

Construction

Après une année 2016 exceptionnelle, la commande publique fléchit en 2017

En Guyane, après un fort rebond en 2016, le volume de la commande publique diminue fortement en 2017. Il reste cependant plus élevé que lors de la crise qui a touché le secteur du bâtiment et travaux publics (BTP) entre 2013 et 2015. Portée par les démarrages de chantier de 2016 et 2017, l'activité est importante pendant l'année 2017. Au cours de l'année, l'emploi salarié est reparti à la hausse dans le secteur de la construction. Enfin, l'intérim progresse fortement en Guyane en fin d'année 2017.

Rémi Charrier, Insee

En 2017, le montant des démarrages de chantier s'élève à 357 millions d'euros (*figure 1*). Il est en très forte baisse (-31,5 %) par rapport à l'exceptionnelle année 2016 où il s'élevait à 520 millions d'euros.

Ce montant reste néanmoins nettement au-dessus de celui des années 2013, 2014 et 2015 où il était en moyenne de 260 millions d'euros. Les appels d'offres en 2017, conditionnant l'activité en 2018, sont aussi en repli. Le montant total atteint 335 millions d'euros contre 365 millions d'euros en 2016, soit une baisse de 8 %.

La commande publique concentrée sur quatre maîtres d'ouvrage en 2017

Les principaux chantiers de 2017 sont fortement concentrés, puisque quatre maîtres d'ouvrage assurent près des trois quarts du montant desancements de travaux (*figure 2*). Parmi ces chantiers, on trouve la base de lancement Ariane 6, des programmes de logements sociaux, ainsi que la poursuite des travaux de construction du centre hospitalier de l'ouest guyanais. C'est la première fois, depuis que l'enquête « commande publique » a débuté en 2008, que la commande publique est aussi concentrée. Jusqu'à 2017, le poids des quatre principaux maîtres d'ouvrage variait entre 45 % et 62 %.

Depuis 2015, les chantiers les plus importants sont allotés afin de susciter la plus large concurrence possible : les travaux sont répartis en différentes tranches afin que plusieurs entreprises puissent se positionner sur les marchés.

De plus, si les grandes entreprises de BTP obtiennent la plus grande partie des marchés, elles sont aussi amenées à sous-traiter une partie de l'activité auprès de plus petites entreprises.

Les mises en chantier de logements sociaux diminuent

La baisse de la commande publique est plus forte dans le logement social (-38,5 %) que dans les travaux publics (-24,3 %) et le bâtiment non résidentiel (-28,8 %). Après trois années de morosité de 2013 à 2015, les mises en chantier de logements sociaux avaient rebondi en 2016 (1 538 logements), se rapprochant de celles de 2011 et 2012 (*figure 3*).

En 2017 avec 870 logements sociaux mis en chantier, leur construction est en forte baisse par rapport à 2016, mais elle reste proche de la moyenne des dix dernières années. Pour la première fois, Saint-Laurent-du-Maroni arrive en première place pour la construction de logements sociaux. La commune concentre 38 % des mises en chantier, contre 30 % à Cayenne et 28 % à Macouria.

Les appels d'offres sont également en repli

Le montant des appels d'offres lancés en 2017 s'élève à 335 millions d'euros. Il est en baisse de 9 % par rapport à 2016. Il s'agit de la deuxième année consécutive de baisse même si leur montant reste supérieur à celui observé en 2012 ou 2014. La baisse de 2017 est essentiellement due au fort repli des appels d'offres relevant des travaux publics : -30 % par rapport à 2016 et -60 % par rapport à 2015.

Le bâtiment non résidentiel se porte beaucoup mieux, avec 113 millions d'euros d'appels d'offres, le meilleur résultat depuis 2013 (*figure 4*). Avec 81 millions d'euros, les appels d'offres pour la construction de logements sont en légère hausse par rapport à 2017 et au-dessus de la moyenne observée entre 2007 et 2017.

Une activité soutenue en 2017

Porté par le fort rebond de la commande publique en 2016, le carnet de commandes du secteur du BTP repart à la hausse en 2017. Les nombreux chantiers démarrés en 2016 vont se prolonger en 2017 et 2018 et générer des recettes importantes pour le secteur. Même si le volume des démarrages de chantiers a baissé en 2017 par rapport à 2016, il reste au-dessus de la moyenne des dix dernières années (288 millions d'euros).

Reprise de l'emploi salarié en 2017

Après une baisse quasi continue entre le 2^e trimestre 2013 et le 1^{er} trimestre 2017, l'emploi salarié dans le secteur du BTP se redresse (*figure 5*) et retrouve son niveau le plus haut depuis le 2^e trimestre 2015. Entre fin 2016 et fin 2017, l'emploi salarié a augmenté de près de 10 %. Le BTP a donc recréé en un an près de la moitié des emplois détruits entre 2013 et 2016, hors emplois intérimaires.

L'intérim au plus haut

Tous secteurs confondus, la reprise de l'emploi intérimaire entamée en décembre 2016 se confirme en 2017 (*figure 6*). Malgré la chute momentanée de l'intérim durant les mouvements sociaux, le nombre d'intérimaires en équivalent temps plein (ETP) ne cesse de croître en 2017 pour atteindre un pic au mois de novembre (1 410 ETP). Le nombre d'ETP augmente d'un tiers entre novembre 2016 et novembre 2017. Il a doublé depuis novembre 2015. En Guyane, la bonne santé de l'intérim reflète en grande partie la bonne santé de la construction. En effet, ce secteur assure à lui seul plus de la moitié de l'emploi intérimaire entre 2011 et 2015. ■

Pour en savoir plus

- Site de l'OBServatoire ÉCOnomique (OBSECO) de la commande publique BTP, animé par la CERC et placé sous l'autorité du Secrétariat Général aux Affaires Régionales, ayant pour missions le recensement des achats publics, l'analyse et la prospective relative aux aspects économiques et techniques de la filière : <http://www.cercguyane.gf/conjoncture-et-previsions/obseco/>

1 Chiffres clés du logement

	Logements en 2017 (nombre)	Évolution 2017/2016	Évolution annuelle moyenne 2016/2011 ⁽¹⁾
Guyane	1 000	-52,7	-2,5
Hexagone	415 000	16,8	-3,0

(1) : taux d'évolution annuel qu'aurait connu la construction de logements de la région, si l'évolution avait été la même pour chaque année de la période considérée.

Note : données brutes provisoires arrondies à la centaine en date réelle. Les évolutions sont calculées sur données non arrondies.

Champ : Hexagone y compris la Corse.

Source : SDES, Sit@del2, estimations au 28 mars 2018.

2 La commande publique diminue en 2017

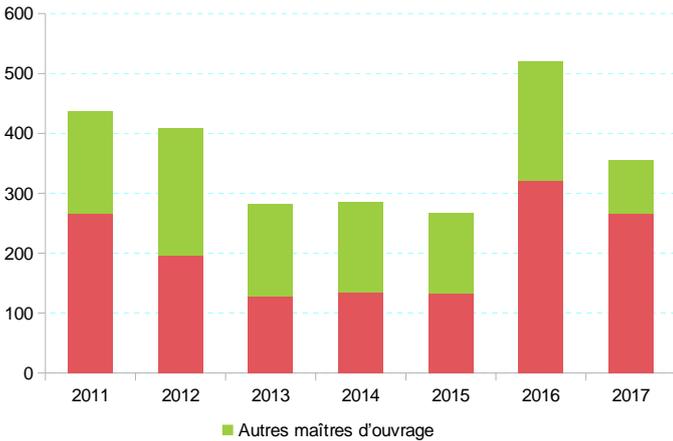
Commande publique en Guyane (en million d'euros)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Démarrages de chantier	437	417	282	301	267	520	357
Appels d'offres	389	314	350	311	470	365	335

Source : Cerc Guyane, observatoire de la commande publique.

3 La commande publique se concentre sur un nombre restreint de maîtres d'ouvrage

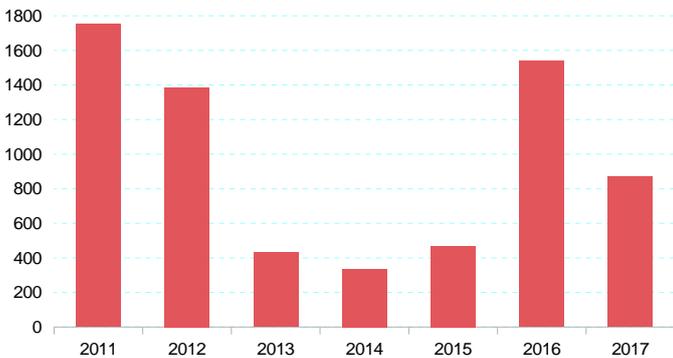
Commande publique en Guyane (en million d'euros)



Source : Cerc Guyane, observatoire de la commande publique.

4 Les mises en chantier de logements sociaux sont irrégulières

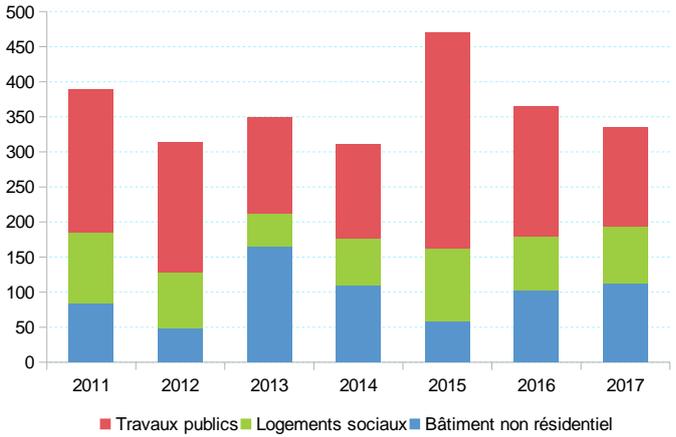
Nombre de logements sociaux mis en chantier



Source : Cerc Guyane, observatoire de la commande publique.

5 La commande publique diminue en 2017

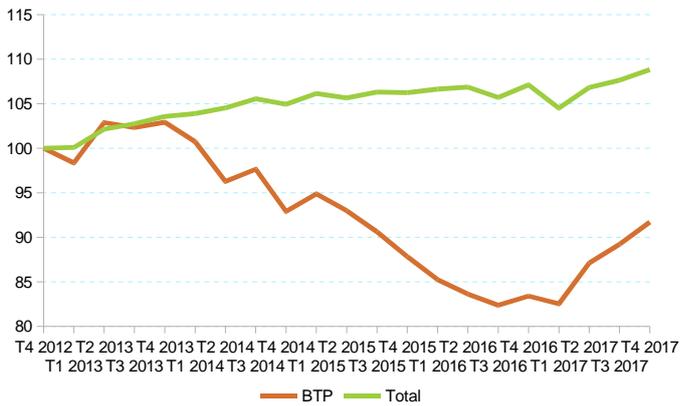
Commande publique en Guyane (en million d'euros)



Source : Cerc Guyane, observatoire de la commande publique

6 L'emploi salarié rebondit fortement dans le BTP en 2017

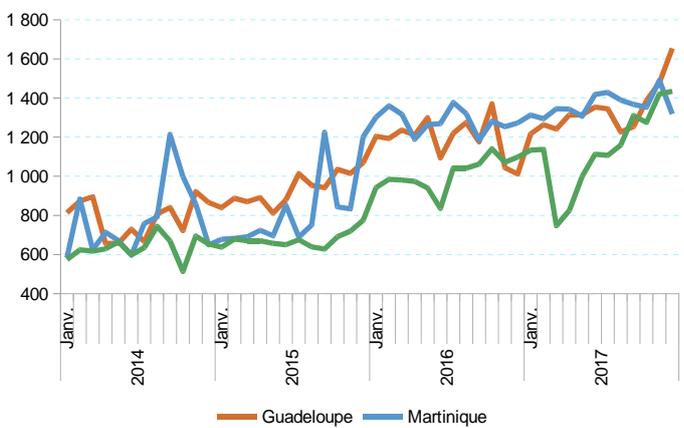
Évolution de l'emploi salarié (total et BTP) (Indice, base 100 au 4^e trimestre 2012)



Source : Agence Centrale des Organismes de Sécurité Sociale.

7 L'intérim est en forte croissance en 2017 en Guyane et dépasse la Martinique en fin d'année

Nombre d'ETP dans l'intérim en Guyane et aux Antilles



Source : Dares.