

La mise à jour du SCN

principaux changements et questions débattues

J. MAGNIEZ - INSEE

04 / 06 / 2008





Le cadre central du SCN : un ensemble intégré de comptes économiques (1)

- › comptes de flux et de stocks, non financiers et financiers, des secteurs institutionnels, en relation avec le RdM
 - comptes courants
 - comptes d'accumulation
 - comptes de patrimoine
- › comptes de biens et services (calcul du PIB) articulés avec les comptes de secteurs institutionnels
- › une délimitation des activités productives, cohérente avec le champ des actifs productifs
- › une définition des actifs par extension



Le cadre central du SCN : un ensemble intégré de comptes économiques (2)

- › des règles de valorisation
- › des règles comptables, basées sur les droits et obligations, proches de celle de la comptabilité générale (mais en partie quadruple)
- › un cadre central
 - qui comprend les TES
 - qui inclut le partage volume x prix des flux
 - qui intègre les données sur l'emploi et le volume de travail
- › des imputations qui restent limitées

Ces traits demeurent : il s'agit d'une mise à
jour



Pourquoi une mise à jour ?

- › l'évolution de la vie économique ; ex : la question des retraites
- › les centres d'intérêt des économistes :
 - thème de la croissance et des facteurs de la croissance
 - productivité et partage volume x prix (services, TIC, non marchand)
- › des sujets liés à l'actualité:
 - stock-options
 - catastrophes et assurance
 - produits financiers
- › les problèmes de mise en œuvre pratique des normes actuelles :
software, SIFIM, etc.



Le contenu de la révision

- › formellement : 44 points ont été soumis à l'approbation de la Commission de statistiques des NU ; tous n'ont pas été approuvés
- › importance inégale, origine parfois incertaine

- › présentation en trois groupes:
 - les points conceptuellement les plus importants
 - les traitements qui sont modifiés
 - les changements « locaux »



Les changements conceptuels importants : le traitement des retraites (1)

- › reconnaissance générale des droits des ménages à percevoir une pension de retraite
- › enregistrer, pour les ménages participant à un régime d'assurance sociale, une créance qui se constitue au cours de leur vie professionnelle
- › ces créances - et les engagements correspondants des régimes - sont enregistrées
 - dans les comptes centraux pour les régimes d'employeurs
 - dans des comptes additionnels pour les régimes de sécurité sociale



Les changements conceptuels importants : le traitement des retraites (2)

- › le cas particulier des régimes publics d'employeurs
- › aménagements techniques des enregistrements relatifs aux régimes d'employeurs (fonds de pension à prestations définies)
- › mise en œuvre délicate : modélisation des carrières



Les changements conceptuels importants : la capitalisation des dépenses de recherche (1)

- › le SCN93 innove en introduisant, parmi les actifs fixes, des objets incorporels : software, produits de la création littéraire et artistique, produits des dépenses de prospection géologique
- › les dépenses correspondantes sont traitées en FBCF
- › la révision étend en principe le champ de la FBCF aux dépenses de recherche-développement
- › encore pas mal de réticences en Europe : la capitalisation des dépenses de R-D ne sera introduite dans les comptes centraux qu'après une phase expérimentale
- › rédaction ambiguë pour la recherche non marchande



Les changements conceptuels importants : la capitalisation des dépenses de recherche (2)

- › importance des dépenses de recherche pour l'analyse de la croissance : la capitalisation permet d'enregistrer la recherche au moment où elle produit ses effets, et non au moment où la dépense est effectuée
- › nombreux problèmes de mise en œuvre :
 - délimitation et mesure des dépenses : « Manuel de Frascati »
 - partage volume-prix
 - amortissement (CCF)
 - échanges internationaux : comment traiter la recherche réalisée par les entreprises multinationales ?
- › comme pour les logiciels, concertations/échanges d'expériences de mise en œuvre : Eurostat, OCDE

Page 9





Les changements conceptuels importants : les dépenses militaires

- › traditionnellement, les acquisitions de biens militaires sont traitées en dépenses courantes (consommation intermédiaire)
- › SCN révisé : les dépenses d'armement font l'objet d'une FBCF, les munitions entrent en stocks
- › addition tardive à la liste des points de révision, décision précipitée (1^o réunion) et controversée
- › problèmes :
 - peu d'intérêt analytique
 - utilisation abusive de la notion de dissuasion
 - quelle fonction de production ? on produit plus quand la dissuasion échoue



Un changement conceptuel repoussé : la mesure de la production non marchande

- › la production non marchande est mesurée par la somme des coûts de production
- › par convention, $ENE = 0$
- › or, les administrations utilisent un capital productif qu'elles détiennent
- › pourquoi ne pas tenir compte du coût d'opportunité de l'usage de ce capital ?
- › refus européen : bonnes et mauvaises raisons



Les traitements : la production d'assurance-dommages

- › caractère composite des primes d'assurance-dommages : couverture du risque et rémunération du service
- › la mesure macro-économique de la production du service fait intervenir les indemnités en négatif : primes nettes, production
- › traditionnellement : indemnités de la période
- › problèmes de la mesure en valeur : volatilité, impact des événements exceptionnels (tempête de 99, ouragans)
- › révision : adopter le point de vue de l'assureur, qui détermine son tarif sur la base des sinistres attendus
- › introduction des indemnités attendues, évaluées sur une base statistique rétrospective, dans la mesure de la production

Page 12





Les traitements : le perfectionnement à l'étranger

- › SCN93 et avant : les biens envoyés à / provenant de l'étranger pour y subir un «perfectionnement» substantiel figurent en exportations / importations (de biens)
- › révision : référence au seul critère du changement de propriété
- › conséquence : beaucoup de flux de biens passent en services
- › question mal préparée, résultat incertain (Vanoli, Van de Ven)



Les questions «locales» : les produits financiers et les instruments financiers

- › produits financiers
 - traitement des « stocks options » dans la rémunération des salariés
 - traitement des intérêts indexés
 - adoption du traitement européen des revenus d'OPCVM
- › instruments financiers
 - un vrai problème : les créances douteuses
 - un faux sujet : les « repurchase agreements »



Les questions «locales» : les administrations publiques

- › adoption quasi-intégrale du traitement « européen » des relations entre entreprises publiques et administrations propriétaires
 - dividendes
 - apports en capital



L'internationalisation des économies : des comptes toujours nationaux ?

- › importance croissante des entreprises multinationales, pour lesquelles l'allocation des activités obéit à des considérations variées (cf. présentation de P. Van de Ven)
- › difficulté à localiser la production et la valeur ajoutée, à les mesurer
- › importance des flux incorporels, et des flux financiers
- › dark matter



Le partage volume-prix des flux : ce qui revient aux CN

- › le partage volume x prix fait partie intégrante des CN : mesure de la croissance, productivité
- › pour tout ce qui concerne les biens et les services destinés à la consommation finale, il n'y a aucune particularité des CN
- › pour les biens d'équipement, les CN sont confrontés au même problème que les statistiques de prix à la production : comment faire le partage pour des biens faits à la commande ?
- › question analogue pour les incorporels
- › problèmes propres aux comptes nationaux:
 - les services non marchands : « input » vs « output »
 - les mesures propres aux CN : assurances, SIFIM

Jusqu'où peut aller la partie quadruple ?

- › en tant que système comptable, la CN est contrainte par la nécessité de l'enregistrement des opérations en partie quadruple
- › ce qui introduit une distance par rapport à la propre représentation des agents, qui se manifeste dans leur comptabilité, explicite ou implicite
- › quelques exemples :
 - le profit vu par les entreprises et la CN : les gains en capital ; cas des banques
 - les créances douteuses sur pays étrangers (cas particuliers des non-performing loans)
 - quelques cas rencontrés dans les débats sur la mesure du pouvoir d'achat ; exemple des primes d'assurance



Des tensions liées aux utilisations variées et croissantes des comptes nationaux

- › utilisations traditionnelles :
 - mesure de l'activité : pression pour une information rapide, et fiable (révisions)
 - analyse de l'évolution économique, de la croissance et de la productivité
- › utilisations plus spécifiques
 - budgétaire (pour mémoire)
 - les données fournies par les CN comme seules données harmonisées : déficit et dette publics
 - les CN fournissent la seule information synthétique sur les ménages
- › des demandes nouvelles : environnement, bien-être