

5.5 Salaires dans la fonction publique : caractéristiques des individus

En 2018, tous statuts confondus (fonctionnaires, contractuels, bénéficiaires de contrats aidés, mais hors militaires et apprentis), un salarié de la fonction publique gagne en moyenne en **équivalent temps plein** (EQTP) 2 300 euros nets par mois ► **figure 1**. Le **salaire net** moyen est de 2 570 euros dans la **fonction publique de l'État** (FPE), de 2 310 euros dans la **fonction publique hospitalière** (FPH) et de 1 960 euros dans la **fonction publique territoriale** (FPT). Ces écarts traduisent essentiellement des différences de structure d'emploi, notamment de répartition par **catégorie statutaire**. Ainsi, les fonctionnaires de catégorie A sont plus nombreux dans la FPE (49 %) que dans la FPH (21 %) et la FPT (8 %), alors que ceux de catégorie C sont plus nombreux dans la FPT (60 %) et la FPH (37 %) que dans la FPE (10 %).

En 2018, dans un contexte de regain d'inflation (+ 1,8 %), le salaire net baisse en moyenne de 1,0 % en euros constants dans la fonction publique ► **figure 2** : - 1,2 % dans la FPE, - 0,9 % dans la FPT et - 1,0 % dans la FPH. Entre 2011 et 2018, il a baissé dans la FPE (- 1,3 %), progressé dans la FPT (+ 1,6 %) et a été globalement stable dans la FPH. Ces évolutions résultent des progressions salariales individuelles, mais aussi des changements dans la structure des emplois. En 2018, ce dernier facteur limite la baisse des salaires dans les trois versants de la fonction publique, contribuant pour + 0,6 point à l'évolution du salaire moyen dans la FPE, pour + 0,5 point dans la FPT et pour + 0,3 point dans

la FPH. Notamment, la baisse du nombre de contrats aidés, aux rémunérations en moyenne inférieures à celles des autres agents, a atténué la baisse du salaire net moyen.

Les fonctionnaires représentent environ trois agents sur quatre dans la fonction publique. Leur salaire net moyen baisse en 2018 dans les trois versants (- 1,4 % dans la FPE, - 1,1 % dans la FPT, - 1,2 % dans la FPH). Ces baisses s'inscrivent dans un contexte d'absence de revalorisation du point d'indice et de report à 2019 de la poursuite du **protocole** relatif aux **parcours professionnels**, aux **carrières** et aux **rémunérations** (PPCR) pour les fonctionnaires.

Pour les agents présents chez le même employeur et avec la même quotité de travail tout au long des années 2017 et 2018 (65 % des salariés de la fonction publique), le salaire net moyen, appelé aussi **rémunération moyenne des personnes en place** (RMPP), est quasi stable en euros constants dans la FPE (+ 0,1 %) et dans la FPH (0,0 %) mais baisse dans la FPT (- 0,4 %) ► **figure 3**. Dans l'ensemble, la hausse de la RMPP en euros courants (+ 1,8 %), qui traduit les effets positifs de l'ancienneté et des progressions de carrières, est compensée par la hausse des prix. Par construction, elle ne tient pas compte des mouvements de main-d'œuvre (départs en retraite, recrutements sur postes de courte durée comme les contrats aidés), contrairement aux évolutions de la moyenne de l'ensemble des salariés. ●

► Définitions

La **rémunération moyenne des personnes en place** (RMPP) correspond au salaire net moyen en équivalent temps plein (EQTP) des seules personnes présentes deux années complètes (24 mois consécutifs) chez le même employeur et avec la même quotité de temps de travail les deux années (le nombre d'heures supplémentaires rémunérées pouvant toutefois varier d'une année sur l'autre).

Salaires en équivalent temps plein (EQTP), **salaires net**, **fonction publique de l'État** (FPE), **fonction publique hospitalière** (FPH), **fonction publique territoriale** (FPT), **catégories statutaires de la fonction publique**, **protocole parcours professionnels**, **carrières** et **rémunération** (PPCR) : voir *Glossaire*.

► Pour en savoir plus

- « En 2018, dans la fonction publique hospitalière, le salaire net moyen diminue de 1,0 % en euros constants », *Insee Première* n° 1819, septembre 2020.
- « Les salaires dans la fonction publique territoriale », *Insee Première* n° 1812, septembre 2020.
- « Les salaires dans la fonction publique de l'État », *Insee Première* n° 1810, juillet 2020.
- Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, Direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFF), édition 2020.

► 1. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique

salaires en euros 2018, évolutions en %, en euros constants

	Fonction publique de l'État		Fonction publique territoriale		Fonction publique hospitalière		Ensemble	
	Salaires en 2018	Évolution 2018/2017	Salaires en 2018	Évolution 2018/2017	Salaires en 2018	Évolution 2018/2017	Salaires en 2018	Évolution 2018/2017
Ensemble y c. contrats aidés	2 570	- 1,2	1 960	- 0,9	2 310	- 1,0	2 300	- 1,0
dont enseignants	2 630	- 1,5	///	///	///	///	2 630	- 1,5
Ensemble hors contrats aidés	2 590	- 1,7	1 980	- 1,6	2 370	- 0,9	2 310	- 1,5
Fonctionnaires	2 740	- 1,4	2 040	- 1,1	2 160	- 1,2	2 350	- 1,2
Catégorie A	2 990	- 1,4	3 410	- 1,1	2 600	- 1,8	2 970	- 1,5
Catégorie B	2 460	- 2,0	2 370	- 1,4	2 370	- 1,6	2 410	- 1,7
Catégorie C	2 000	- 1,4	1 800	- 1,2	1 830	- 1,3	1 830	- 1,3
Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux)	2 090	- 0,6	1 660	- 0,2	1 660	- 0,6	1 870	- 0,4
Personnels médicaux	///	///	///	///	5 650	- 0,1	5 650	- 0,1

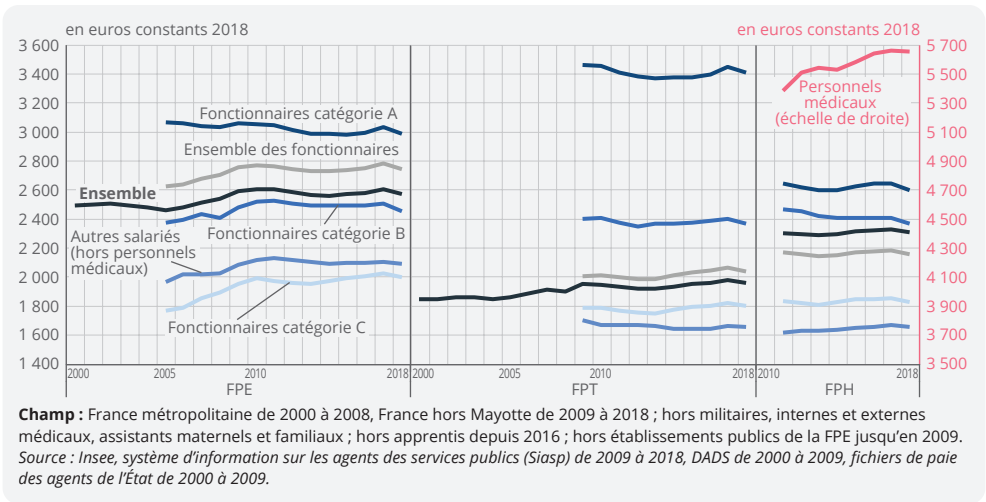
/// : absence de résultat due à la nature des choses.

Note : des données par sexe et âge sont disponibles dans la version en ligne de l'ouvrage sur insee.fr.

Champ : France hors Mayotte, fonction publique hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).

► 2. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique depuis 2000



► 3. Rémunération moyenne des personnes en place en 2017 et 2018

	Fonction publique de l'État			Fonction publique territoriale			Fonction publique hospitalière		
	Part des effectifs 2017 présents en 2018 (en %)	Salaires en 2018 (en euros)	Évolution 2018/2017 (% en euros constants)	Part des effectifs 2017 présents en 2018 (en %)	Salaires en 2018 (en euros)	Évolution 2018/2017 (% en euros constants)	Part des effectifs 2017 présents en 2018 (en %)	Salaires en 2018 (en euros)	Évolution 2018/2017 (% en euros constants)
Ensemble	64,9	2 760	0,1	64,1	2 060	- 0,4	65,4	2 390	0,0
dont enseignants	68,9	2 800	0,2	///	///	///	///	///	///
Fonctionnaires	72,3	2 840	0,1	72,7	2 080	- 0,5	71,2	2 180	- 0,3
Catégorie A	72,0	3 110	0,3	71,8	3 490	0,1	67,5	2 690	0,4
Catégorie B	75,0	2 510	- 0,5	72,0	2 410	- 0,3	70,9	2 400	- 0,4
Catégorie C	71,3	2 020	- 0,4	72,9	1 840	- 0,7	73,3	1 840	- 0,7
Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux)	44,2	2 400	0,4	31,6	1 890	0,5	44,3	1 740	0,2
Personnels médicaux	///	///	///	///	///	///	63,6	6 080	1,2

/// : absence de résultat due à la nature des choses.

Note : salariés présents sur l'ensemble des deux années chez le même employeur et ayant la même quotité de temps de travail les deux années. Les agents sont ici classés en fonction de leur situation en 2017.

Champ : France hors Mayotte, fonction publique hors militaires, apprentis, internes et externes médicaux, assistants maternels et familiaux.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).