

La réforme des retraites promulguée en avril 2023 va progressivement reculer l'âge d'ouverture des droits de 62 à 64 ans et allonger la durée minimale des carrières longues.

L'Insee a réalisé une variante de l'exercice des projections de population active de 2022, intégrant notamment les principaux effets de la réforme sur les comportements d'activité. À l'horizon de 2070, le taux d'activité des 55-69 ans serait rehaussé de 4,5 points, avec un effet plus marqué pour les 60-64 ans (+10,9 points).

Cette variante rehausse le nombre d'actifs projeté à horizon 2070 de 600 000 ; l'essentiel de cette hausse serait effective dès 2030.

 p. 27

À l'horizon 2070, la population active projetée serait en hausse de 600 000 en intégrant la réforme des retraites de 2023

Avec le nouvel exercice variantiel (voir encadré page 2), le taux d'activité projeté de l'ensemble de la population est plus élevé que dans l'exercice de 2022. À l'horizon de 2070, **la population active atteindrait 29,8 millions d'actifs**, soit 600 000 de plus que la projection de 2022. Le pic de population active, qui atteignait un maximum de 30,5 millions en 2039 dans l'exercice de 2022, est avancé dans le scénario variantiel à 2036, et il s'élèverait alors à 31,2 millions d'actifs.

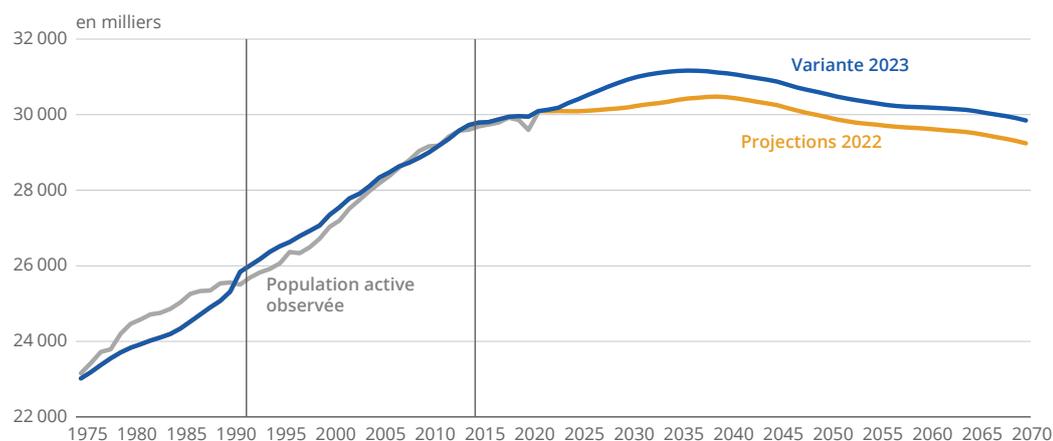


Figure 1 - Projection de population active en moyenne annuelle

- Lecture : la population active projetée lors de l'exercice variantiel de 2023 atteindrait 12,8 millions en 2070, celle projetée dans l'exercice 2022 atteignait 29,2 millions.
- Champ : France métropolitaine jusqu'en 1990, France hors Mayotte de 1991 à 2013, France à partir de 2014 ; personnes de 60 à 64 ans ou plus vivant en logement ordinaire.
- Source : Insee, projections de population active.

Définition

- **Population active** : La population active est ici définie au sens du Bureau international du travail (BIT). Elle comprend la population en emploi et les chômeurs.

Le taux d'activité des 55-69 ans serait rehaussé dès 2023 et jusqu'à +4,5 points en 2070

Pour les jeunes de 15 à 24 ans, la variante de projection de population active rehausse le nombre d'actifs de 40 000 personnes et le taux d'activité de +0,6 point sur l'ensemble de la période de projection. Il s'agit de l'actualisation de l'hypothèse conventionnelle d'un taux d'alternants à son dernier niveau connu. La prise en compte de la réforme des retraites a quant à elle des effets bien plus marqués sur les taux d'activité des seniors. Pour les 55-69 ans, la hausse du taux d'activité, déjà marquée dans les projections de 2022 (+9,8 points entre 2022 et 2070),

serait amplifiée de 4,5 points au total. C'est pour les 60-64 ans que ces effets sont les plus marqués, le taux d'activité projeté à l'horizon de 2070 étant rehaussé entre l'exercice 2022 et sa variante de 2023 de 14,3 points pour les femmes et de 7,3 points pour les hommes. L'essentiel de ces révisions serait effectif dès 2030. Ces hausses du taux d'activité des seniors conduisent mécaniquement à une augmentation de la part des 55 ans ou plus dans la population active : alors qu'elle atteignait 23,4 % en 2070 dans l'exercice de 2022, elle atteindrait désormais 24,8 % avec la variante de 2023.

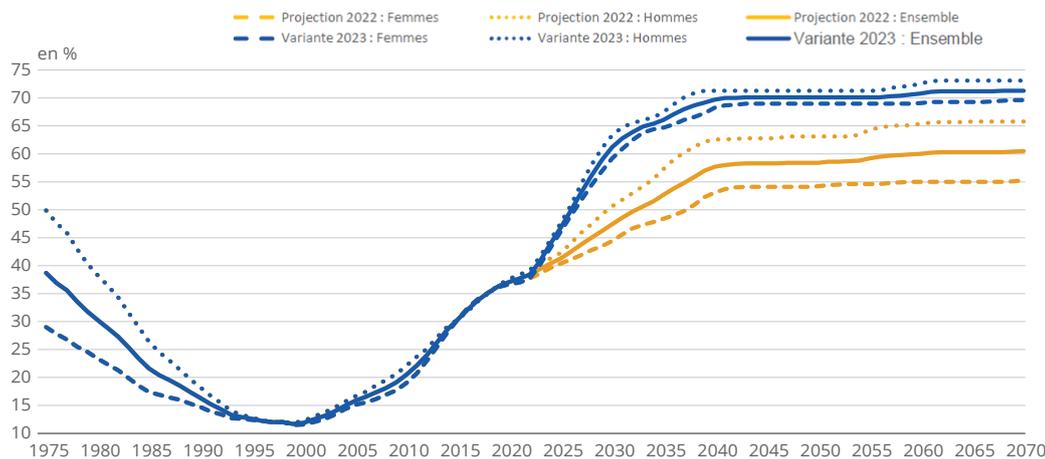


Figure 2 - Taux d'activité observés et projetés des 60-64 ans

- Champ : France métropolitaine jusqu'en 1990, France hors Mayotte de 1991 à 2013, France à partir de 2014 ; personnes de 60 à 64 ans ou plus vivant en logement ordinaire.
- Source : Insee, projections de population active.

La variation annuelle de population active serait nettement rehaussée entre 2024 et 2029

La variation annuelle de population active imputable aux changements dans les comportements d'activité est très nettement rehaussée dès 2024 par rapport aux projections 2022 : entre 2024 et 2029, elle est multipliée par plus de deux, à +150 000 en moyenne chaque année.

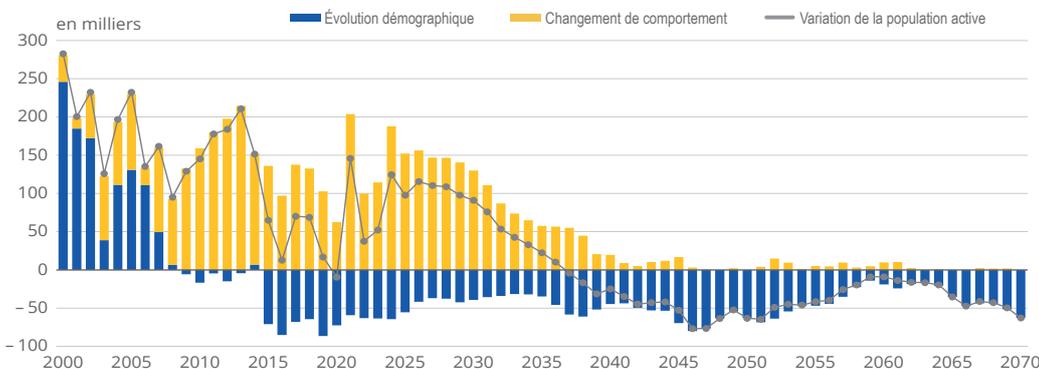


Figure 3 - Décomposition des projections de population active de la variante de 2023

- Lecture : en 2030, dans l'exercice variantiel de projection de population active de 2023, les changements de comportement d'activité, à taille et structure de population inchangée, augmenteraient le nombre d'actifs de + 130 000 personnes.
- Champ : France métropolitaine jusqu'en 1990, France hors Mayotte de 1991 à 2013, France à partir de 2014 ; personnes de 60 à 64 ans ou plus vivant en logement ordinaire.
- Source : Insee, projections de population active.

Méthodes et limites de l'exercice de projection variantiel

L'exercice variantiel de projection de population active de 2023 reprend à l'identique les hypothèses démographiques, les projections de population totale, et les taux d'activité projetés par âge quinquennal des 25-54 ans de l'exercice de projection de 2022. Les taux d'activité projetés des 15-19 ans et 20-24 ans par sexe sont rehaussés du supplément d'alternants observé dans l'enquête Emploi au dernier trimestre 2022 par rapport au dernier trimestre 2021, l'hypothèse conventionnelle étant de maintenir inchangée en prévision la dernière valeur observée de cette part. Les taux d'activité des 55 ans ou plus sont toujours projetés à l'aide du modèle Destinie 2 de l'Insee, qui s'appuie sur l'enquête Patrimoine 2009-2010.

Cet exercice variantiel de projection comporte des limites importantes, et doit être interprété davantage comme un ordre de grandeur que comme une évaluation des effets potentiels de la réforme des retraites. En effet, les hypothèses sur lesquelles repose le modèle Destinie 2 (effet horizon, départ à taux plein), utilisé pour simuler le taux d'activité des seniors, ne permettent pas de prendre en compte tous les facteurs influençant les comportements d'activité de ces derniers (âge, état de santé...). De plus, les taux d'activité projetés sont appliqués à des populations totales projetées qui ont été reprises à l'identique par rapport à celles de 2022, et demeurent sensibles aux hypothèses de solde migratoire, dont la mesure sur les années les plus récentes est elle-même incertaine.