

## 5.5 Salaires dans la fonction publique : ...

En 2014, tous statuts confondus (fonctionnaires, contractuels, bénéficiaires de contrats aidés), un salarié gagne en moyenne en **équivalent temps plein** (EQTP) 2 480 euros nets par mois dans la **fonction publique de l'État** (FPE), 2 230 euros dans la **fonction publique hospitalière** (FPH) et 1 880 euros dans la **fonction publique territoriale** (FPT). Ces écarts entre salaires moyens reflètent essentiellement des différences de structure d'emploi, notamment de répartition par **catégorie statutaire**. Ainsi, les fonctionnaires de catégorie A sont plus nombreux dans la FPE (47 %) que dans la FPH (18 %) et la FPT (7 %), alors que ceux de catégorie C sont plus nombreux dans la FPT (60 %) et la FPH (39 %) que dans la FPE (11 %).

Entre 2009 et 2014, la **salaires net** moyen en euros constants a baissé de 0,1 % en moyenne par an dans la FPT, il est resté stable dans la FPE et, entre 2010 et 2014, il a baissé de 0,5 % dans la FPH. Cette baisse, qui vient interrompre la progression des dix années précédentes, s'explique principalement par le gel de la valeur du point d'indice servant à calculer les rémunérations des fonctionnaires en vigueur depuis juillet 2010. La baisse du salaire moyen est plus marquée pour certaines catégories, en raison de certains reclassés : ainsi, entre 2010 et 2011, le salaire net moyen des fonctionnaires de catégorie A dans la FPH diminue fortement, car près de la moitié des infirmiers de catégorie B, aux salaires plus faibles, ont été reclassés en catégorie A.

Sur un an, en 2014, le salaire net moyen augmente de 0,8 % en euros constants dans la FPT, de 0,3 % dans la FPH et baisse de 0,2 %

dans la FPE. Ces évolutions reflètent les évolutions salariales individuelles, mais aussi les changements dans la structure des emplois dans les trois versants de la fonction publique. Ainsi, la hausse des effectifs de contrats aidés en 2014 pèse sur la progression du salaire net moyen de l'ensemble des salariés pour chacun des versants. Quant au salaire net moyen des fonctionnaires, il augmente dans les trois versants de la fonction publique (+ 0,2 % dans la FPE, + 1,4 % dans la FPT, + 0,5 % dans la FPH), avec des différences selon la catégorie statutaire. Ainsi, il baisse légèrement pour les fonctionnaires de catégories A et B dans la FPE et de catégorie B dans la FPH et s'accroît pour les fonctionnaires de catégorie C. Cette hausse s'explique principalement par la revalorisation de leur échelonnement indiciaire en 2014.

Pour les agents présents chez le même employeur et avec la même quotité de travail tout au long des années 2013 et 2014, le salaire net moyen, appelé aussi **rémunération moyenne des personnes en place** (RMPP), augmente de 1,6 % en euros constants dans la FPE, de 1,5 % dans la FPH et 2,1 % dans la FPT. Ces évolutions calculées sur des emplois stables (environ deux tiers des salariés pour les trois versants de la fonction publique) reflètent des effets, généralement positifs, liés à l'ancienneté et aux progressions de carrières de cette population. Par construction, elles ne tiennent pas compte des mouvements de main-d'œuvre (départs en retraite, recrutements sur postes de courte durée comme les contrats aidés), contrairement aux évolutions de la moyenne de l'ensemble des salariés. ■

### Définitions

**Salaires en équivalent temps plein** (EQTP), **fonction publique de l'État** (FPE), **fonction publique hospitalière** (FPH), **fonction publique territoriale** (FPT), **catégories statutaires de la fonction publique**, **salaires net** : voir *annexe Glossaire*. **Rémunération moyenne des personnes en place** (RMPP) : salaire net moyen en équivalent temps plein (EQTP) des seules personnes présentes deux années complètes (24 mois consécutifs) chez le même employeur et avec la même quotité de temps de travail les deux années (le nombre d'heures supplémentaires rémunérées pouvant toutefois varier d'une année sur l'autre). Voir *annexe Glossaire*.

### Pour en savoir plus

- « Les salaires dans la fonction publique hospitalière – En 2014, le salaire net moyen augmente de 0,3 % en euros constants », *Insee Première* n° 1641, mars 2017.
- « Les salaires dans la fonction publique territoriale – En 2014, le salaire net moyen augmente de 0,8 % en euros constants », *Insee Première* n° 1616, septembre 2016.
- « Les salaires dans la fonction publique d'État – En 2014, le salaire net moyen baisse de 0,2 % en euros constants : – 0,8 % dans les établissements publics administratifs, mais + 0,1 % dans les ministères », *Insee Première* n° 1612, juillet 2016.
- *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique*, Direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP), édition 2016.

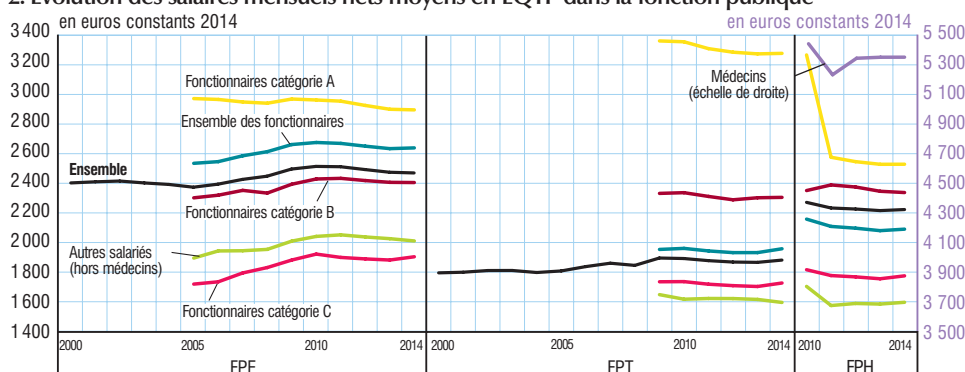
## ... caractéristiques des individus 5.5

### 1. Salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique

	Fonction publique de l'État			Fonction publique territoriale			Fonction publique hospitalière		
	Salaires en 2014 (en euros)	Évolution 2014/2013 (% en euros constants)	Évolution annuelle moyenne 2009-2014 (% en euros constants)	Salaires en 2014 (en euros)	Évolution 2014/2013 (% en euros constants)	Évolution annuelle moyenne 2009-2014 (% en euros constants)	Salaires en 2014 (en euros)	Évolution 2014/2013 (% en euros constants)	Évolution annuelle moyenne 2010-2014 (% en euros constants)
<b>Fonctionnaires</b>	<b>2 650</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1 950</b>	<b>1,4</b>	<b>0,0</b>	<b>2 090</b>	<b>0,5</b>	<b>- 0,8</b>
Catégorie A	2 890	- 0,2	- 0,2	3 280	0,1	- 0,5	2 520	0,0	- 6,3
Catégorie B	2 410	- 0,1	0,0	2 300	0,1	- 0,3	2 340	- 0,4	- 0,2
Catégorie C	1 910	1,2	0,0	1 720	1,5	- 0,1	1 780	1,2	- 0,6
<b>Autres salariés (hors médecins)</b>	<b>2 020</b>	<b>- 0,8</b>	<b>0,5</b>	<b>1 590</b>	<b>- 1,3</b>	<b>- 0,6</b>	<b>1 590</b>	<b>0,8</b>	<b>- 1,7</b>
<b>Médecins</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>5 350</b>	<b>0,0</b>	<b>- 0,5</b>
<b>Ensemble y c. bénéficiaires de contrats aidés</b>	<b>2 480</b>	<b>- 0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1 880</b>	<b>0,8</b>	<b>- 0,1</b>	<b>2 230</b>	<b>0,3</b>	<b>- 0,5</b>
<i>dont enseignants</i>	2 530	- 0,3	- 0,4	///	///	///	///	///	///
<b>Ensemble hors bénéficiaires de contrats aidés</b>	<b>2 510</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1 900</b>	<b>1,2</b>	<b>0,0</b>	<b>2 240</b>	<b>0,5</b>	<b>- 0,6</b>
Femmes	2 320	- 0,1	0,1	1 800	1,1	0,0	2 100	0,5	- 0,5
Hommes	2 720	- 0,1	- 0,1	1 980	0,5	- 0,3	2 650	0,0	- 0,5
Moins de 25 ans	1 480	- 0,3	0,3	1 340	- 0,4	- 1,2	1 520	- 0,5	0,0
De 25 à 39 ans	2 080	- 0,5	- 0,2	1 740	0,6	- 0,3	1 950	0,6	- 0,4
De 40 à 49 ans	2 520	- 0,2	- 0,2	1 900	1,4	0,0	2 240	0,2	- 1,1
De 50 ans à 54 ans	2 740	- 0,1	0,0	1 960	0,6	- 0,6	2 450	- 0,1	- 1,1
55 ans ou plus	3 030	- 0,5	- 0,6	2 090	0,6	- 0,2	2 850	- 0,5	- 1,4

Champ : France (hors Mayotte), salariés en EQTP des services civils des ministères de l'État et des établissements publics administratifs (FPE), de la fonction publique hospitalière hors internes et externes pour le personnel médical (FPH), et de la fonction publique territoriale hors assistants maternels et familiaux (FPT).  
Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (SIASP).

### 2. Évolution des salaires mensuels nets moyens en EQTP dans la fonction publique



Champ : France métropolitaine de 2000 à 2008, France (hors Mayotte) de 2009 à 2014. FPE : salariés des services civils des ministères de l'État et des établissements publics administratifs de 2010 à 2014, des ministères de l'État hors établissements publics en 2009, agents des ministères civils de l'État de 2000 à 2008 hors établissements publics ; FPH : y compris les bénéficiaires de contrats aidés, hors internes et externes pour les médecins ; FPT : hors assistants maternels et familiaux, hors militaires, y compris les bénéficiaires de contrats aidés entre 2012 et 2014, les militaires entre 2009 et 2011, les salariés à temps complet des collectivités territoriales hors bénéficiaires de contrats aidés entre 2000 et 2008.  
Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (SIASP) de 2009 à 2014, DADS de 2000 à 2009, fichiers de paie des agents de l'État de 2000 à 2009.

### 3. Salaires mensuels nets moyens en EQTP des salariés présents en 2013 et en 2014 (RMPP)

	Fonction publique de l'État			Fonction publique territoriale			Fonction publique hospitalière		
	Part des effectifs 2013 présents en 2014 (en %)	Salaires en 2014 (en euros)	Évolution 2014/2013 (% en euros constants)	Part des effectifs 2013 présents en 2014 (en %)	Salaires en 2014 (en euros)	Évolution 2014/2013 (% en euros constants)	Part des effectifs 2013 présents en 2014 (en %)	Salaires en 2014 (en euros)	Évolution 2014/2013 (% en euros constants)
<b>Fonctionnaires</b>	<b>75,1</b>	<b>2 700</b>	<b>1,6</b>	<b>76,0</b>	<b>1 990</b>	<b>2,0</b>	<b>74,7</b>	<b>2 110</b>	<b>1,5</b>
Catégorie A	73,8	2 990	1,6	75,0	3 380	2,2	69,5	2 610	1,6
Catégorie B	78,5	2 450	1,1	74,6	2 360	1,7	74,6	2 380	0,9
Catégorie C	77,2	1 920	2,1	76,4	1 760	2,1	77,2	1 790	1,8
<b>Autres salariés (hors médecins)</b>	<b>46,6</b>	<b>2 330</b>	<b>2,0</b>	<b>32,8</b>	<b>1 910</b>	<b>3,1</b>	<b>33,3</b>	<b>1 700</b>	<b>2,5</b>
<b>Médecins</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>///</b>	<b>63,8</b>	<b>5 780</b>	<b>1,2</b>
<b>Ensemble</b>	<b>67,6</b>	<b>2 630</b>	<b>1,6</b>	<b>67,2</b>	<b>1 980</b>	<b>2,1</b>	<b>66,5</b>	<b>2 310</b>	<b>1,5</b>
<i>dont enseignants</i>	71,1	2 660	1,6	///	///	///	///	///	///

Champ : France (hors Mayotte), salariés des services civils des ministères de l'État et des établissements publics administratifs (FPE), de la fonction publique hospitalière (FPH) hors internes et externes pour les médecins et le personnel de la fonction publique territoriale (FPT) hors assistants maternels et familiaux, y compris les bénéficiaires de contrats aidés.

Note : salariés présents sur l'ensemble des deux années chez le même employeur et ayant la même quotité de temps de travail les deux années. Les agents sont ici classés en fonction de leur situation en 2013.

Source : Insee, système d'information sur les agents des services publics (SIASP).