

5.6 Salaires dans la fonction publique : caractéristiques des employeurs

En 2020, dans la **fonction publique de l'État (FPE)**, tous statuts confondus (fonctionnaires ou non), le **salaires net** moyen en **équivalent temps plein (EQTP)** s'établit à 2 680 euros par mois dans les ministères (77 % des effectifs), contre 2 490 euros dans les établissements publics administratifs (EPA) ► **figure 1**. Dans la **fonction publique territoriale (FPT)**, il varie entre 1 840 euros pour les agents des centres communaux d'action sociale (CCAS) et des caisses des écoles, et 2 710 euros pour les salariés des services départementaux d'incendie et de secours, où le poids des primes liées aux risques professionnels est plus important. Pour les salariés des communes, qui représentent 53 % des agents de la fonction publique territoriale, le salaire net mensuel moyen s'élève à 1 910 euros. Dans la **fonction publique hospitalière (FPH)**, il est de 2 530 euros dans les hôpitaux (87 % des effectifs) et de 2 000 euros dans les établissements médico-sociaux.

Ces écarts salariaux traduisent essentiellement des différences de structures d'emploi, notamment des différences de répartitions par **catégorie statutaire**. Par exemple, dans la fonction publique de l'État, 56 % des salariés des ministères sont fonctionnaires de catégorie A, alors que ceux-ci ne représentent que 28 % des salariés des EPA. De même, les personnels médicaux (médecins, pharmaciens et chirurgiens-dentistes) représentent une part plus importante dans les hôpitaux (8 %) que dans les établissements médico-sociaux (moins de 1 %).

Dans la fonction publique territoriale, les agents de catégorie C sont notamment plus nombreux dans les CCAS (82 %) que parmi les salariés des départements (54 %).

Dans l'ensemble de la fonction publique, 10 % des salariés perçoivent 1 480 euros ou moins par mois en EQTP (1^{er} décile, D1) et 10 % des salariés perçoivent 3 450 euros ou plus (9^e décile, D9) ► **figure 2**. La dispersion des salaires nets en EQTP, mesurée ici par le **rapport interdécile (D9/D1)**, est de 2,3. Elle est plus importante dans la fonction publique de l'État (2,4) que dans la fonction publique hospitalière (2,1) et la fonction publique territoriale (2,0). Elle est par ailleurs plus faible que dans le secteur privé (3,0). La dispersion des salaires dans la fonction publique est stable par rapport à 2019.

Dans la fonction publique de l'État, la dispersion des salaires est plus faible pour les fonctionnaires (2,1) que pour les autres salariés (2,5) ► **figure 3**. Dans la fonction publique hospitalière, elle est plus élevée pour les personnels médicaux (2,6) que pour les fonctionnaires (1,8). Dans la fonction publique territoriale, la dispersion des salaires ne dépend pas du statut (1,9 pour les fonctionnaires et pour les autres salariés). Enfin, parmi les seuls fonctionnaires, quel que soit le versant de la fonction publique, les salaires sont les plus dispersés pour les agents de catégorie A (2,1 pour la FPE et la FPT, et 1,7 pour la FPH) et les moins dispersés pour ceux de catégorie C (1,6 dans la FPE et la FPT, et 1,5 dans la FPH). ●

► Définitions

Fonction publique de l'État (FPE), salaire net, salaire en équivalent temps plein (EQTP), fonction publique territoriale (FPT), fonction publique hospitalière (FPH), catégories statutaires de la fonction publique, rapport interdécile (D9/D1) : voir *Glossaire*.

► Pour en savoir plus

- « Les salaires dans la fonction publique hospitalière – En 2020, le salaire net moyen augmente de 5,9 % en euros constants », *Insee Première* n° 1921, septembre 2022.
- « Les salaires dans la fonction publique territoriale – En 2020, le salaire net moyen augmente de 0,8 % en euros constants », *Insee Première* n° 1915, juillet 2022.
- « Les salaires dans la fonction publique de l'État – En 2020, le salaire net moyen augmente de 1,0 % en euros constants », *Insee Première* n° 1914, juillet 2022.
- Outil de datavisualisation sur les salaires, Insee.
- Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, DGAFF, édition 2022.
- « En 2020, l'emploi continue d'augmenter dans la fonction publique, notamment dans le versant hospitalier », *Insee Première* n° 1897, mars 2022.

► 1. Salaires mensuels nets moyens en EQTP par versant de la fonction publique en 2020

| | Salaires (en euros) | Structure des effectifs par versant de la fonction publique (en %) | Structure des effectifs sur l'ensemble de la fonction publique (en %) |
|--|------------------------|---|--|
| Fonction publique de l'État | 2 640 | 100,0 | 42,3 |
| Ministères | 2 680 | 76,8 | 32,5 |
| Établissements publics administratifs | 2 490 | 23,2 | 9,8 |
| Fonction publique territoriale | 2 020 | 100,0 | 35,9 |
| Communes | 1 910 | 52,5 | 18,9 |
| EPCI ¹ à fiscalité propre | 2 090 | 14,6 | 5,2 |
| CCAS ² et caisses des écoles | 1 840 | 6,4 | 2,3 |
| Autres structures intercommunales | 2 020 | 3,6 | 1,3 |
| Départements | 2 220 | 13,3 | 4,8 |
| Services départementaux d'incendie et de secours | 2 710 | 3,0 | 1,1 |
| Régions | 2 180 | 5,2 | 1,9 |
| Autres collectivités | 2 220 | 1,3 | 0,5 |
| Fonction publique hospitalière | 2 460 | 100,0 | 21,7 |
| Hôpitaux | 2 530 | 87,2 | 19,0 |
| Établissements médico-sociaux ³ | 2 000 | 12,8 | 2,8 |
| Ensemble | 2 380 | /// | 100,0 |

/// : absence de résultat due à la nature des choses.

1 Établissements publics de coopération intercommunale. **2** Centres communaux d'action sociale.

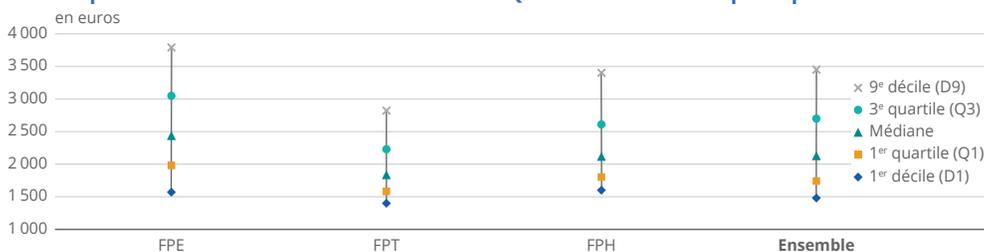
3 Y compris les établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes (Ehpad). Les agents des établissements médico-sociaux rattachés à un centre hospitalier sont comptabilisés dans les hôpitaux.

Lecture : le salaire net moyen dans les ministères est de 2 680 euros par mois en 2020. Les salariés des ministères contribuent pour 76,8 % au volume de travail en équivalent temps-plein (EQTP) de la fonction publique de l'État en 2020, soit 32,5 % de l'ensemble de la fonction publique.

Champ : France hors Mayotte, hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux ; y compris les bénéficiaires de contrats aidés.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).

► 2. Dispersion des salaires mensuels nets en EQTP dans la fonction publique en 2020



Lecture : en 2020, 10 % des salariés de l'ensemble de la fonction publique gagnent moins de 1 480 euros nets par mois en EQTP (1^{er} décile).

Champ : France hors Mayotte, hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux ; y compris les bénéficiaires de contrats aidés.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).

► 3. Dispersion des salaires mensuels nets en EQTP dans la fonction publique selon la catégorie statutaire en 2020

| | 1 ^{er} décile (D1) | 1 ^{er} quartile (Q1) | Médiane | 3 ^e quartile (Q3) | 9 ^e décile (D9) | Rapport interdécile (D9/D1) |
|--|--------------------------------|----------------------------------|--------------|---------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|
| | (en euros) | | | | | |
| Fonction publique de l'État | 1 570 | 1 980 | 2 440 | 3 050 | 3 790 | 2,4 |
| Fonctionnaires | 1 870 | 2 180 | 2 590 | 3 190 | 3 950 | 2,1 |
| Catégorie A | 2 030 | 2 340 | 2 780 | 3 430 | 4 320 | 2,1 |
| Catégorie B | 1 970 | 2 210 | 2 510 | 2 850 | 3 180 | 1,6 |
| Catégorie C | 1 610 | 1 740 | 1 950 | 2 230 | 2 580 | 1,6 |
| Non-fonctionnaires ¹ | 1 250 | 1 430 | 1 940 | 2 490 | 3 180 | 2,5 |
| Fonction publique territoriale | 1 400 | 1 580 | 1 840 | 2 230 | 2 820 | 2,0 |
| Fonctionnaires | 1 500 | 1 660 | 1 910 | 2 300 | 2 880 | 1,9 |
| Catégorie A | 2 170 | 2 540 | 3 010 | 3 730 | 4 580 | 2,1 |
| Catégorie B | 1 870 | 2 080 | 2 350 | 2 670 | 3 030 | 1,6 |
| Catégorie C | 1 470 | 1 610 | 1 790 | 2 020 | 2 310 | 1,6 |
| Non-fonctionnaires ¹ | 1 250 | 1 360 | 1 520 | 1 800 | 2 420 | 1,9 |
| Fonction publique hospitalière | 1 600 | 1 800 | 2 120 | 2 610 | 3 400 | 2,1 |
| Fonctionnaires | 1 720 | 1 920 | 2 180 | 2 590 | 3 020 | 1,8 |
| Catégorie A | 2 050 | 2 220 | 2 540 | 2 980 | 3 480 | 1,7 |
| Catégorie B | 1 940 | 2 170 | 2 550 | 2 840 | 3 070 | 1,6 |
| Catégorie C | 1 640 | 1 770 | 1 960 | 2 170 | 2 380 | 1,5 |
| Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux) ¹ | 1 450 | 1 550 | 1 700 | 1 920 | 2 290 | 1,6 |
| Personnels médicaux | 3 260 | 4 250 | 5 670 | 7 100 | 8 490 | 2,6 |
| Ensemble | 1 480 | 1 740 | 2 130 | 2 700 | 3 450 | 2,3 |

1 Contractuels, autres catégories et statuts et bénéficiaires de contrats aidés.

Lecture : en 2020, 10 % des salariés de la FPE gagnent moins de 1 570 euros nets par mois en EQTP (1^{er} décile).

Champ : France hors Mayotte, hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux ; y compris les bénéficiaires de contrats aidés.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).