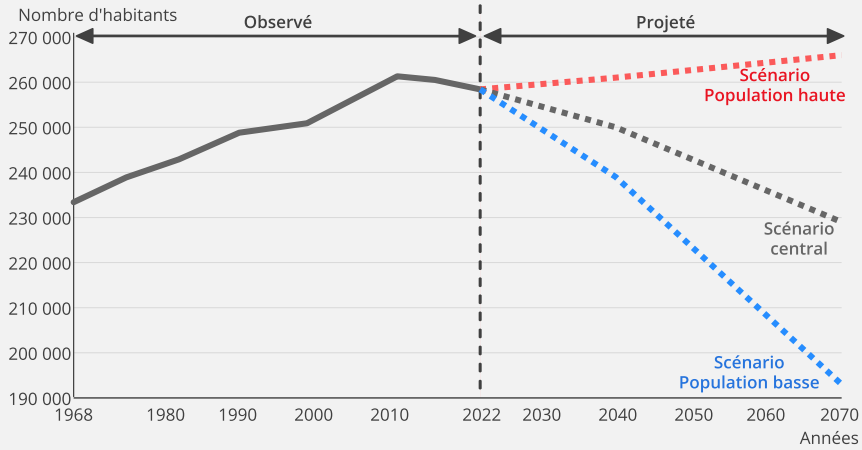
| Caractéristiques | Jura | Bourgogne-Franche-Comté | France de province |
|---|---|---|---|
| **Démographie** | | | |
| Nombre d'habitants en 2022 | 258 400 | 2 804 000 | 53 465 300 |
| Taux de croissance annuel moyen entre 2016 et 2022 (en %) | -0,1 | -0,1 | +0,3 |
| dû au solde naturel | -0,2 | -0,2 | 0,0 |
| dû au solde apparent des entrées et sorties | +0,1 | +0,1 | +0,3 |
| Part des moins de 30 ans (en %) | 31 | 33 | 34 |
| Part des 75 ans ou plus (en %) | 12 | 11 | 10 |
| **Emploi** | | | |
| Taux de chômage au 4e trimestre 2024 (en %) | 5,2 | 6,5 | 7,1 |
| Part de l'emploi industriel (en %) | 20 | 16 | 13 |
| Part des actifs utilisant la voiture pour aller travailler (en %) | 84 | 80 | 78 |
| **Revenu et pauvreté** | | | |
| Niveau de vie[1] mensuel médian par unité de consommation (en €) | 1 928 | 1 896 | 1 894 |
| Taux de pauvreté[2] (en %) | 11,8 | 13,4 | 14,7 |
| **Équipements** | | | |
| Part de la population à plus de 7 min de la gamme de proximité (en %) | 7 | 8 | 4 |
| Temps d'accès moyen aux équipements de la gamme supérieure (en min) | 16 | 14 | 11 |
| **Tourisme** | | | |
| Part des résidences secondaires dans l'ensemble du parc de logements (en %) | 10 | 7 | 10 |
| Taux de fonction touristique (en nombre de lits pour 100 habitants) | 39 | 24 | 37 |

1 Le niveau de vie est égal au revenu disponible du ménage divisé par le nombre d'unités de consommation.
2 En France, le seuil monétaire, permettant de calculer le taux de pauvreté, est fixé à 60 % du niveau de vie médian national, soit 1 158 € par mois en 2021.
**Source** : Insee, recensements de la population 2021 et 2022, pôle de compétence tourisme 2024, Filosofi 2021, BPE 2023, taux de chômage localisés 2024.

## Chômage contenu malgré un tissu industriel en recul

Historiquement, l'industrie occupe une place importante dans le Jura. Actuellement, elle regroupe 20 % des emplois contre 13 % en France de province. Ses emplois se concentrent surtout dans les principales agglomérations. Cependant, l'industrie jurassienne est en perte de vitesse. Depuis 2007, son niveau d'emploi a baissé de 16 %, un recul plus marqué qu'en France de province (-11 %). La plasturgie (-18 %), le travail du bois (-24 %), la métallurgie (-26 %), ou encore les autres industries (-46 %) enregistrent des destructions importantes d'emplois. Ces pertes ne sont pas compensées par les progressions d'autres activités, notamment l'industrie agroalimentaire (+13 %) et la chimie (+8 %).
Le secteur tertiaire, qui intègre les activités de commerce et de services, regroupe 69 % des emplois contre 78 % en moyenne en France de province. Essentiellement concentrés à Dole, Lons-le-Saunier et leurs alentours, les emplois dans le tertiaire non marchand ont légèrement diminué alors que ceux du tertiaire marchand ont augmenté de 14 % entre 2007 et 2021.
Le taux de chômage reste faible dans le département : 5,2 % de la population active est au chômage au 4e trimestre 2024, contre 6,5 % en Bourgogne-Franche-Comté. C'est le département de la région le moins touché et il figure parmi les plus préservés au niveau national. Les jeunes, moins nombreux dans le département, sont également moins affectés par le chômage. Une partie d'entre eux part vers des grandes villes comme Dijon, Besançon, voire Lyon, pour étudier ou bénéficier d'opportunités professionnelles plus nombreuses.
La proximité de la Suisse constitue également un levier économique important pour le Jura. En 2021, 6 700 actifs traversent quotidiennement la frontière pour y travailler, soit 6 % des actifs occupés du département. Attirés par des salaires plus élevés, leur nombre a augmenté de près de 50 % au cours des dix dernières années.

## ► 3. Évolution de la population dans le Jura à l'horizon 2070 selon les différents scénarios




**Note** : Le scénario central s'appuie sur les dernières tendances en matière de fécondité, de mortalité et de migrations. Le scénario population haute (resp. basse) combine des hypothèses hautes (resp. basses) de fécondité et un gain d'espérance de vie élevé (resp. moins élevé).
**Sources** : Insee, recensements de la population ; Omphale 2022 (ajustement recensement de la population 2022).

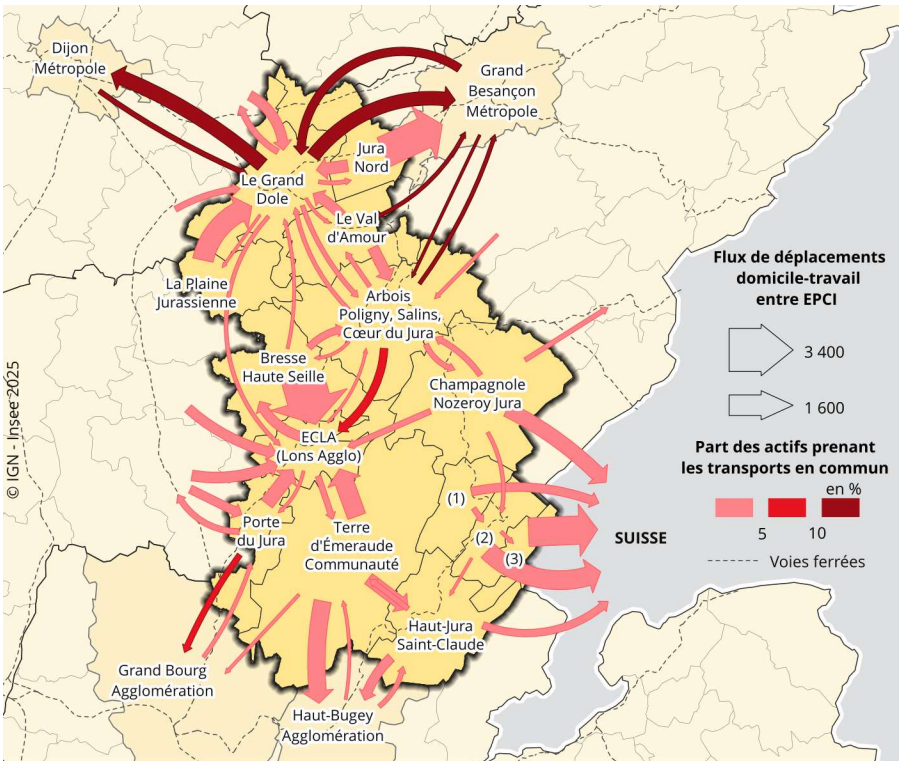
## Le tourisme, un atout pour l'attractivité du département

En plus de sa situation géographique, le Jura bénéficie d'atouts touristiques grâce à ses paysages naturels préservés et des lieux très visités, comme les cascades du Hérisson, et dans une moindre mesure la Maison de la Vache Qui Rit ou encore celle du Comté.
Ces sites, combinés à la Station des Rousses et aux domaines skiables du Haut-Jura, jouent un rôle important dans la renommée et donc l'attractivité touristique du territoire pour les amateurs de nature et sports de plein air. De plus, le département concentre la moitié des capacités d'accueil des campings de la région.
Le Jura dispose par ailleurs du seul aéroport de Bourgogne-Franche-Comté. Avec environ 130 000 passagers annuels, il stimule les échanges avec l'extérieur du département, contribue à la desserte du territoire et participe à l'activité économique locale.
Cependant, le secteur touristique jurassien est particulièrement sensible aux conditions climatiques. Par exemple, le printemps 2024 particulièrement pluvieux entraine une baisse de la fréquentation des campings de plus de 7 %, soit une perte de plus de 18 000 nuitées. Les stations de ski sont elles aussi affectées par un enneigement de plus en plus irrégulier, pénalisant les activités hivernales.

## Un territoire plus vulnérable aux changements climatiques

En 2022, les déplacements automobiles des Jurassiens génèrent 1,4 tonne par adulte. 84 % des actifs utilisent leur voiture pour aller travailler, contre 78 % en moyenne en France de province. Le territoire fait donc face à une forte dépendance à la voiture. En outre, un actif sur cinq exerce son emploi en dehors du département ► **figure 4**.
La transition vers des mobilités moins carbonées progresse lentement. En 2022, seul 1,3 % des véhicules particuliers est électrique ou hybride. En 2023, la motorisation électrique ne représente que 14 % des nouvelles immatriculations, contre 16 % en moyenne en Bourgogne-Franche-Comté.
Les atouts agricoles du Jura, ses productions fromagères et viticoles, ainsi que ses activités liées à la forêt, profitent au tourisme. Le Jura, dont près de la moitié du territoire est recouverte de forêts, se classe au 13e rang des départements les plus boisés de France métropolitaine.
L'agriculture représente 4 % des emplois, deux fois plus qu'en France de province. Toutefois, les changements climatiques bousculent et fragilisent les pratiques agricoles traditionnelles. Les épisodes de sécheresse dégradent la qualité et la quantité des fourrages pour les animaux, et donc la production de lait. La vigne aussi est sujette à un stress hydrique.
Dans les forêts, la prolifération des insectes scolytes entraîne des coupes sanitaires importantes. Les incendies sont plus fréquents. En 2022, plus de 1 000 hectares sont détruits par les flammes, faisant du Jura le département le plus touché de la région.

## ► 4. Déplacements domicile-travail des actifs entre les intercommunalités et proportion d'entre eux utilisant les transports en commun




(1) La Grandvallière (2) Haut-Jura Arcade (3) Station des Rousses Haut-Jura
**Champ** : Flux de déplacements domicile-travail de plus de 200 actifs.
**Source** : Insee, recensement de la population 2021.

## La transition vers des logements moins énergivores face à des obstacles

Dans le Jura, huit logements sur dix sont des résidences principales. Malgré la baisse de la population, les besoins en logements ont tendance à augmenter en raison de la réduction de la taille moyenne des ménages. Avec le vieillissement de la population, les mises en couples plus tardives et les séparations plus fréquentes, davantage de logements sont nécessaires pour accueillir autant d'habitants. L'offre doit s'adapter aux besoins de la population en logements plus petits. Or, les logements dans le Jura sont particulièrement grands : plus de quatre résidences principales sur dix mesurent au moins 100 m², contre trois sur dix en moyenne en France de province ► **figure 5**. De plus, 48 % des résidences principales ont été construites avant 1970, soit 7 points de plus qu'en France de province. Ces logements, souvent chauffés au fioul, consomment davantage d'énergie. Ainsi, les dépenses nécessaires pour se chauffer sont 7 % supérieures à la moyenne régionale. Outre un climat assez rigoureux, cette différence s'explique aussi par l'ancienneté, la taille et l'isolation insuffisante.
Dans la plupart des intercommunalités du Jura, les objectifs de sobriété foncière se heurtent à une consommation d'espace liée à l'habitat plus rapide que la croissance démographique, alors même que près de 10 % des logements du département sont vacants.

## Une plus grande dynamique dans les territoires du nord

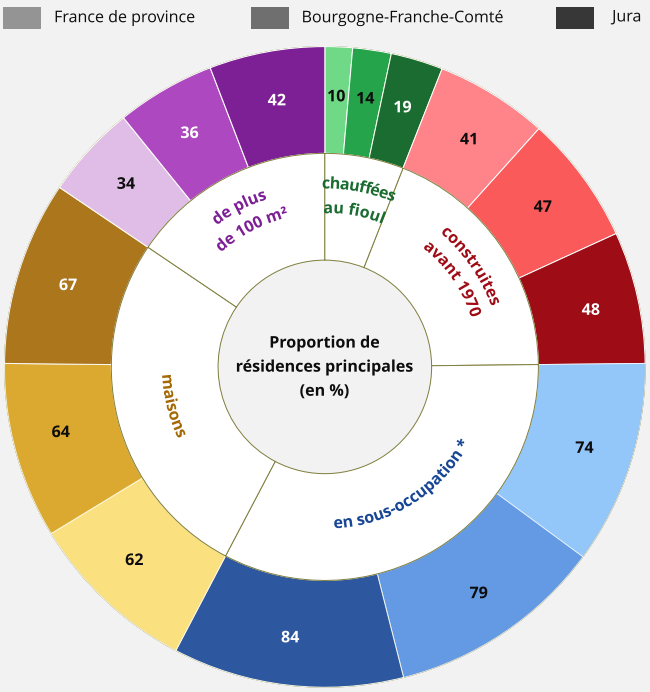
Le département connaît de nombreuses disparités, tant sur le plan démographique que sur celui de l'emploi.
Le nord du Jura gagne des habitants, +0,2 % en moyenne chaque année entre 2016 et 2022. À Dole, la proximité de Dijon et Besançon favorise les installations de nouveaux travailleurs pendulaires. Dans son agglomération, près de 5 % des actifs utilisent les transports en commun pour se rendre au travail, c'est deux fois plus que la moyenne des Jurassiens. Dans le Grand Dole, les habitants ont accès à l'ensemble des équipements et services nécessaires au quotidien. Il en va de

même pour l'intercommunalité Jura Nord. Dans ces territoires, les habitants se trouvent tous à moins de 7 minutes des équipements de proximité, contrairement à 7 % des Jurassiens.
Au centre du département, le nombre d'habitants diminue, en moyenne de 0,2 % par an entre 2016 et 2022. Le solde migratoire positif, ne compense pas le déficit naturel. La population étant plus âgée, il y a plus de décès que de naissances. La dynamique démographique est néanmoins plus favorable dans les intercommunalités de Champagnole Nozeroy Jura et de Bresse Haute Seille, qui attirent plus de nouveaux habitants. La dépendance à la voiture est particulièrement marquée. Dans la Plaine Jurassienne et la Bresse Haute Seille, 89 % des actifs l'utilisent pour se rendre au travail. L'accès aux équipements est parfois difficile. Néanmoins, 25 maisons France services renforcent la présence des services publics sur l'ensemble du département.
Le sud du Jura est marqué par des difficultés économiques importantes. En particulier, l'emploi a fortement baissé depuis une quinzaine d'années dans le Haut-Jura Saint-Claude et le Haut-Jura Arcade. La population diminue en moyenne de 1 % par an entre 2016 et 2022, principalement en raison d'un solde migratoire négatif. La demande de logements diminue, tandis que la vacance est élevée. Cette dernière concerne 16 % du parc de logements dans le Haut-Jura Saint-Claude. Des politiques publiques sont mises en œuvre pour accompagner la mutation des territoires. C'est le cas du programme « Petites villes de demain » qui vise à soutenir la rénovation et à maintenir les commerces dans des communes comme Hauts-de-Bienne, Moirans-en-Montagne ou encore Saint-Claude. Cependant, quelques territoires parviennent à maintenir une dynamique démographique positive : c'est le cas par exemple des intercommunalités de la Grandvallière ou de la Station des Rousses-Haut Jura. Avec une population jeune, le nombre des naissances l'emporte sur celui des décès. Cette jeunesse s'explique notamment par l'installation d'actifs travaillant en Suisse. Leur niveau de vie est plus de 3 000 euros supérieur à la moyenne jurassienne. •

Marie Léger, Clément Maneyrol (Insee)

Retrouvez davantage de données associées à cette publication sur **www.insee.fr**

## ► 5. Caractéristiques des résidences principales




* Un logement est sous-occupé s'il comporte plus de pièces que le nombre de pièces théoriquement nécessaire au ménage qui l'occupe (définition complète sur insee.fr).
**Lecture** : 42 % des résidences principales dans le Jura mesurent plus de 100 m², contre 36 % en Bourgogne-Franche-Comté et 34 % en moyenne en France de province.
**Source** : Insee, recensement de la population 2021.

## ► Définitions

**Gamme d'équipements** : la classification des équipements en gammes a pour objectif de réunir des équipements qui présentent des logiques d'implantations voisines, en ce sens qu'ils sont fréquemment présents dans les mêmes communes. Il existe 3 gammes d'équipements : la gamme de proximité, la gamme intermédiaire et la gamme supérieure. La **gamme de proximité** comprend 25 types d'équipements : par exemple les boulangeries, les médecins généralistes, les bureaux de poste, les écoles primaires, etc. La **gamme supérieure** en compte 56 : les hypermarchés, les services d'urgence, les médecins spécialistes, les gares, les lycées, etc.

L'**accessibilité potentielle localisée** mesure l'adéquation spatiale entre la demande de soins de premier recours et l'offre disponible, qu'il s'agisse de professionnels de santé exerçant en libéral ou en centres de santé. En revanche, les consultations hospitalières ne sont pas prises en compte, en raison de leur nature différente.
Pour calculer l'offre, l'activité de chaque professionnel de santé, géolocalisée à la commune est comptabilisée en nombre de consultations et visites pour les médecins généralistes, et en équivalent temps plein pour les infirmiers, sages-femmes et masseurs-kinésithérapeutes.
La demande de soins est standardisée par la structure par âge de la population, afin de prendre en compte les besoins de soins différents selon chaque classe d'âge.

## ► Pour en savoir plus


- **Perron P.**, « Une économie jurassienne toujours industrielle, portée par les PME », Insee Flash Bourgogne-Franche-Comté n° 215, avril 2025.
- **Bourgeois M.**, **Ovieve F.**, « Émissions de $CO_2$ des véhicules particuliers : 1,2 tonne par adulte », Insee Analyses Bourgogne-Franche-Comté n° 125, février 2025.
- **Loones F.**, **Pialle MF.**, « L'artisanat est un atout économique pour le Jura » Insee Flash Bourgogne-Franche-Comté n° 196, juin 2024.
- **Logeais C.**, « Le Jura pourrait compter 228 000 habitants à l'horizon 2070 », Insee Flash Bourgogne-Franche-Comté n° 168, février 2023.


**Insee Bourgogne-Franche-Comté**
5 voie Gisèle Halimi
BP 11997
25020 BESANÇON Cedex

**Directeur de la publication :**
Charles Pilarski

**Rédaction en chef :**
Céline Bonjour

𝕏 **@InseeBFC**
**www.insee.fr**

ISSN : 2497 – 4455
© Insee 2025
Reproduction partielle autorisée sous réserve de la mention de la source et de l'auteur