

## 5.5 Salaires dans la fonction publique : caractéristiques des individus

En 2019, tous statuts confondus (fonctionnaires ou non), un salarié de la fonction publique gagne en moyenne **en équivalent temps plein (EQTP)** 2 320 euros nets par mois ► **figure 1**. Le **salair net** moyen est de 2 600 euros dans la **fonction publique de l'État (FPE)**, de 2 310 euros dans la **fonction publique hospitalière (FPH)** et de 1 990 euros dans la **fonction publique territoriale (FPT)**. Ces écarts traduisent essentiellement des différences de structure d'emploi, notamment de répartition par **catégorie statutaire**. Ainsi, les fonctionnaires de catégorie A sont plus nombreux dans la FPE (50 %) que dans la FPH (23 %) et la FPT (10 %), alors que ceux de catégorie C sont plus nombreux dans la FPT (60 %) et la FPH (37 %) que dans la FPE (10 %).

En 2019, le salaire net s'est quasiment stabilisé en euros constants dans la fonction publique (-0,1 %), mais a évolué différemment selon le versant : -0,1 % dans la FPE, +0,4 % dans la FPT et -0,8 % dans la FPH. Entre 2011 et 2019, le salaire net moyen a baissé dans la FPE (-1,4 %) et dans la FPH (-0,7 %) et a augmenté dans la FPT (+2,0 %) ► **figure 2**. Ces évolutions résultent des progressions salariales individuelles, mais aussi des changements dans la structure des emplois. En 2019, ce dernier facteur a soutenu les salaires dans la FPE, contribuant pour +0,5 point à l'évolution du salaire moyen. Notamment, la baisse du nombre de contrats aidés, aux rémunérations en moyenne inférieures à celles des autres agents, a contribué positivement à l'évolution du salaire net moyen. L'effet des

changements dans la structure des emplois a été plus limité dans la FPT (+0,2 point) et dans la FPH (+0,1 point).

Les fonctionnaires représentent trois agents sur quatre dans la fonction publique. Leur salaire net moyen, en euros constants, a légèrement augmenté en 2019 dans la FPE (+0,1 %) et la FPT (+0,3 %) et a diminué de 0,8 % dans la FPH. Ces évolutions s'inscrivent dans un contexte de reprise, en 2019, du **protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations (PPCR)** pour les fonctionnaires, et de revalorisation du régime indemnitaire de certains fonctionnaires. En revanche, il n'y a pas eu de revalorisation du point d'indice.

Pour les agents présents chez le même employeur et avec la même quotité de travail tout au long des années 2018 et 2019 (65 % des salariés de la fonction publique), le salaire net moyen, appelé aussi **rémunération moyenne des personnes en place (RMPP)**, a augmenté en euros constants dans la FPE (+1,5 %), dans la FPT (+1,2 %) et dans une moindre mesure dans la FPH (+0,4 %) ► **figure 3**. La hausse de la RMPP (+1,1 % dans l'ensemble de la fonction publique en 2019) traduit les effets positifs de l'ancienneté, des progressions de carrières et des mesures générales et catégorielles. Par construction, elle ne tient pas compte des mouvements de main-d'œuvre (départs en retraite, recrutements sur postes de courte durée comme les contrats aidés), contrairement aux évolutions de la moyenne de l'ensemble des salariés. ●

### ► Définitions

**Salair en équivalent temps plein (EQTP), salair net, fonction publique de l'État (FPE), fonction publique hospitalière (FPH), fonction publique territoriale (FPT), catégories statutaires de la fonction publique, protocole parcours professionnels, carrières et rémunération (PPCR), rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) :**  
voir *Glossaire*.

### ► Pour en savoir plus

- « En 2019, le salair net moyen dans la fonction publique hospitalière diminue de 0,8 % en euros constants », *Insee Première* n° 1872, septembre 2021.
- « Les salaires dans la fonction publique territoriale », *Insee Première* n° 1869, juillet 2021.
- « Les salaires dans la fonction publique de l'État », *Insee Première* n° 1861, juin 2021.
- *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, DGAFP, édition 2021.

## ► 1. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique

salaires en euros, évolutions en % en euros constants

	Fonction publique de l'État		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière		Ensemble	
	Salaires en 2019	Évolution 2018/2019	Salaires en 2019	Évolution 2018/2019	Salaires en 2019	Évolution 2018/2019	Salaires en 2019	Évolution 2018/2019
<b>Ensemble y c. contrats aidés, dont :</b>	<b>2 600</b>	<b>- 0,1</b>	<b>1 990</b>	<b>0,4</b>	<b>2 310</b>	<b>- 0,8</b>	<b>2 320</b>	<b>- 0,1</b>
<i>enseignants</i>	2 660	0,0	///	///	///	///	2 660	0,0
<b>Ensemble hors contrats aidés</b>	<b>2 610</b>	<b>- 0,5</b>	<b>2 000</b>	<b>0,2</b>	<b>2 320</b>	<b>- 0,9</b>	<b>2 330</b>	<b>- 0,3</b>
<b>Fonctionnaires</b>	<b>2 780</b>	<b>0,1</b>	<b>2 070</b>	<b>0,3</b>	<b>2 170</b>	<b>- 0,8</b>	<b>2 380</b>	<b>0,0</b>
Catégorie A	3 010	- 0,5	3 200	- 7,4	2 570	- 2,0	2 960	- 1,3
Catégorie B	2 520	1,3	2 410	0,6	2 390	- 0,2	2 460	0,9
Catégorie C	2 020	- 0,1	1 830	0,4	1 840	- 0,8	1 850	0,0
<b>Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux)</b>	<b>2 110</b>	<b>- 0,3</b>	<b>1 690</b>	<b>0,9</b>	<b>1 670</b>	<b>- 0,3</b>	<b>1 890</b>	<b>0,0</b>
<b>Personnels médicaux</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>5 700</b>	<b>- 0,3</b>	<b>5 700</b>	<b>- 0,3</b>

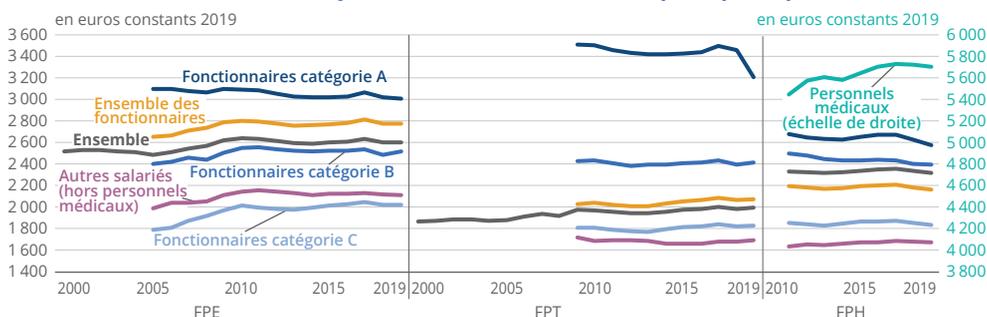
/// : absence de résultat due à la nature des choses.

**Note :** des données par sexe et par âge sont disponibles dans la version en ligne de l'ouvrage sur insee.fr

**Champ :** France hors Mayotte, fonction publique hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux.

**Source :** Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).

## ► 2. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique depuis 2000



**Note :** la forte baisse du salaire net moyen en EQTP des fonctionnaires de catégorie A dans la FPT en 2019 s'explique par la bascule de certains cadres d'emplois de la catégorie B à la catégorie A. Ces derniers étant en moyenne moins rémunérés que les fonctionnaires de catégorie A, le salaire net moyen a mécaniquement baissé.

**Champ :** France métropolitaine de 2000 à 2008, France hors Mayotte de 2009 à 2019 ; hors militaires, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux ; hors apprentis depuis 2016 ; hors établissements publics de la FPE jusqu'en 2009.

**Source :** Insee, Siasp de 2009 à 2019, DADS et fichiers de paie des agents de l'État de 2000 à 2009.

## ► 3. Rémunération moyenne des personnes en place en 2018 et 2019

	Fonction publique de l'État		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière		Ensemble		
	Part des effectifs 2018 présents en 2019 (en %)	Évolution 2018/2019 (en % en euros constants)	Part des effectifs 2018 présents en 2019 (en %)	Évolution 2018/2019 (en % en euros constants)	Part des effectifs 2018 présents en 2019 (en %)	Évolution 2018/2019 (en % en euros constants)	Part des effectifs 2018 présents en 2019 (en %)	Salaires en 2019 (en euros)	Évolution 2018/2019 (en % en euros constants)
<b>Ensemble, dont :</b>	<b>66,8</b>	<b>1,5</b>	<b>63,8</b>	<b>1,2</b>	<b>64,7</b>	<b>0,4</b>	<b>65,2</b>	<b>2 460</b>	<b>1,1</b>
<i>enseignants</i>	70,4	1,3	///	///	///	///	70,4	2 820	1,3
<b>Fonctionnaires</b>	<b>74,2</b>	<b>1,5</b>	<b>71,9</b>	<b>1,1</b>	<b>70,4</b>	<b>0,1</b>	<b>72,5</b>	<b>2 440</b>	<b>1,1</b>
Catégorie A	73,3	1,2	71,3	1,3	66,5	0,3	72,0	3 100	1,1
Catégorie B	78,7	2,6	70,8	1,5	70,7	0,4	74,3	2 500	1,8
Catégorie C	73,3	1,0	72,2	1,0	72,4	- 0,2	72,4	1 890	0,7
<b>Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux)</b>	<b>46,0</b>	<b>1,5</b>	<b>32,3</b>	<b>2,1</b>	<b>44,8</b>	<b>1,4</b>	<b>41,3</b>	<b>2 180</b>	<b>1,6</b>
<b>Personnels médicaux</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>62,3</b>	<b>0,8</b>	<b>62,3</b>	<b>6 100</b>	<b>0,8</b>

/// : absence de résultat due à la nature des choses.

**Note :** salariés présents sur l'ensemble des deux années chez le même employeur et ayant la même quotité de temps de travail les deux années. Les agents sont ici classés en fonction de leur situation en 2018.

**Champ :** France hors Mayotte, fonction publique hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux.

**Source :** Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).