

5.5 Salaires dans la fonction publique :...

En 2016, tous statuts confondus (fonctionnaires, contractuels, bénéficiaires de contrats aidés), un salarié de la fonction publique gagne en moyenne en **équivalent temps plein** (EQTP) 2 230 euros nets par mois. Le **salaire net** moyen est de 2 510 euros dans la **fonction publique de l'État** (FPE), 2 260 euros dans la **fonction publique hospitalière** (FPH) et 1 900 euros dans la **fonction publique territoriale** (FPT). Ces écarts traduisent essentiellement des différences de structure d'emploi, notamment de répartition par **catégorie statutaire**. Ainsi, les fonctionnaires de catégorie A sont plus nombreux dans la FPE (48 %) que dans la FPH (19 %) et la FPT (8 %), alors que ceux de catégorie C sont plus nombreux dans la FPT (59 %) et la FPH (38 %) que dans la FPE (11 %).

Sur un an, en 2016, le salaire net augmente de 0,4 % en euros constants en moyenne dans la fonction publique, avec des hausses de 0,2 % dans la FPE et de 0,4 % dans la FPH et la FPT. Ces évolutions résultent des progressions salariales individuelles, mais aussi des changements dans la structure des emplois dans les trois versants de la fonction publique. En 2016, ce facteur contribue à hausser les salaires dans la FPE et, dans une moindre mesure, dans la FPH ; *a contrario*, dans la FPT, les modifications de la composition de l'emploi pèsent sur l'évolution du salaire moyen. Concernant les fonctionnaires, qui représentent environ trois agents

sur quatre dans l'ensemble de la fonction publique, les salaires nets moyens augmentent dans les trois versants (+ 0,4 % dans la FPE, + 0,3 % dans la FPH, + 0,5 % dans la FPT), portés par la hausse de la valeur du point d'indice de 0,6 % au 1^{er} juillet 2016, ainsi que par la mise en œuvre du protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations de la fonction publique (PPCR). Ce protocole a débuté en 2016 avec le transfert d'une partie des primes en points d'indice pour les fonctionnaires des seules filières paramédicales et sociales de la catégorie A et de l'ensemble de la catégorie B (hors policiers, agents des administrations pénitentiaires et instituteurs).

Pour les agents présents chez le même employeur et avec la même quotité de travail tout au long des années 2015 et 2016 (environ deux tiers des salariés pour les trois versants de la fonction publique), le salaire net moyen, appelé aussi **rémunération moyenne des personnes en place** (RMPP), augmente de 1,7 % en euros constants dans la FPE, de 1,5 % dans la FPH et de 1,1 % dans la FPT. Ces hausses traduisent les effets liés à l'ancienneté et aux progressions de carrières de cette population. Par construction, elles ne tiennent pas compte des mouvements de main-d'œuvre (départs en retraite, recrutements sur postes de courte durée comme les contrats aidés), contrairement aux évolutions de la moyenne de l'ensemble des salariés. ■

Définitions

Salaire en équivalent temps plein (EQTP), **salaire net**, **fonction publique de l'État** (FPE), **fonction publique hospitalière** (FPH), **fonction publique territoriale** (FPT), **catégories statutaires de la fonction publique** : voir annexe *Glossaire*.

Rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) : salaire net moyen en équivalent temps plein (EQTP) des seules personnes présentes deux années complètes (24 mois consécutifs) chez le même employeur et avec la même quotité de temps de travail les deux années (le nombre d'heures supplémentaires rémunérées pouvant toutefois varier d'une année sur l'autre).

Pour en savoir plus

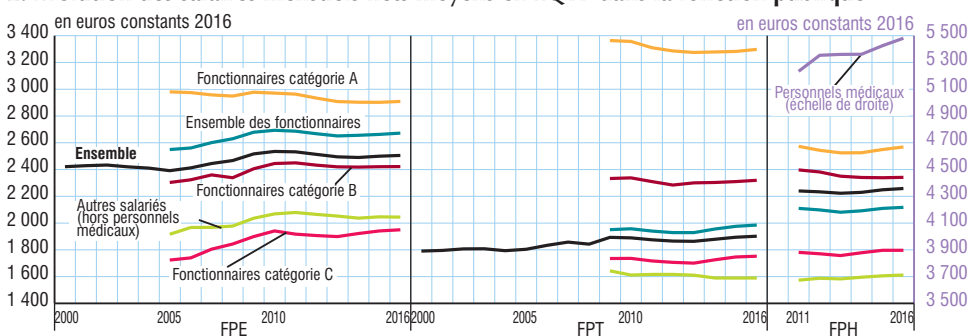
- « Les hautes rémunérations dans la fonction publique », *Insee Première* n° 1738, février 2019.
- « Les salaires dans la fonction publique hospitalière », *Insee Première* n° 1716, octobre 2018.
- « Les salaires dans la fonction publique territoriale », *Insee Première* n° 1711, septembre 2018.
- « Les salaires dans la fonction publique de l'État », *Insee Première* n° 1708, août 2018.
- *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, Direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP), édition 2018.

1. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique

| | Ensemble | | Fonction publique de l'État | | Fonction publique territoriale | | Fonction publique hospitalière | |
|--|-----------------------------|--|-----------------------------|--|--------------------------------|--|--------------------------------|--|
| | Salaires en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) | Salaires en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) | Salaires en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) | Salaires en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) |
| Ensemble y c. contrats aidés et apprentis | 2 230 | 0,4 | 2 510 | 0,2 | 1 900 | 0,4 | 2 260 | 0,4 |
| <i>dont enseignants</i> | <i>2 550</i> | <i>0,4</i> | <i>2 560</i> | <i>0,4</i> | <i>///</i> | <i>///</i> | <i>///</i> | <i>///</i> |
| Ensemble hors contrats aidés et apprentis | 2 270 | 0,4 | 2 540 | 0,3 | 1 940 | 0,4 | 2 280 | 0,4 |
| Fonctionnaires | 2 290 | 0,4 | 2 670 | 0,4 | 1 990 | 0,5 | 2 120 | 0,3 |
| Catégorie A | 2 900 | 0,3 | 2 910 | 0,2 | 3 300 | 0,4 | 2 570 | 0,8 |
| Catégorie B | 2 370 | 0,2 | 2 420 | 0,1 | 2 320 | 0,4 | 2 340 | 0,1 |
| Catégorie C | 1 790 | 0,2 | 1 950 | 0,4 | 1 750 | 0,3 | 1 800 | 0,0 |
| Non-fonctionnaires (hors personnels médicaux) | 1 820 | 0,0 | 2 050 | -0,1 | 1 590 | 0,0 | 1 610 | 0,3 |
| Personnels médicaux | 5 480 | 1,0 | /// | /// | /// | /// | 5 480 | 1,0 |
| Femmes | 2 120 | 0,5 | 2 350 | 0,4 | 1 830 | 0,5 | 2 130 | 0,5 |
| Hommes | 2 430 | 0,3 | 2 740 | 0,1 | 2 010 | 0,3 | 2 690 | 0,4 |
| Moins de 25 ans | 1 450 | 0,4 | 1 520 | 0,5 | 1 350 | 0,1 | 1 520 | -0,2 |
| De 25 à 39 ans | 1 950 | 0,1 | 2 090 | 0,0 | 1 740 | -0,1 | 1 980 | 0,6 |
| De 40 à 49 ans | 2 270 | 0,7 | 2 550 | 0,2 | 1 940 | 0,8 | 2 280 | 0,6 |
| De 50 à 54 ans | 2 370 | -0,2 | 2 760 | 0,1 | 1 970 | -0,2 | 2 440 | -0,5 |
| 55 ans ou plus | 2 630 | -0,3 | 3 040 | -0,3 | 2 100 | -0,1 | 2 860 | -0,1 |

Champ : France hors Mayotte, salariés en EQTP des services civils des ministères de l'État et des établissements publics administratifs (FPE), de la fonction publique hospitalière hors internes et externes pour le personnel médical (FPH) et de la fonction publique territoriale hors assistants maternels et familiaux (FPT).
Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).

2. Évolution des salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique



Champ : France métropolitaine de 2000 à 2008, France hors Mayotte de 2009 à 2016. FPE : salariés des services civils des ministères de l'État et des établissements publics administratifs de 2010 à 2016, des ministères de l'État hors établissements publics en 2009, agents des ministères civils de l'État de 2000 à 2008 hors établissements publics ; FPH : y compris les bénéficiaires de contrats aidés, hors internes et externes pour les médecins ; FPT : hors assistants maternels et familiaux, hors militaires, y compris les bénéficiaires de contrats aidés entre 2012 et 2016, les militaires entre 2009 et 2011, les salariés à temps complet des collectivités territoriales hors bénéficiaires de contrats aidés entre 2000 et 2008.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp) de 2009 à 2016, DADS de 2000 à 2009, fichiers de paie des agents de l'État de 2000 à 2009.

3. Rémunération moyenne des personnes en place en 2015 et 2016

| | Fonction publique de l'État | | | Fonction publique territoriale | | | Fonction publique hospitalière | | |
|---|---|----------------------------------|--|---|----------------------------------|--|---|----------------------------------|--|
| | Part des effectifs 2015 présents en 2016 (en %) | Salaires nets en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) | Part des effectifs 2015 présents en 2016 (en %) | Salaires nets en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) | Part des effectifs 2015 présents en 2016 (en %) | Salaires nets en 2016 (en euros) | Évolution 2016/2015 (% en euros constants) |
| Ensemble | 65,4 | 2 660 | 1,7 | 66,1 | 1 990 | 1,1 | 68,0 | 2 340 | 1,5 |
| <i>dont enseignants</i> | <i>68,1</i> | <i>2 680</i> | <i>1,9</i> | <i>///</i> | <i>///</i> | <i>///</i> | <i>///</i> | <i>///</i> | <i>///</i> |
| Fonctionnaires | 72,7 | 2 730 | 1,7 | 75,0 | 2 010 | 1,0 | 74,0 | 2 140 | 1,3 |
| Catégorie A | 71,1 | 2 990 | 1,8 | 72,5 | 3 400 | 2,0 | 69,1 | 2 660 | 2,3 |
| Catégorie B | 77,1 | 2 470 | 1,4 | 73,6 | 2 360 | 1,5 | 73,9 | 2 380 | 1,3 |
| Catégorie C | 74,8 | 1 960 | 1,1 | 75,6 | 1 780 | 0,7 | 76,4 | 1 810 | 0,5 |
| Non-fonctionnaire (hors personnels médicaux) | 45,2 | 2 350 | 1,7 | 32,4 | 1 820 | 2,1 | 45,0 | 1 710 | 1,8 |
| Personnels médicaux | /// | /// | /// | /// | /// | /// | 65,0 | 5 890 | 2,5 |

Note : salariés présents sur l'ensemble des deux années chez le même employeur et ayant la même quotité de temps de travail les deux années. Les agents sont ici classés en fonction de leur situation en 2015. Champ : France hors Mayotte, salariés des services civils des ministères de l'État et des établissements publics administratifs (FPE), de la fonction publique hospitalière (FPH) hors internes et externes pour les médecins et le personnel de la fonction publique territoriale (FPT), hors assistants maternels et familiaux, y compris les bénéficiaires de contrats aidés.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (Siasp).