

5.5 Salaires dans la fonction publique : caractéristiques des individus

En 2020, tous statuts confondus (fonctionnaires ou non), un salarié de la fonction publique gagne en moyenne **en équivalent temps plein (EQTP)** 2 380 euros nets par mois ► **figure 1**. Le **salair net** moyen est de 2 640 euros dans la **fonction publique de l'État (FPE)**, de 2 460 euros dans la **fonction publique hospitalière (FPH)** et de 2 020 euros dans la **fonction publique territoriale (FPT)**. Ces écarts traduisent essentiellement des différences de structure d'emploi, notamment de répartition par **catégorie statutaire**. Ainsi, les fonctionnaires de catégorie A sont plus nombreux dans la FPE (50 %) que dans la FPH (24 %) et la FPT (10 %), alors que ceux de catégorie C sont plus nombreux dans la FPT (60 %) et la FPH (36 %) que dans la FPE (10 %).

En 2020, le salaire net a augmenté de 2,0 % en euros constants dans la fonction publique. Il a augmenté de 1,0 % dans la FPE et de 0,8 % dans la FPT, mais bien plus fortement, de 5,9 %, dans la FPH. Ces hausses s'expliquent notamment par le versement d'une prime exceptionnelle « Covid-19 », destinée aux agents particulièrement mobilisés pendant la première vague de la crise sanitaire. Cette prime contribue à la hausse des salaires pour +0,2 point dans la FPE, +0,5 point dans la FPT et +3,7 points dans la FPH. Les agents de la FPH ont en outre bénéficié d'un complément de traitement indiciaire prévu par le Ségur de la santé, qui contribue pour +1,4 point à la hausse de leur salaire moyen. En revanche, les changements dans la structure des emplois contribuent très peu à l'évolution

du salaire moyen en 2020. Entre 2011 et 2020, le salaire net moyen a baissé de 0,4 % en euros constants dans la FPE ; il a augmenté de 2,8 % dans la FPT et de 5,2 % dans la FPH ► **figure 2**.

Le salaire net moyen des fonctionnaires a augmenté en euros constants dans tous les versants en 2020 : FPE (+1,1 %), FPT (+0,7 %) et FPH (+6,6 %). Au-delà des mesures salariales précitées, ces hausses s'inscrivent dans un contexte de poursuite, en 2020, du **protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations (PPCR)** qui s'est traduit par l'application de mesures de revalorisations des grilles indiciaires de certains fonctionnaires.

Pour les agents présents chez le même employeur et avec la même quotité de travail tout au long des années 2019 et 2020 (65 % des salariés de la fonction publique), le salaire net moyen, appelé aussi **rémunération moyenne des personnes en place (RMPP)**, a augmenté en euros constants dans la FPE (+2,2 %), dans la FPT (+1,5 %) et, plus fortement, dans la FPH (+7,1 %) ► **figure 3**. La hausse de la RMPP (+3,0 % dans l'ensemble de la fonction publique en 2020) traduit les effets positifs de l'ancienneté, des progressions de carrière et des mesures générales et catégorielles. Par construction, elle ne tient pas compte des mouvements de main-d'œuvre (départs en retraite, recrutements sur postes de courte durée comme les contrats aidés), contrairement aux évolutions de la moyenne de l'ensemble des salariés. ●

► Définitions

Salair en équivalent temps plein (EQTP), salair net, fonction publique de l'État (FPE), fonction publique hospitalière (FPH), fonction publique territoriale (FPT), catégories statutaires de la fonction publique, protocole parcours professionnels, carrières et rémunération (PPCR), rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) : voir *Glossaire*.

► Pour en savoir plus

- « Les salaires dans la fonction publique hospitalière – En 2020, le salaire net moyen augmente de 5,9 % en euros constants », *Insee Première* n° 1921, septembre 2022.
- « Les salaires dans la fonction publique territoriale – En 2020, le salaire net moyen augmente de 0,8 % en euros constants », *Insee Première* n° 1915, juillet 2022.
- « Les salaires dans la fonction publique de l'État – En 2020, le salaire net moyen augmente de 1,0 % en euros constants », *Insee Première* n° 1914, juillet 2022.
- Outil de datavisualisation sur les salaires, Insee.
- *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, DGAFP, édition 2022.

► 1. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique

salaires en euros, évolutions en % en euros constants

	Fonction publique de l'État		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière		Ensemble	
	Salaires en 2020	Évolution 2020/2019	Salaires en 2020	Évolution 2020/2019	Salaires en 2020	Évolution 2020/2019	Salaires en 2020	Évolution 2020/2019
Ensemble y c. contrats aidés, dont :	2 640	+1,0	2 020	+0,8	2 460	+5,9	2 380	+2,0
<i>enseignants</i>	2 700	+0,9	///	///	///	///	2 700	+0,9
Ensemble hors contrats aidés	2 640	+0,7	2 030	+0,7	2 470	+5,9	2 380	+1,8
Fonctionnaires	2 820	+1,1	2 100	+0,7	2 320	+6,6	2 440	+2,0
Catégorie A	3 050	+0,8	3 240	+0,9	2 710	+5,5	3 010	+1,5
Catégorie B	2 560	+1,4	2 420	-0,2	2 540	+4,8	2 510	+1,6
Catégorie C	2 050	+1,3	1 850	+0,8	1 990	+8,0	1 910	+2,5
Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux)	2 140	+0,8	1 730	+1,6	1 820	+8,5	1 950	+2,3
Personnels médicaux	///	///	///	///	5 870	+2,6	5 870	+2,6

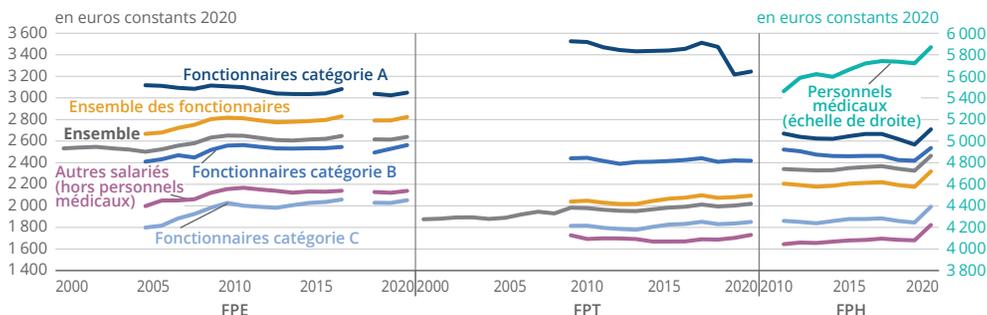
/// : absence de résultat due à la nature des choses.

Note : des données par sexe et par âge sont disponibles dans la version en ligne de l'ouvrage sur insee.fr.

Champ : France hors Mayotte, fonction publique hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).

► 2. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique depuis 2000



Note : la baisse du salaire net moyen des fonctionnaires de catégorie A dans la FPT en 2019 résulte d'une bascule de certains cadres de la catégorie B à la catégorie A.

Champ : France métropolitaine de 2000 à 2008, France hors Mayotte de 2009 à 2020 ; hors militaires, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux ; hors apprentis depuis 2016 ; hors établissements publics de la FPE jusqu'en 2009.

Source : Insee, Siasp de 2009 à 2020, DADS et fichiers de paie des agents de l'État de 2000 à 2009.

► 3. Rémunération moyenne des personnes en place en 2019 et 2020

	Fonction publique de l'État		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière		Ensemble		
	Part des effectifs 2019 présents en 2020 (en %)	Évolution 2020/2019 (en % en euros constants)	Part des effectifs 2019 présents en 2020 (en %)	Évolution 2020/2019 (en % en euros constants)	Part des effectifs 2019 présents en 2020 (en %)	Évolution 2020/2019 (en % en euros constants)	Part des effectifs 2019 présents en 2020 (en %)	Salaires en 2020 (en euros)	Évolution 2020/2019 (en % en euros constants)
Ensemble, dont :	67,1	2,2	63,9	1,5	63,6	7,1	65,2	2 520	3,0
<i>enseignants</i>	71,1	2,0	///	///	///	///	71,1	2 840	2,0
Fonctionnaires	74,9	2,2	72,0	1,4	69,2	7,5	72,6	2 500	2,9
Catégorie A	74,1	2,1	69,4	2,1	65,5	7,0	72,0	3 120	2,8
Catégorie B	79,1	2,5	72,1	1,3	70,3	6,0	75,0	2 560	2,8
Catégorie C	73,8	1,6	72,5	1,3	71,3	8,5	72,3	1 940	3,0
Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux)	45,8	2,2	32,7	2,4	44,9	9,7	41,4	2 230	3,5
Personnels médicaux	///	///	///	///	61,1	4,1	61,1	6 280	4,1

/// : absence de résultat due à la nature des choses.

Note : salariés présents sur l'ensemble des deux années chez le même employeur et ayant la même quotité de temps de travail les deux années. Les agents sont ici classés en fonction de leur situation en 2019.

Champ : France hors Mayotte, fonction publique hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).