2.5 Premières demandes et octroi de l'asile

Les premières demandes d'**asile** déposées à l'Office français de protection des réfugiés et apatrides (Ofpra) ont triplé depuis quarante ans, passant d'un peu plus de 22 000 en 1983 à plus de 67 000 en 2021 ► **figure 1**. Ces évolutions sont liées aux crises mondiales. En 1989, le nombre de demandes d'asile atteint 61 400, dont 17 000 de Kurdes de Turquie. La guerre civile en Algérie de 1992 à 2002 se traduit par de nouvelles demandes d'asile. Entre 1994 et 2003, le génocide au Rwanda et les guerres et crises en Europe de l'Est entraînent de nombreuses arrivées de Rwandais et d'ex-Yougoslaves, Azerbaïdjanais, Arméniens, Tchétchènes et Roumains. De 2007 à 2019, la tendance est à nouveau à la hausse, notamment pour les ressortissants asiatiques et africains. Une accélération nette a lieu à partir de 2015, dans le sillage de la crise migratoire due notamment à la guerre en Syrie, et le maximum historique de 1989 est largement dépassé en 2019 avec plus de 100 000 demandes d'asile déposées. La crise sanitaire de la Covid-19 a un impact considérable sur la circulation internationale en 2020, provoquant une chute de la demande d'asile. Elle reprend progressivement au cours de l'année 2021, sans qu'un phénomène de rattrapage massif ne se manifeste.

En 2021, les ressortissants afghans sont les plus nombreux à demander l'asile. Ce pays représente à lui seul 15,4 % du total des demandes, aucun autre pays n'ayant une part excédant 6 % ► **figure 2**. À la suite de l'arrivée au pouvoir des talibans, la demande afghane croît de 61 % par rapport à 2020, dépassant très largement son niveau d'avant la crise de la Covid-19. La Côte d'Ivoire, en deuxième position, est le premier pays d'origine des demandeurs d'asile venant d'Afrique. Avec une croissance de 35 % en 2021, elle retrouve presque son niveau de 2019. La dynamique est identique pour la demande d'asile en provenance du Bangladesh. Concernant la demande européenne, après une chute de plus de 75 % des demandes géorgienne et albanaise en 2020, la reprise est très marquée pour ces pays (respectivement + 159 % et + 148 % en 2021) sans pour autant revenir au niveau d'avant-crise sanitaire.

À la suite de la crise ukrainienne, des autorisations provisoires de séjour ont été délivrées, en dehors du statut de bénéficiaire de l'asile : au 31 décembre 2022, 68 400 ressortissants (dont 65 800 de nationalité ukrainienne) en détiennent une. Celles-ci assurent une protection temporaire pour six mois avec possibilité de renouvellement.

Le **taux synthétique de protection** rend compte du taux de protection internationale en première et en seconde instance accordée par la France. En 2021, il s'élève à 39,2 %, soit 0,3 point de plus qu'en 2020. Il est assez stable ces dernières années, mais varie beaucoup selon la nationalité des demandeurs : il va de 91,4 % pour les ressortissants afghans, à 6,0 % pour les ressortissants comoriens ► **figure 3**.

Au sein de l'Union européenne, en 2021, les ressortissants syriens sont les premiers demandeurs d'asile (18,4 %), suivis des Afghans (15,7 %) ► **figure 4**. Les autres nationalités représentent toutes moins de 5 % des demandeurs. L'Allemagne est le premier pays européen pour l'accueil des demandeurs d'asile, avec 148 200 premières demandes (soit 28 % de l'ensemble des premières demandes d'asile). La demande syrienne y domine largement. La France suit avec 19 % des demandes.

► Définitions

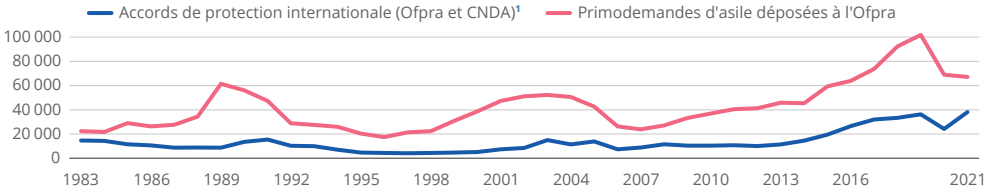
L'**asile** est une protection internationale donnée à une personne exposée à un risque de persécution ou de traitement inhumain ou dégradant dans son pays et qui ne peut obtenir de protection de la part de ses autorités.

Le **taux synthétique de protection** rend compte du taux de protection internationale en première et seconde instance accordé par la France. Il est calculé selon la formule suivante : taux synthétique de protection = taux d'accord Ofpra + taux de refus Ofpra * taux de recours Cour nationale du droit d'asile (CNDA) * taux d'annulation CNDA. Ce calcul permet de s'affranchir de l'impact d'un décalage temporel entre l'examen par l'Ofpra d'une demande de protection et celui de son éventuel recours à la CNDA.

► Pour en savoir plus

- *Les chiffres clés de l'immigration 2021 : fiches 19 à 23*, DSED, novembre 2022.
- « Les premières années en France des réfugiés », in *Immigrés et descendants d'immigrés en France*, coll. « Insee Références », édition 2023.
- *Rapport d'activité de l'Ofpra 2021*, juin 2022.

► 1. Premières demandes d'asile déposées à l'Ofpra et accords de protection internationale



1 En France, l'Ofpra puis la Cour nationale du droit d'asile (CNDA) en seconde instance instruisent les demandes et accordent ou non la protection internationale (statut de réfugié ou de protégé subsidiaire) au demandeur.

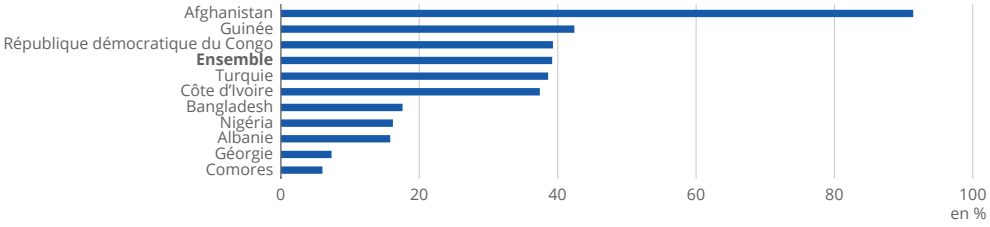
Lecture : en 2021, 67 097 premières demandes d'asile ont été déposées à l'Ofpra.
Champ : France, premières demandes déposées à l'Ofpra (donc hors procédures Dublin), hors mineurs accompagnants (leur nombre n'est pas disponible pour les années antérieures à 2018). **Sources :** Ofpra, CNDA, calculs DSED.

► 2. Premières demandes d'asile, principales nationalités d'origine

	2019	2020	2021	Part en 2021 (en %)	Évolution 2021/2020 (en %)
Afrique, dont :	**58 208**	**36 253**	**43 480**	**41,7**	**20**
Côte d'Ivoire	*6 726*	*4 632*	*6 260*	*6,0*	*35*
Guinée	*7 046*	*4 662*	*5 269*	*5,0*	*13*
Nigéria	*5 721*	*3 077*	*3 183*	*3,0*	*3*
Comores	*1 587*	*1 830*	*3 167*	*3,0*	*73*
Asie, dont :	**38 808**	**24 874**	**33 294**	**31,9**	**34**
Afghanistan	*11 687*	*9 985*	*16 116*	*15,4*	*61*
Bangladesh	*6 706*	*4 603*	*6 231*	*6,0*	*35*
Pakistan	*4 608*	*3 550*	*3 735*	*3,6*	*5*
Europe, dont :	**33 589**	**15 442**	**22 571**	**21,6**	**46**
Turquie	*4 112*	*3 081*	*4 987*	*4,8*	*62*
Albanie	*8 512*	*1 983*	*4 915*	*4,7*	*148*
Géorgie	*7 983*	*1 777*	*4 600*	*4,4*	*159*
Amérique, dont :	**7 134**	**4 515**	**4 696**	**4,5**	**4**
Haïti	*4 718*	*2 819*	*2 625*	*2,5*	*– 7*
Océanie, apatrides, indéterminés	**685**	**443**	**340**	**0,3**	**– 23**
Ensemble	**138 424**	**81 527**	**104 381**	**100,0**	**28**

Lecture : en 2021, 22 571 premières demandes d'asile de ressortissants européens ont été enregistrées, soit 21,6 % des demandes.
Champ : France, premières demandes d'asile déposées en guichet unique pour demandeurs d'asile (GUDA).
Source : ministère de l'Intérieur et des Outre-mer, SI Asile.

► 3. Taux synthétique de protection en 2021 par nationalités les plus représentées



Lecture : en 2021, le taux synthétique de protection accordée par la France aux ressortissants afghans est de 91,4 %.
Champ : France. **Sources :** Ofpra, CNDA, calculs DSED.

► 4. Premières demandes d'asile en 2021 pour les principaux pays d'accueil de l'Union européenne et les nationalités les plus représentées

Nationalité d'origine	Pays d'accueil					
	UE27	Allemagne	France	Espagne	Italie	Autriche
Syrie	**98 895**	54 905	1 815	1 060	240	16 130
Afghanistan	**84 555**	23 275	16 005	1 580	5 235	8 050
Irak	**26 020**	15 605	530	35	450	955
Pakistan	**21 040**	1 255	3 730	1 415	6 880	1 315
Turquie	**20 315**	7 065	4 965	360	345	875
Bangladesh	**18 830**	85	6 200	320	6 635	980
Ensemble	**537 630**	**148 235**	**104 380**	**62 065**	**45 200**	**37 830**

Note : les données pour la France diffèrent légèrement de celles qui se trouvent dans les tableaux précédents en raison des règles d'arrondi utilisées par Eurostat.
Lecture : en 2021, 54 905 premières demandes d'asile de ressortissants syriens ont été enregistrées en Allemagne.
Champ : premières demandes d'asile déposées dans un pays de l'Union européenne (UE), y compris sous statut Dublin.
Source : Eurostat, extraction de septembre 2022.