

Les politiques de l'emploi fortement mobilisées pendant la crise sanitaire

L'année 2020 restera comme une année record : en avril le nombre de demandeurs d'emploi normands dépasse pour la première fois les 200 000 inscrits avec une hausse mensuelle historique de 25 %. Fin 2020, on observe un niveau proche de celui d'avant-crise (+ 2,5 % par rapport à fin 2019), avec une part croissante des demandeurs de longue durée qui représentent plus de la moitié de l'effectif. Le taux de chômage normand a connu de fortes variations au cours de l'année mais termine en baisse sur un an, à 7,7 %. La politique d'insertion dans l'emploi a été renforcée, notamment pour les jeunes. La relative bonne résistance de l'emploi tient notamment au recours massif au dispositif d'activité partielle.

Fin 2020, le taux de chômage normand est de 7,7 %. Il diminue de 0,3 point par rapport à 2019 ► **figure 1**. Il faut remonter aux années 2007 et 2008 pour trouver un niveau plus faible. Depuis ces années, les évolutions du taux de chômage en Normandie sont très proches de celles observées en moyenne nationale. En 2020, il est stable en France (8 %). L'année 2020 a été marquée par des évolutions trimestrielles erratiques : après une baisse sur les deux premiers trimestres de l'année, au 3^e trimestre 2020 le taux de chômage au sens du BIT rebondit fortement puis repart à la baisse au 4^e trimestre ► **figure 2**. Les deux périodes de confinement (au cours des deux premiers trimestres, puis du 4^e trimestre) ont affecté les comportements de recherche active d'emploi, en particulier pour les personnes sans emploi dont le secteur d'activité était à l'arrêt. Au total, la baisse du chômage au sens du BIT début 2020, puis en fin d'année, traduit la bonne tenue de l'emploi et le comportement de retrait d'activité lié aux mesures de restriction sanitaires.

Tous les départements normands ont vu leur taux de chômage baisser en 2020 ► **figure 1**. Dans la hiérarchie nationale, la Manche est le 6^e département français le moins touché. La Seine-Maritime est toujours le département au chômage le plus élevé dans la région, 77^e rang français.

Un nombre record de demandeurs d'emploi en avril 2020

En 2020, le nombre de demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi en Normandie est en progression de 2,5 % (+ 4,5 % en moyenne nationale) pour atteindre 281 640 personnes, toutes catégories confondues. Les inscrits de catégorie A (sans activité professionnelle) représentent près de 60 % de l'ensemble des demandeurs d'emploi. Leur nombre progresse de 5,5 %, un peu moins

qu'au plan national ► **figure 3**. Cette augmentation de 2020 fait suite à quatre années de baisse. Le bilan annuel présente une augmentation mesurée du nombre de demandeurs d'emploi. Toutefois, les évolutions mensuelles reflètent l'ampleur du choc économique lié au premier confinement (mi-mars à mi-mai). Sur le seul mois d'avril, le nombre de demandeurs d'emploi en catégorie A a bondi de 25 %, pour atteindre le niveau record de 210 000. C'est principalement l'arrêt des contrats courts qui a provoqué cette brusque montée. Dès la fin du premier confinement, la décrue s'est amorcée. Toutes les catégories d'âge et de sexe ont été touchées par la hausse de la demande d'emploi ► **figure 3**. Les jeunes ont été un peu moins impactés. Les mesures prises à l'été, avec notamment le plan « 1 jeune 1 solution », ont permis de maintenir le niveau d'embauche des jeunes à l'automne, en particulier grâce à la prime à l'embauche. Au total, la hausse des demandeurs d'emploi de moins de 25 ans n'est que de 2 % parmi les catégories A, B ou C. Pour les plus âgés, cette hausse est plus forte. La demande d'emploi des femmes progresse de manière moins soutenue que celle des hommes, tant pour les catégories A que si on ajoute les personnes en activité réduite.

L'ancienneté d'inscription des demandeurs d'emploi s'allonge

Cette année atypique sur le marché du travail a surtout eu pour conséquence une forte poussée du nombre de demandeurs d'emploi de longue durée : + 7,1 % de plus en fin d'année pour ceux inscrits depuis plus d'un an. Les demandeurs d'emploi de moins d'un an d'ancienneté sont, en revanche, un peu moins nombreux (- 2,0 %). Ce résultat est la conséquence de la moindre fluidité du marché du travail : le nombre de sorties des listes de Pôle emploi diminue

de 40 000 par rapport à 2019, soit une baisse de 13 %, tandis que les nouvelles inscriptions à Pôle emploi sont en recul de 22 000 en 2020 (- 7,4 %). Depuis fin 2020, plus d'un demandeur d'emploi sur deux a au moins un an d'ancienneté, ce qui est une première en Normandie.

Les politiques d'emploi toujours sollicitées en temps de crise

Les entrées dans les différents dispositifs de soutien à l'emploi ► **figure 4** sont restées nombreuses. L'apprentissage s'inscrit dans une tendance à la hausse. Les entrées dans les contrats de professionnalisation sont en nette diminution. Autre mesure pour l'insertion des jeunes, les Parcours contractualisés vers l'emploi et l'autonomie (PACEA) progressent de 13 %, comme la Garantie Jeunes qui fait partie de ce dispositif. Les Contrats initiative emploi (CIE), qui ont été réactivés à l'automne ont permis à 300 jeunes d'avoir un contrat dans l'emploi marchand. Les entrées dans les Parcours emploi compétences (PEC ; secteurs non marchands) et dans l'insertion par l'activité économique (IAE) sont en recul. Pour l'ensemble des salariés du secteur privé, la mesure la plus utilisée a été l'activité partielle, surtout lors du premier confinement. En avril 2020, 354 000 salariés ► **figure 5** ont été indemnisés pour tout ou partie du mois. Même en 2008 et 2009, jamais l'activité partielle n'avait été utilisée de façon aussi massive. La relative bonne résistance de l'emploi tient notamment au recours massif au dispositif d'activité partielle, les personnes en situation de chômage partiel ou technique étant considérées en emploi au sens du BIT. ●

Auteurs :

Damien Barthelemy, Direction régionale de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités (Dreets) de Normandie, Christian Camesella, Insee Normandie

► 1. Taux de chômage (en % de la population active)

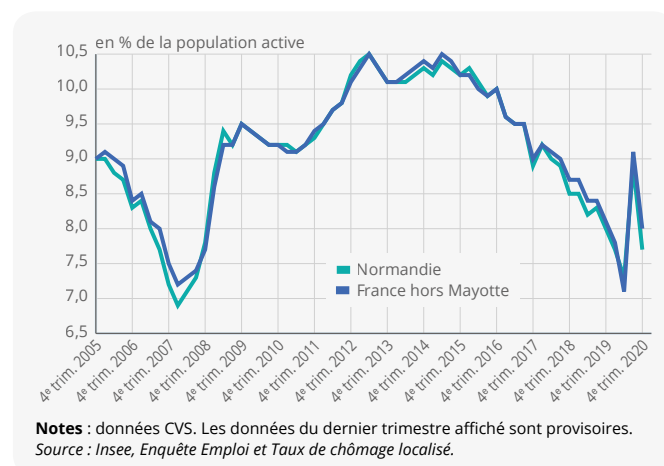
	2019 T4	2020 T1	2020 T2	2020 T3	2020 T4 (p)	Évolution 2020 T4 / 2019 T4 (points de %)
Calvados	7,4	7,1	6,9	8,4	7,2	- 0,2
Eure	8,1	7,9	7,3	9,1	7,9	- 0,2
Manche	5,9	5,8	5,6	6,8	5,8	- 0,1
Orne	7,5	7,3	6,8	8,4	7,2	- 0,3
Seine-Maritime	9,1	8,9	8,2	10,1	8,7	- 0,4
Normandie	8,0	7,7	7,3	8,9	7,7	- 0,3
France hors Mayotte	8,1	7,8	7,1	9,1	8,0	- 0,1

p : données provisoires.

Note : données CVS.

Source : Insee, Enquête Emploi et Taux de chômage localisé.

► 2. Évolution trimestrielle du taux de chômage



► 3. Demandeurs d'emploi en fin de mois

	Demandeurs d'emploi au quatrième trimestre 2020			Évolution 2020/2019 [*]		
	Catégories A, B, C	Catégorie A	Catégories A, B, C (% de l'ensemble)	Catégorie A (% de l'ensemble)	Catégories A, B, C (%)	Catégorie A (%)
Hommes	134 510	86 210	47,8	51,8	3,7	6,4
Femmes	147 130	80 110	52,2	48,2	1,3	4,5
Moins de 25 ans	44 050	27 200	15,6	16,4	2,0	3,8
De 25 à 49 ans	166 890	95 540	59,3	57,4	2,4	6,0
50 ans ou plus	70 690	43 590	25,1	26,2	2,8	5,3
Inscrits depuis un an ou plus	145 350	nd	51,6	nd	7,1	nd
dont inscrits depuis plus de 2 ans	85 700	nd	30,4	nd	5,3	nd
Normandie	281 640	166 330	100	100	2,5	5,5
France entière	6 008 400	3 815 200	100	100	4,5	7,5

nd : données non disponibles.

^{*} : évolution de l'indicateur entre le quatrième trimestre 2019 et le quatrième trimestre 2020.

Note : données CVS-CJO.

Avertissement : le nombre de demandeurs d'emploi au quatrième trimestre est une moyenne des stocks de demandeurs d'emploi à la fin des mois d'octobre, novembre et décembre afin de mieux dégager les évolutions tendanciennes.

Source : Pôle emploi-Dares, STMT.

► 4. Entrées dans les dispositifs de contrats aidés, d'alternance et d'accompagnement des jeunes - Normandie

	2019	2020	Évolution 2020/2019 (%)
Aides à l'emploi	48 149	nd	///
- Contrats aidés	20 269	19 444	-4,1
Parcours emploi compétences (PEC) et contrats d'accompagnement dans l'emploi (CUI-CAE)	3 880	3 356	-13,5
Contrat initiative emploi (CUI-CIE)	12	300	2 400
Insertion par l'activité économique (IAE) ¹	16 377	15 788	-3,6
- Contrats en alternance	27 880	nd	///
Apprentissage	19 509	nd	///
Contrat de professionnalisation	8 371	4 893	-41,5
Accompagnement des jeunes	14 192	15 983	12,6
Parcours contractualisé d'accompagnement vers l'emploi et l'autonomie (PACEA)	14 192	15 983	12,6
dont Garantie jeunes	6 841	6 931	1,3
Emplois francs	nd	847	///

¹ : année glissante de décembre N-1 à novembre N.

nd : non disponible.

/// : absence due à la nature des choses.

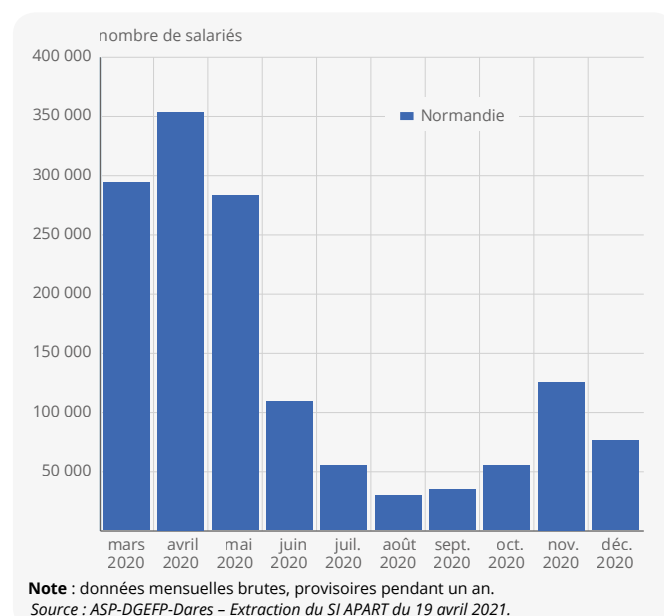
Notes :

- les entrées comprennent les conventions initiales et les reconductions de contrats.

- en raison d'un transfert de la gestion des contrats et d'un changement de système d'information, les données 2020 de l'apprentissage ne sont pas encore disponibles.

Source : Dares, extraction du 26/03/2021.

► 5. Nombre de salariés concernés par une demande d'indemnisation



Avertissement

La situation des personnes sur le marché du travail a été fortement affectée depuis le début de la crise sanitaire (secteur d'activité à l'arrêt, contrainte de garde d'enfant par exemple). Pour être considéré comme chômeur, il faut être sans emploi, disponible pour travailler et avoir fait des démarches actives de recherche d'emploi. La baisse du chômage au sens du BIT ne traduit pas une amélioration du marché du travail mais un effet de confinement des personnes sans emploi.

► Pour en savoir plus

- Normandie stat's n°27 - mai 2021 - Drets de Normandie
- Le Graët A., Maillard M., Barthélémy D., « Le chômage est moins marqué dans les zones d'emploi de l'ouest de la Normandie » - Insee Analyses Normandie n°90 - janvier 2021