



Partie 3

Un état des lieux en constant mouvement

3.1	Quelques exemples d'évolutions à venir.....	61
3.2	Le programme prévisionnel des enquêtes ménages dans les DROM.....	66

3 Un état des lieux en constant mouvement

3.1 Quelques exemples d'évolutions à venir

3.2 Le programme prévisionnel des enquêtes ménages dans les DROM

Au cours des dernières années, l'Insee et les services statistiques ministériels se sont emparés de la problématique outre-mer. Des travaux statistiques ont été mis en chantier et progressent au fur et à mesure. Les objectifs du plan d'actions de l'Insee à horizon 2025 mettent également en avant l'amélioration des statistiques ultra-marines, avec deux actions dédiées : « Poursuivre à chaque fois que c'est possible et opportun l'harmonisation des productions statistiques des DROM avec la métropole » et « Construire une statistique robuste pour Mayotte ».

3.1 Quelques exemples d'évolutions à venir

Plusieurs investissements conséquents sont envisagés ou ont démarré, parmi lesquels on peut citer :

Concernant le recensement de la population :

La loi n°2017-256 du 28 février 2017 de programmation relative à l'égalité réelle outre-mer et portant autres dispositions en matière économique et sociale institue à Mayotte un recensement du même type que pour la métropole et les autres DROM ; le prochain recensement se déroulera donc selon la même périodicité qu'en métropole, sur un cycle de 5 ans, avec :

- dans les communes de moins de 10 000 habitants, un recensement réalisé exhaustivement tous les 5 ans ;
- dans les communes de 10 000 habitants ou plus, un recensement réalisé par sondage tous les ans.

La première enquête annuelle aura lieu en 2021. À la suite de la publication du dernier recensement quinquennal de 2017, l'Insee étudie et prépare le passage à ce nouveau mode de recensement et associera pour ce faire les communes de Mayotte, qui auront désormais notamment la responsabilité de réaliser la collecte du recensement.

Une enquête cartographique sera réalisée entre avril et septembre 2020, puis chaque année comme dans les autres DROM. Cette opération consiste à recenser sur un cinquième du territoire l'ensemble du bâti pour permettre d'établir la base d'échantillonnage des enquêtes ménages de l'année suivante. De par la nature du bâti mahorais (4 logements sur 10 sont en tôle) et le très faible taux de normalisation des adresses, cette opération nécessite une vigilance particulière pour s'assurer de recenser et de bien positionner l'ensemble des logements d'un groupe de rotation donnée.

Les publications légales mahoraises issues de ce nouveau mode de recensement seront publiées en 2025 et les données statistiques en 2026.

Concernant l'état-civil :

Des travaux d'intégration dans le RNIPP sont en cours pour Wallis-et-Futuna. Cela permettra de faciliter les arrivées des étudiants mais aussi la prise en compte des personnes venant se faire soigner en métropole.

Les échanges avec la Nouvelle-Calédonie n'ont pas permis, pour l'instant, d'envisager à court terme une intégration des Calédoniens au RNIPP.

Concernant les statistiques sur l'emploi et le chômage :

À l'occasion du nouveau règlement cadre européen IESS (Integrated european social statistics), une refonte de l'enquête *Emploi* est programmée pour 2021 : nouveau questionnaire, introduction d'une collecte par Internet, modification de la méthode de pondération pour la France métropolitaine. Cette refonte concerne la métropole et les quatre DROM historiques. La nouvelle enquête sera également mise en œuvre à Mayotte au plus tôt à partir de 2023.

L'Insee envisage des travaux méthodologiques à compter de 2019 afin d'étudier la possibilité de publier un indicateur de taux de chômage trimestriel DROM par DROM. Par ailleurs, dans le cadre de la publication nationale « Informations Rapides » diffusée chaque trimestre, la publication de l'ensemble des indicateurs (taux d'emploi, taux d'activité, etc.) sur le champ France (hors Mayotte) plutôt que France métropolitaine est envisagé pour fin 2019. Cette extension était jusqu'ici empêchée par la faible profondeur des séries trimestrielles disponibles pour les DROM.

Jusqu'à maintenant, les statistiques sur les mouvements de main-d'œuvre établies par la Dares ne couvraient que la France métropolitaine. Avec la substitution de la déclaration sociale nominative (DSN) à la déclaration des mouvements de main-d'œuvre (DMMO), l'ensemble du territoire pourra être couvert et l'exhaustivité des données permettra de construire des statistiques sur les mouvements de main-d'œuvre pour chaque DROM historique, et à terme, dès lors que la DSN concernera leurs entreprises, pour Mayotte et les COM le cas échéant.

Enfin, l'extension du champ du Siera à Mayotte fait partie des projets envisagés mais nécessite au préalable de qualifier les données administratives sur ce champ. Cette expertise de la qualité (taux de couverture, décalage temporel des déclarations, non-réponse partielle, etc.) pourra être menée notamment en mobilisant les résultats de l'enquête auprès des entreprises à Mayotte (connaissance des entreprises et de leurs pratiques en matière de paie, de déclarations sociales ou de comptabilité). L'objectif de l'Insee est de réaliser les expertises et d'être en mesure d'intégrer Mayotte dès lors que la DSN concernera ce territoire. En effet, il faut noter que pour Mayotte, le calendrier de mise en place de la DSN⁴⁵ n'est pas encore fixé et que les entreprises mahoraises ne renseignent pas cette déclaration sociale à ce jour.

Les séries de DEFM pour Mayotte seront corrigées de la saisonnalité et des effets des jours ouvrables lorsque le recul temporel sera suffisant, soit à partir de 2020, date à laquelle le champ France entière comprendra les cinq DROM.

45 Informations complémentaires (source <http://www.dsn-info.fr/>) :

- Quelques cas d'exclusions de la DSN à date sont par ailleurs à noter :
- Des exclusions structurelles du dispositif : les particuliers employeurs, les indépendants, les auto-entrepreneurs.
- Des exclusions géographiques, qui pourront être revues à l'avenir : les entreprises monégasques, des collectivités d'outre-mer, de Mayotte et de la Polynésie française. Aujourd'hui, seule la métropole et les DROM sont concernés par la DSN.

Concernant les statistiques sur les niveaux de vie :

Sur la question de la mesure du taux de pauvreté et des distributions de niveau de vie (Filosofi), les chiffres de La Réunion et de la Martinique sont d'ores et déjà publiés, selon une méthodologie en tout point identique à celle de la métropole à partir du millésime 2015 (publié en 2018). Une expertise est en cours sur le périmètre des autres DROM, qui pourrait aboutir à terme à la publication des données correspondantes sur la Guadeloupe.

Concernant les statistiques sur la santé :

Une enquête *Santé 2019* sera pilotée par la Drees et sera représentative de chacun des cinq DROM, alors qu'elle ne l'est pas au niveau des régions métropolitaines et que l'édition 2014 de l'enquête ne portait que sur la France métropolitaine⁴⁶. La collecte sur le terrain aura lieu de juillet à décembre 2019 ;

L'appariement de l'échantillon démographique permanent (EDP)⁴⁷ de l'Insee, qui couvre 4 % de la population, avec le Système national des données de santé (qui regroupe les données de l'assurance maladie, hospitalières et les causes de décès, et à terme le handicap et les complémentaires santé) va permettre d'enrichir les données médico-administratives d'informations sociodémographiques, et donc de mieux connaître les inégalités sociales de santé en outre-mer.

Concernant les statistiques dans le domaine des « solidarités » :

Un projet de remontées de données individuelles sur les bénéficiaires du revenu de solidarité active (RSA) par les conseils départementaux est prévu pour l'année 2020. Il viendra compléter l'enquête sur *l'orientation et l'accompagnement des bénéficiaires du RSA*. Il concerne les quatre DROM historiques, Mayotte, Saint-Pierre-et-Miquelon, Saint-Barthélemy et Saint-Martin.

Un projet d'exploitation des données administratives sur les établissements et services médico-sociaux (fichier Badiane : données de la caisse nationale de solidarité pour l'autonomie, de l'agence nationale d'appui à la performance, etc.) a été lancé en 2019. Il visera à produire un fichier statistique à l'horizon 2021 qui, sous réserve d'expertise sur les données, pourraient permettre des exploitations au niveau DROM.

Concernant les statistiques de l'éducation :

Le service statistique ministériel en charge de l'éducation investit actuellement pour collecter les données existantes concernant les personnels enseignants dans les COM.

Concernant les statistiques sur le champ de la jeunesse et du sport :

Pour la première fois, l'édition 2020 de l'enquête nationale sur les *pratiques physiques et sportives (ENPPS)* inclura Mayotte. Les DROM seront interrogés de manière à pouvoir publier des données représentatives à un niveau agrégé (Antilles-Guyane et La Réunion-Mayotte).

46 Les enquêtes européennes de santé, réalisées en 2014 et 2019 puis tous les six ans, remplacent les enquêtes décennales santé, dont la dernière édition date de 2008. En 2008, des résultats ont été publiés pour l'agrégat constitué par les quatre DROM de l'époque, et l'enquête était représentative pour la Martinique et la Guadeloupe.

47 Le champ géographique de l'EDP couvre la France métropolitaine et les DOM, y compris Mayotte pour une partie des données (données d'état civil par exemple, comme les naissances et les décès). L'historique concernant les DROM démarre à différentes dates selon les sources des données alimentant l'EDP. Concernant les données issues du recensement de la population, les informations sur les DROM ont été intégrées dans l'EDP à compter du millésime 2004 (première enquête annuelle de recensement), hors Mayotte. Pour Mayotte, où le recensement est réalisé tous les cinq ans, les données de 2012 ont été intégrées à l'EDP ; celles de 2017 le seront dans les prochains mois.

Par ailleurs, une enquête auprès des anciens bénéficiaires du dispositif du service civique est actuellement en cours de collecte et couvre l'ensemble du territoire national. Des résultats seront diffusés pour chacun des 5 DROM et pour les autres territoires d'outre-mer.

Concernant les statistiques sur le logement :

Il est envisagé d'expertiser en 2019-2020 la possibilité d'introduire des entreprises ultramarines dans l'échantillon de l'enquête sur les *prix de revient des logements neufs* et dans celui de l'enquête mensuelle sur *l'activité dans le bâtiment et les travaux publics* et, le cas échéant, de définir les conditions de cette introduction.

Concernant les statistiques de la justice :

L'amélioration de la saisie dans le logiciel permettant l'établissement de statistiques sur la justice pénale devrait permettre de disposer de données pour Mayotte, la Nouvelle-Calédonie, Saint-Pierre-et-Miquelon.

Par ailleurs, le service statistique du ministère en charge de la Justice porte un projet de diffusion accrue au niveau infranational, qui englobera les juridictions des DROM.

Concernant les statistiques de la sécurité intérieure :

L'enquête *Cadre de vie et sécurité (CVS)* est prévue à Mayotte en 2020.

Concernant les statistiques sur les prix :

Il est prévu une intégration de Mayotte à la chaîne nationale de l'indice des prix à la consommation (IPC) à l'horizon du projet de refonte de la chaîne nationale, projet qui démarre. D'ici 2023, l'IPC national intégrera donc la France métropolitaine et les cinq DROM.

Concernant les statistiques sur les entreprises :

Une refonte de la démographie d'entreprises est en cours ; Mayotte, Saint-Pierre-et-Miquelon, Saint-Martin et Saint-Barthélemy seront intégrés dans le champ de la démographie conjoncturelle et structurelle au même titre que les 4 DROM historiques.

La diffusion des statistiques structurelles d'entreprises prend en compte la notion de groupe de sociétés, par le biais du profilage, pour la première fois pour l'exercice 2017 publié en 2019. Une expérimentation identique sera menée dans les DROM pour l'exercice 2018. L'analyse des résultats de cette dernière définira la stratégie de diffusion à venir.

Enfin, pour la première fois en 2020, l'enquête mahoraise sur l'économie formelle devrait se baser sur un échantillon tiré dans le répertoire statistique Sirius. La méthodologie de cette enquête se rapproche donc des enquêtes entreprises classiques.

Concernant les statistiques de recherche et développement :

Une interrogation de l'ensemble des 249 unités légales appartenant à la population de l'enquête R&D en 2018 et situées en outre-mer est prévue en 2019. Cela permettra de produire des résultats expérimentaux pour chacun des DROM. Une étude approfondie de la qualité des statistiques obtenues pourra alors être menée.

Concernant les statistiques sur le tourisme :

L'enquête de *fréquentation dans les hébergements collectifs touristiques* est réalisée par l'Insee à Mayotte depuis début 2019. Les résultats pourront être publiés en 2020.

Concernant les statistiques sur l'énergie :

La diffusion de données locales de consommation d'énergie, mises en œuvre dans le cadre de l'article 179 de la loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte (LTECV), est amenée à s'enrichir dans les années à venir. Des données de consommation d'électricité à l'adresse pour tous les bâtiments non résidentiels et les bâtiments résidentiels d'au moins 10 logements des DROM devraient ainsi être diffusées d'ici 2021.

La prochaine édition de l'enquête sur les *travaux de rénovation des maisons individuelles (Tremi)*, qui est prévue pour 2020 et dont le SDES assurera la co-maîtrise d'ouvrage avec l'Ademe, inclura pour la première fois les DROM, à titre expérimental.

Concernant les statistiques sur les transports :

Dans le domaine de la logistique, le SDES tient à jour un répertoire des entrepôts et plateformes logistiques de plus de 5 000 m², qui pour l'instant est restreint à la métropole mais dont les prochaines mises à jour intégreront des infrastructures basées dans les DROM (Martinique, Guadeloupe, Guyane et La Réunion).

Concernant les statistiques sur l'agriculture :

Pour le recensement agricole de 2020, en préparation, les cinq DROM seront couverts. Sur ces territoires, l'ensemble des questionnaires seront collectés en face-à-face ou par téléphone alors qu'une collecte multimode, incluant internet, sera conduite en métropole. L'organisation et le bon déroulement de ce recensement dans les DROM est aujourd'hui une des priorités du service statistique du ministère en charge de l'Agriculture.

Les premiers résultats de l'enquête annuelle *Teruti* sur l'occupation et l'utilisation des sols portant sur les années 2017-2019 et couvrant les 5 DOM sont attendus en 2020-2021.

Concernant les comptes régionaux :

L'Insee étudie la mise en place des comptes rapides de Mayotte dans les années à venir, dès que les données nécessaires à leur production seront d'une qualité statistique suffisante, notamment sur les salaires. Ces comptes rapides permettront d'estimer la croissance économique quelques mois après la fin de l'année, comme dans les autres DROM.

L'Insee conduit actuellement des analyses méthodologiques afin d'expertiser la possibilité de calculer un PIB annuel robuste pour Saint-Martin.

3.2 Le programme prévisionnel des enquêtes ménages dans les DROM

Le programme prévisionnel des enquêtes ménages qui seront déployées dans les DROM à horizon 2022, avec des extensions d'échantillon permettant des exploitations régionales, est une autre illustration des investissements de la statistique publique dans les DROM.

Année de collecte	Opération	Territoires couverts	Partenaires financiers envisagés pour extension locale d'enquête	Maître d'ouvrage de l'opération si non Insee
2019	Enquête Santé DOM	5 DROM	Dgom, Drees	Drees
2020	Enquête Cadre de vie et sécurité	Mayotte	Dgom	
2020/2021	Enquête Migration Famille Vieillesse	4 DROM historiques	Dgom, Ined, partenaires locaux	Ined
2021	Enquête filtre Autonomie	5 DROM	Dgom, Drees	Drees
2021	Comparaison spatiale des prix	5 DROM	Dgom, Eurostat	
2022	Enquête <i>Adult Education Survey</i> avec module IVQ	5 DROM	Dgom	Insee-Depp-Dares
<i>Autres enquêtes auprès des ménages menées dans les DROM</i>				
2019	Enquête Conditions de travail	5 DROM	Sans extension locale	Dares
2020/2021	Enquête Patrimoine	4 DROM historiques	Sans extension locale	
En continu	Enquête Emploi en continu (EEC)	4 DROM historiques		
Tous les ans	Enquête emploi annuel	Mayotte		
En continu	Recensement de la population	4 DROM historiques, Mayotte à compter de 2021		
Tous les ans	Enquête Technologies de l'information et de la communication	4 DROM historiques	Sans extension locale	
Tous les ans	Enquête Entrée dans la vie adulte	4 DROM historiques	Sans extension locale	Dares-Depp-Sies-Insee
Tous les ans à compter de 2019	Enquêtes Loyers et charges	4 DROM historiques	Sans extension locale	
<i>Autres opérations menées dans les DROM</i>				
En continu	Relevés de prix (IPC, publication mensuelle par DROM)	5 DROM		
En continu	Enquête mensuelle de fréquentation dans l'hôtellerie	5 DROM		
Tous les ans	Enquête statistique annuelle d'entreprises (ESANE)	4 DROM historiques		
Tous les ans	Enquête sur les entreprises de Mayotte (pilier 1)	Mayotte		
Tous les ans	Enquête cartographique	5 DROM		
En continu	Enquêtes Flux touristiques	Selon partenariats, Mayotte en 2018		
Tous les ans	Recensement des communautés	4 DROM historiques, Mayotte à compter de 2021		