

Travailleurs pauvres et bénéficiaires du RSA activité



Céline Marc et Muriel Pucci
CNAF, Département des statistiques, des
prévisions et des analyses

Le rSa activité : un outil fondamental de lutte contre la pauvreté des travailleurs

- **Objectif** : confronter la définition implicite des travailleurs pauvres associée à l'éligibilité au rSa activité aux définitions institutionnelles des travailleurs pauvres
- **Outils** :
 - **Cas types par configuration familiale et par niveau du revenu d'activité** : confrontation du barème du rSa activité au seuil de pauvreté
 - **Modèle de microsimulation Myriade** : identification des travailleurs pauvres selon les différents critères envisagés mais surtout car il permet de tester la définition implicite des travailleurs pauvres associée à l'éligibilité au rSa activité (au cours de l'année)



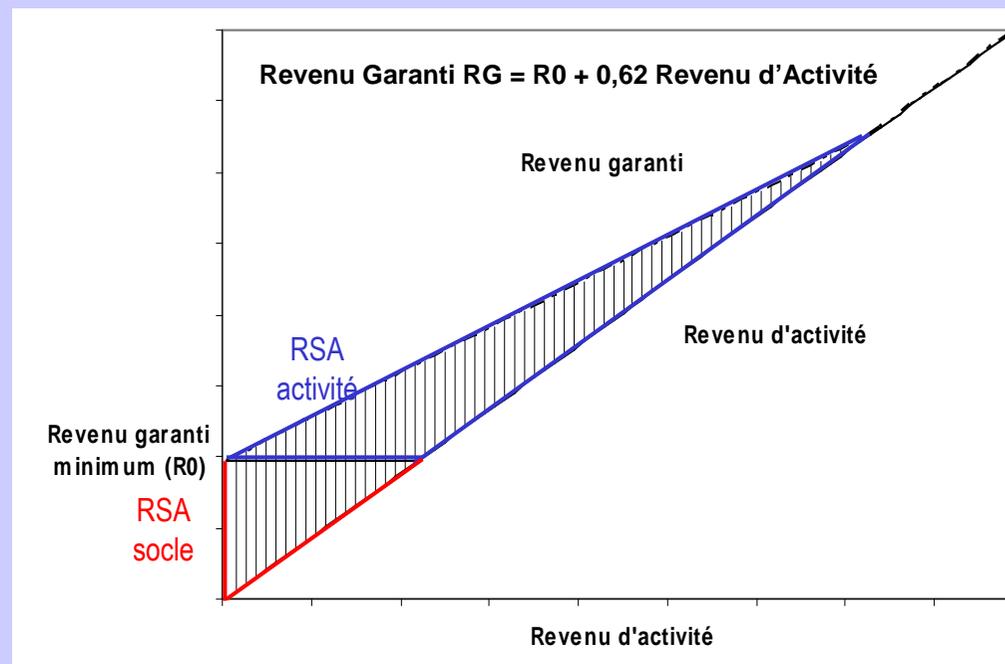
Objectifs et principe du rSa

Ses 3 objectifs :

- supprimer les effets de seuil (incitation à la reprise d'emploi)
- lutter contre la pauvreté
- rendre plus lisible et simplifier le système de prestations sociales

Principe du RSA :

- assurer à chacun un revenu garanti dont le niveau progresse avec les revenus d'activité ...jusqu'au point de sortie

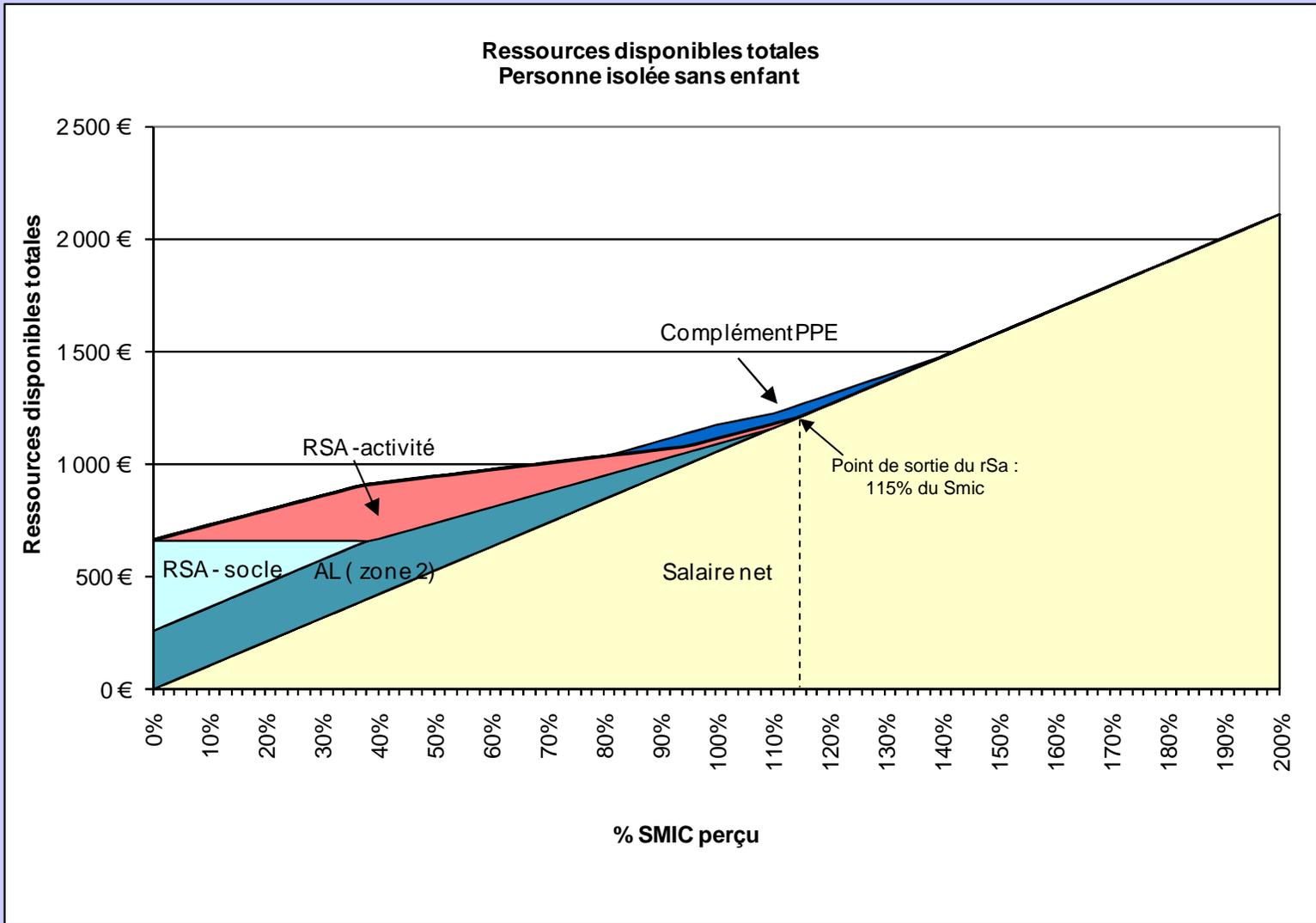


Plus précisément ...

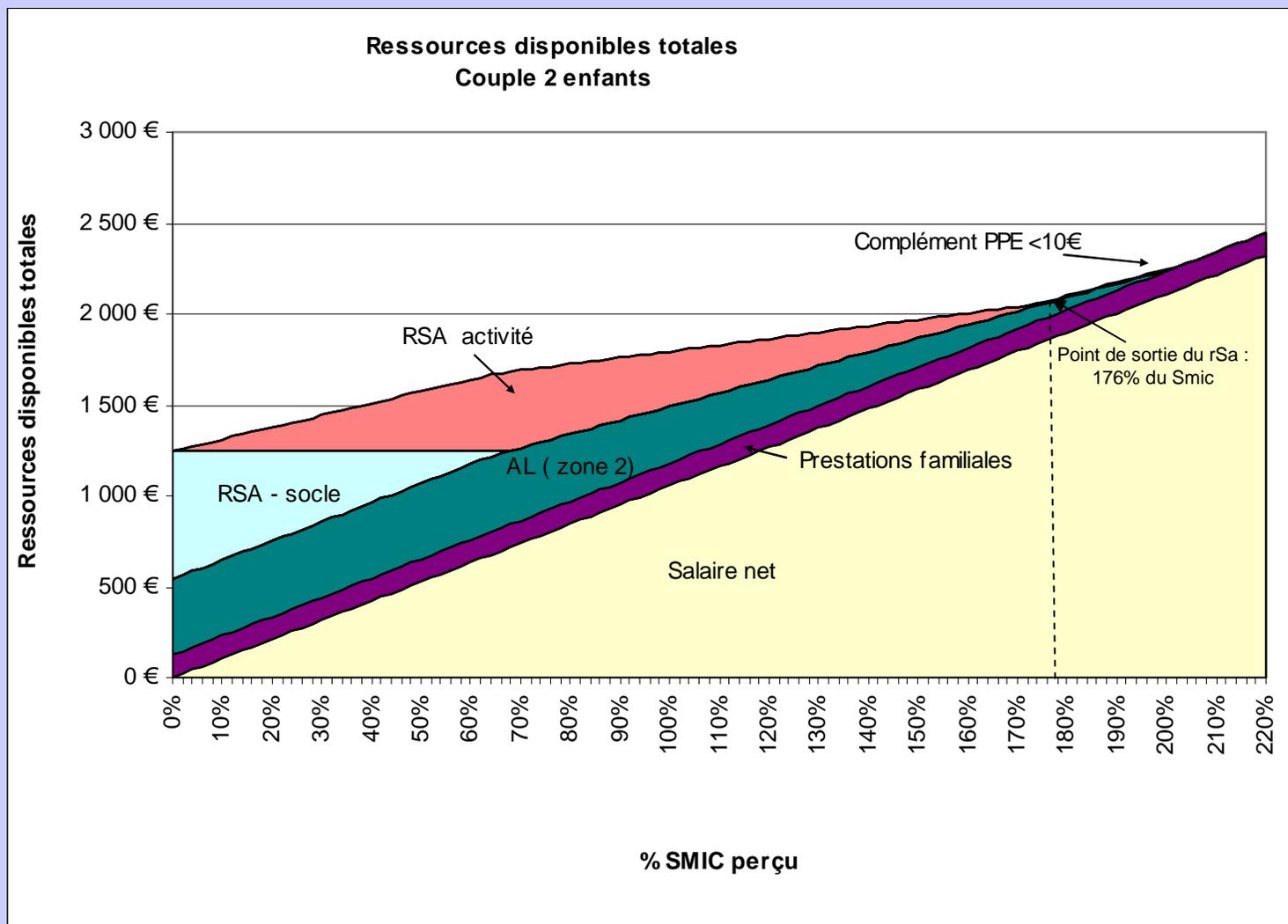
- Suppression de l'intéressement et mis en place d'un complément PPE
- Exclusion moins de 25 sans charge de famille jusqu'en août 2010. Depuis septembre, rSa jeune sous condition d'activité (2 ans dans les 3 ans, soit 3214h d'activité)
- Barème :
 - Pente du rSa de 38%
 - R_0 : rSa socle ou socle majoré selon la configuration familiale
 - cumul du rSa socle ou socle majoré avec 62% des revenus d'activité
 - Prise en compte des AL ou forfait logement, PF et autres revenus



Cas type rSa – Personne isolée

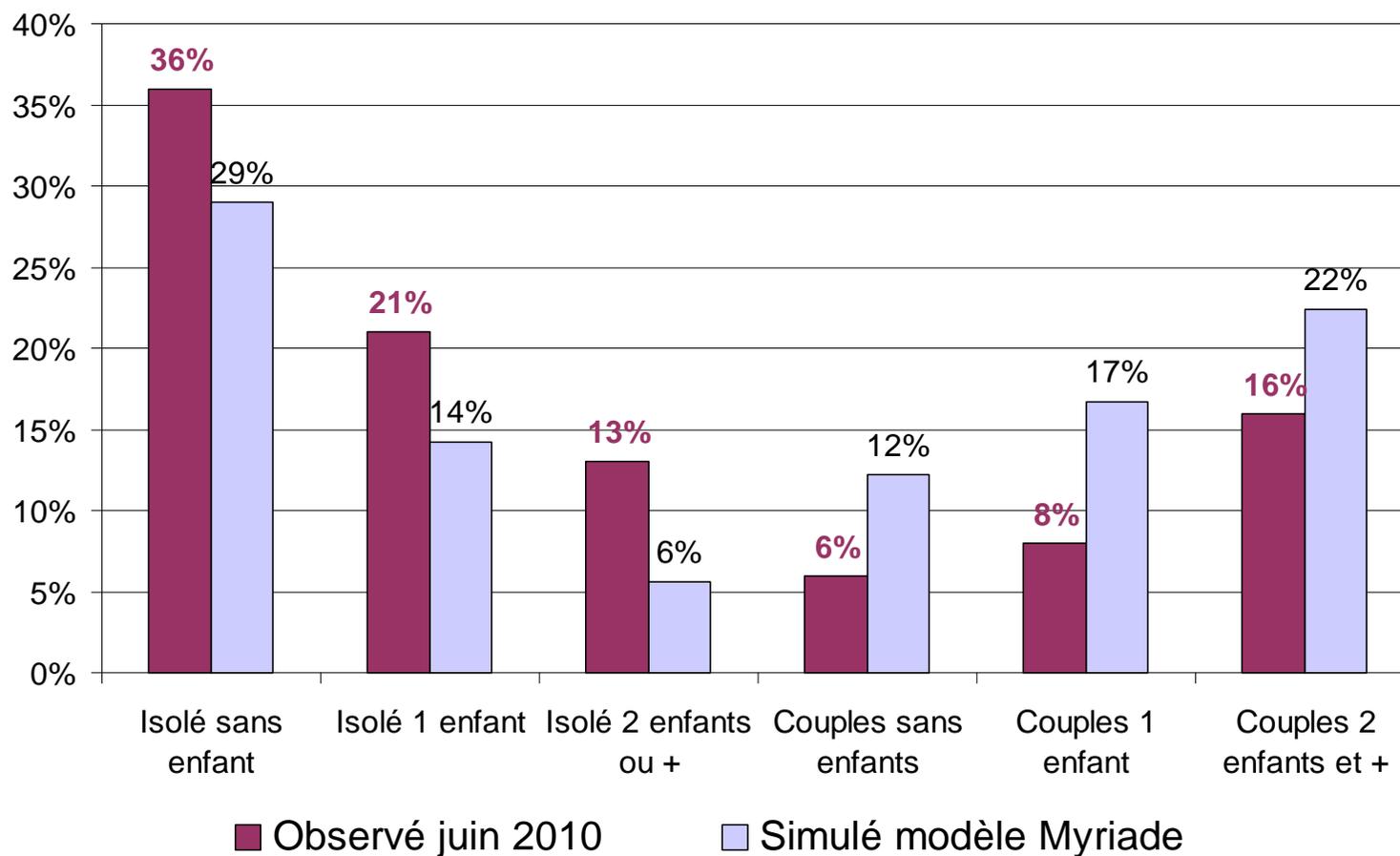


Cas type rSa – Couple avec 2 enfants



Éligibles au rSa activité et bénéficiaires en juin 2010

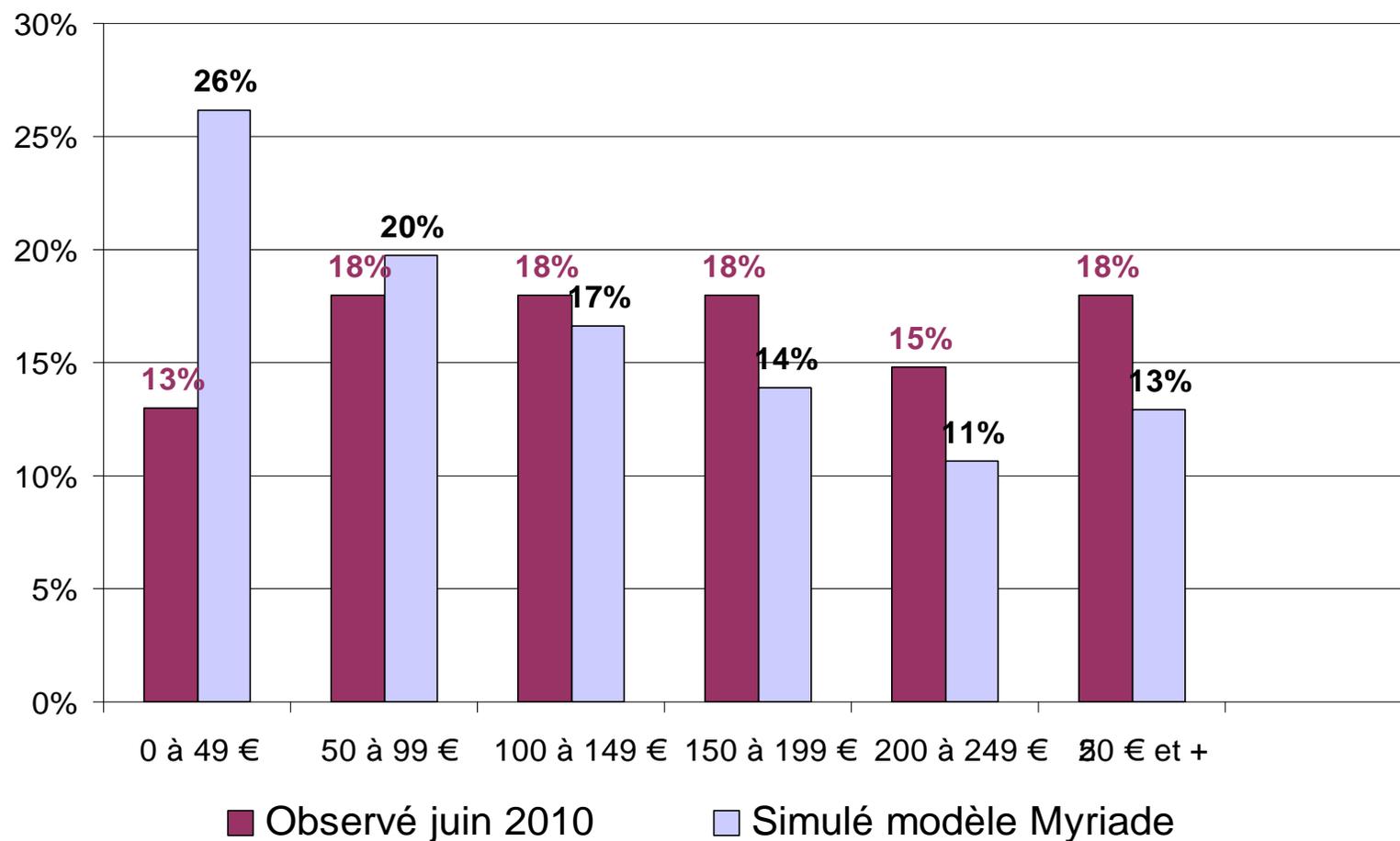
Les éligibles au rSa activité (Myriade) diffèrent des bénéficiaires observés (montée en charge – 34% des éligibles).



Proportionnellement à l'ensemble : il y a plus de couples parmi les éligibles



Eligibles au rSa activité et bénéficiaires en juin 2010



Proportionnellement à l'ensemble : il y a plus de petits montants parmi les éligibles

Travailleurs pauvres au sens du rSa activité

- Avec l'ERFS 2010 : on pourra comparer les travailleurs pauvres au sens Insee et les travailleurs ayant bénéficié du rSa activité au cours de l'année
- Problématique différente : notre objectif est de tester la définition des travailleurs pauvres implicite dans le barème du rSa activité

⇒ Travail sur les éligibles



Définitions des « travailleurs pauvres »

- Trois définitions de travailleurs...
 - Au sens européen : en emploi au moment de l'enquête et au moins 7 mois (moitié période de réf.)
 - Au sens Insee : actif au moins 7 mois et en emploi au moins 1 mois
 - Au sens rSa : au premier euro de revenu d'activité
- ... et deux définitions de pauvreté...
 - En niveau de vie :
niveau de vie du ménage < seuil de pauvreté
 - En revenu d'activité :
revenu d'activité individuel < seuil de pauvreté
- ...qui recouvrent des réalités diverses
 - quantitativement
 - qualitativement



Différentes notions de « travailleurs pauvres » définissant des populations quantitativement différentes

Approximation Myriade : statuts d'activité trimestriels

- Au sens européen : en emploi au moins 2 trimestres
- Au sens Insee : actif au moins 2 trimestres et en emploi au moins 1 trimestre



	Travailleurs selon le critère européen	Travailleurs au sens Insee	Travailleurs au sens du rSa (premier euro de revenu d'activité)	Population en âge de travailler
Pauvreté en revenus d'activité	15%	18%	21%	33%
Pauvreté en niveaux de vie	4%	5%	6%	10%
Effectif (en%)	78%	81%	85%	100%
(en milliers)	24 968	25 882	27 102	31 929

Source : Myriade, barèmes 2010, ERFS 2007, Calculs des auteurs
 Champ : population en âge de travailler hors étudiants et retraités

Différentes notions de « travailleurs pauvres » recoupant des populations qualitativement différentes

	Travailleurs pauvres au sens INSEE	Travailleurs pauvres au sens rSa seulement	Ensemble des travailleurs	Travailleurs éligibles au rSa activité
Effectif en milliers	1 293	278	27 102	2 916
<i>Part dans l'ensemble des travailleurs</i>	5%	1%	100%	11%
Genre				
Part des femmes	43%	60%	48%	48%
Situation vis-à-vis du marché du				
Emplois précaires	39%	46%	14%	27%
Temps partiel	31%	46%	16%	27%
Travail toute l'année	58%	0%	82%	71%
Au moins deux trimestres de chômage	24%	29%	8%	10%
Alternance emploi / chômage-inact.	18%	100%	9%	12%

Source : Myriade, barèmes 2010, ERF5 2007, Calculs des auteurs
 Champ : population en âge de travailler hors étudiants et retraités



Recoupements entre les populations de travailleurs pauvres et d'éligibles au rSa activité

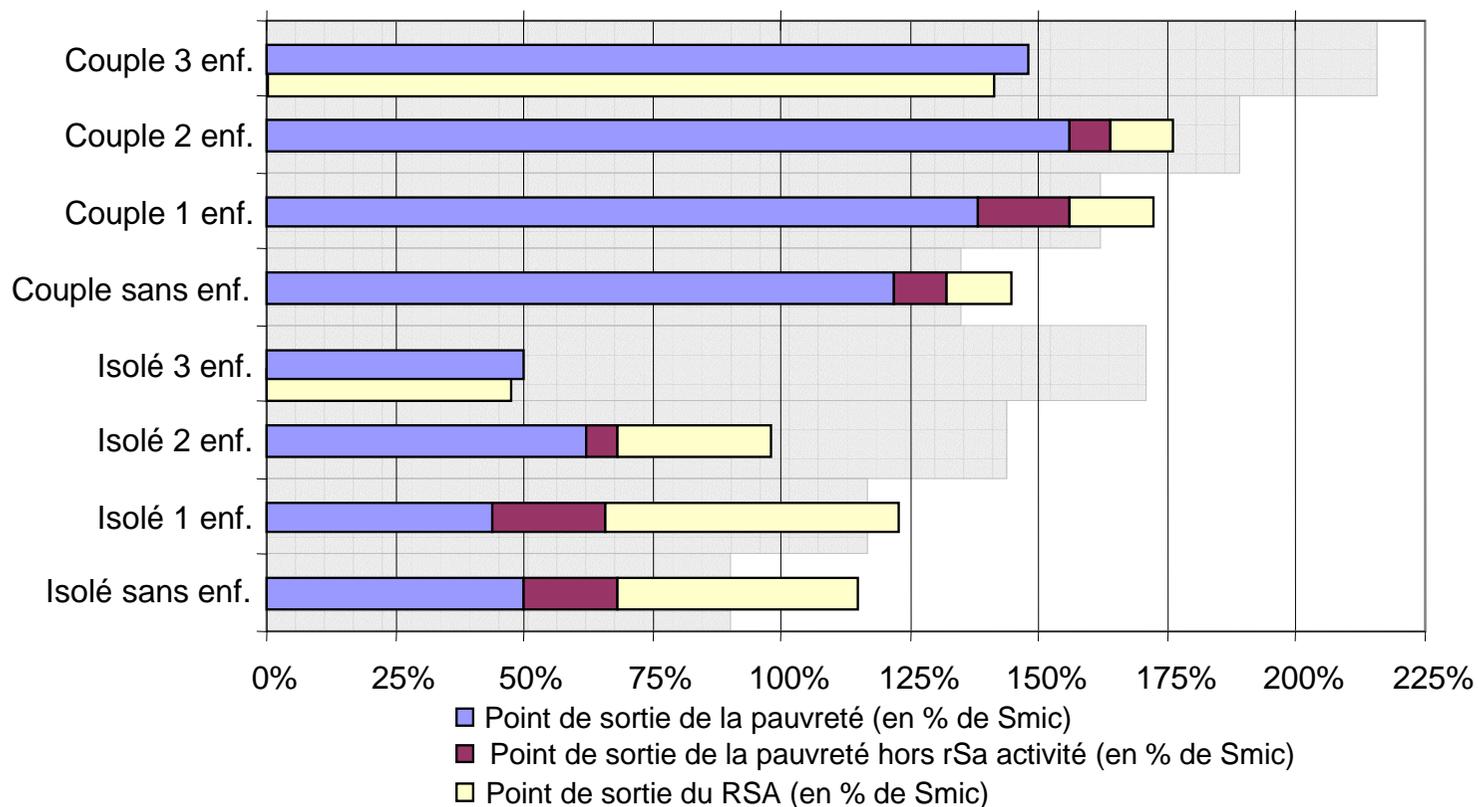


- Dans quelle mesure les éligibles au rSa activité sont-ils des travailleurs pauvres ?
 - Les travailleurs éligibles au rSa activité sont près de deux fois plus nombreux que les travailleurs pauvres.
 - Qui sont les travailleurs éligibles qui ne sont pas pauvres ?

- Dans quelle mesure les travailleurs pauvres sont-ils éligibles au rSa activité ?
 - Les jeunes sans charge de famille ne peuvent percevoir le rSa activité (avant mise en place du rSa jeune)
 - Y a-t-il d'autres travailleurs pauvres non éligibles au rSa activité ?

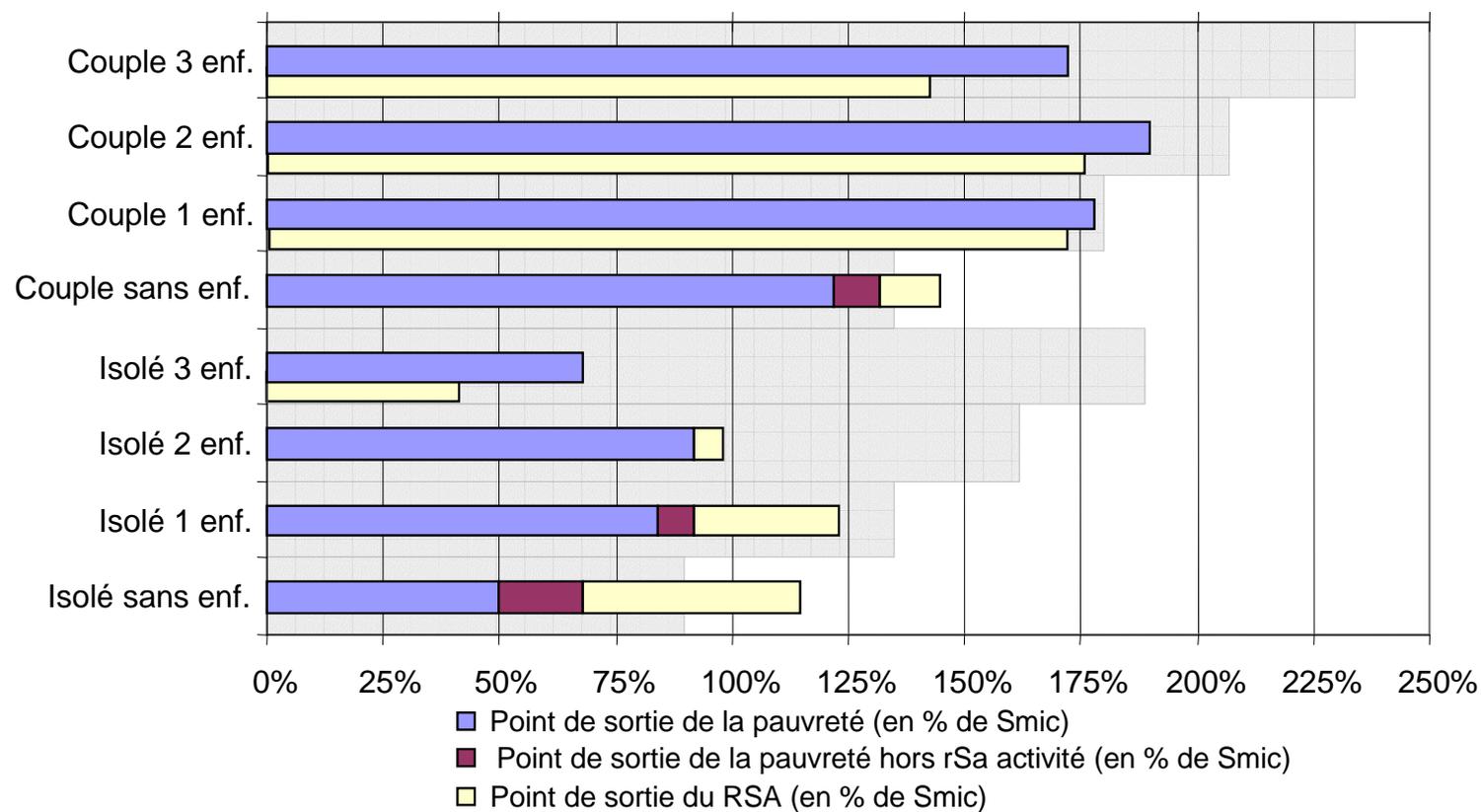
Points de sortie du rSa et de la pauvreté selon la configuration familiale – Cas types

Points de sortie du RSA et de la pauvreté selon la configuration familiale (enfant de 3 à 14 ans)



Points de sortie du rSa et de la pauvreté selon la configuration familiale – Cas types

Points de sortie du RSA et de la pauvreté selon la configuration familiale (avec un enfant de plus de 14 ans)



Le modèle de microsimulation Myriade

- Un modèle simulant l'ensemble des transferts sociaux et fiscaux pour un échantillon représentatif des ménages ordinaires de France métropolitaine.
- Les calculs sont effectués à partir des données de l'Enquête revenus fiscaux et sociaux (ERFS) de 2007.
- La législation appliquée est celle de 2010 après une actualisation des données entre 2007 et 2010 à structure de population inchangée.
- Selon le transfert étudié, on utilise les informations disponibles sur les membres du ménage pour reconstituer l'unité de calcul pertinente (foyer fiscal, famille au sens des prestations familiales, au sens du rSa...).
- Depuis la version 2010 du modèle, le rSa est évalué sur la base des ressources et des statuts d'activité trimestriels, ce qui a requis un travail de correction des statuts d'activité non renseignés et de répartition des revenus au cours de l'année.



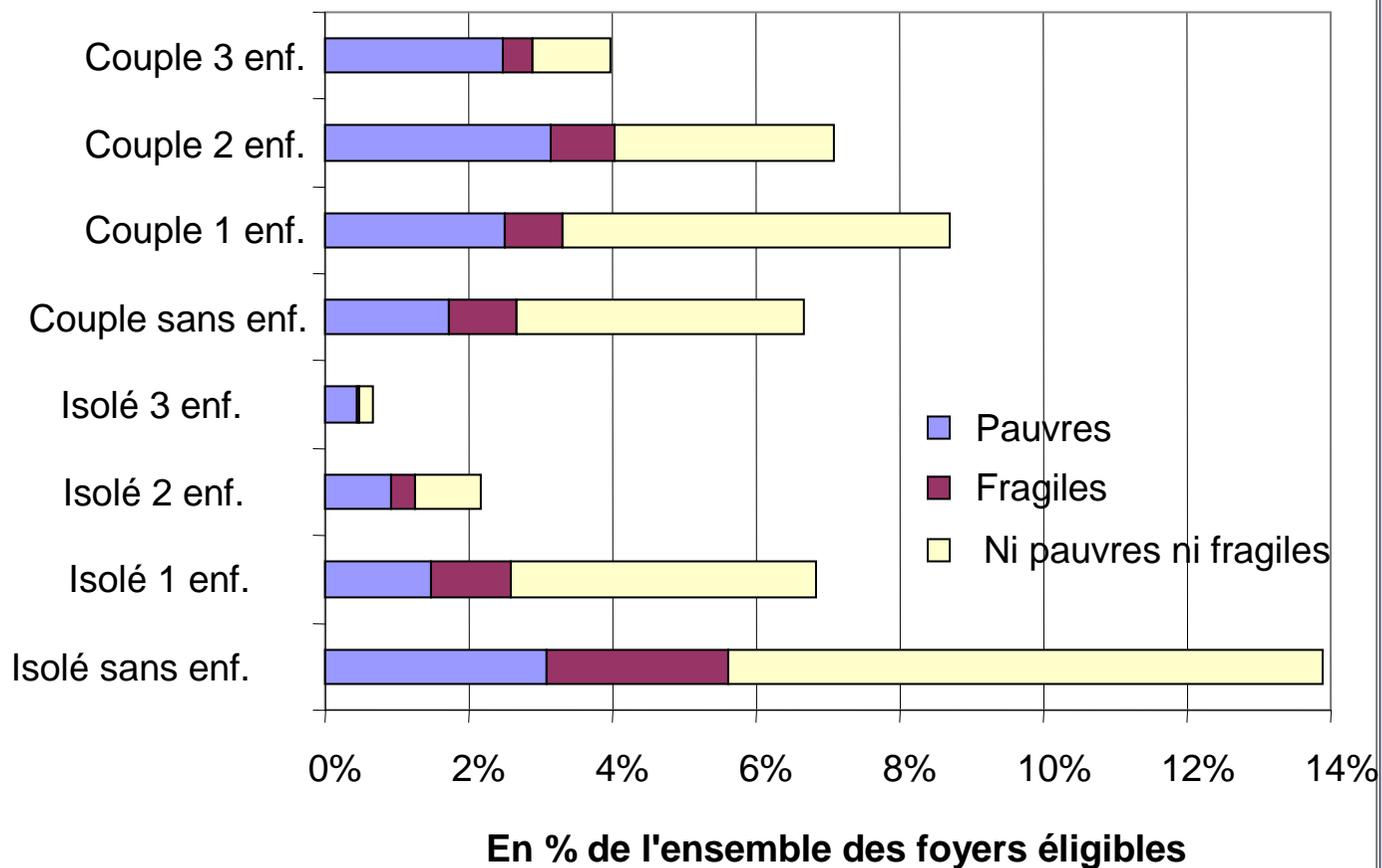
Dans quelle mesure les éligibles au rSa activité sont-ils des travailleurs pauvres?

Parmi les personnes en âge de travailler pouvant bénéficier du rSa activité, il y a :

- **15 %** de non travailleurs (conjointes ou enfants de travailleurs)
- **25 %** de travailleurs pauvres (dont 22 % au sens Insee)
- **10 %** de travailleurs fragiles, c'est-à-dire sortant de la pauvreté grâce au rSa activité (tous au sens Insee)
- **49 %** de travailleurs ni pauvres ni fragiles (dont 47 % au sens Insee)



Les foyers éligibles au rSa activité par configuration familiale - Myriade



Source : Myriade, barèmes 2010, ERF5 2007, Calculs des auteurs
Champ : population en âge de travailler hors étudiants et retraités

Pourquoi 49% des travailleurs éligibles au rSa activité ne sont-ils ni pauvres ni fragiles ?

- Le niveau de vie inclut des éléments supplémentaires
 - AEEH, ARS, Prime de naissance, PPE, crédits d'impôt
14% des éligibles ni pauvres ni fragiles
 - Revenus de membres du ménage n'appartenant pas à la famille
26 % des éligibles ni pauvres ni fragiles
- Fluctuation des revenus
Certains éligibles au rSa activité un trimestre ont des revenus trop élevés le reste de l'année
43 % des éligibles ni pauvres ni fragiles
- Un effet pur du barème
Dans certaines configuration, les points de sortie du rSa plus élevés que ceux de la pauvreté
31 % des éligibles ni pauvres ni fragiles



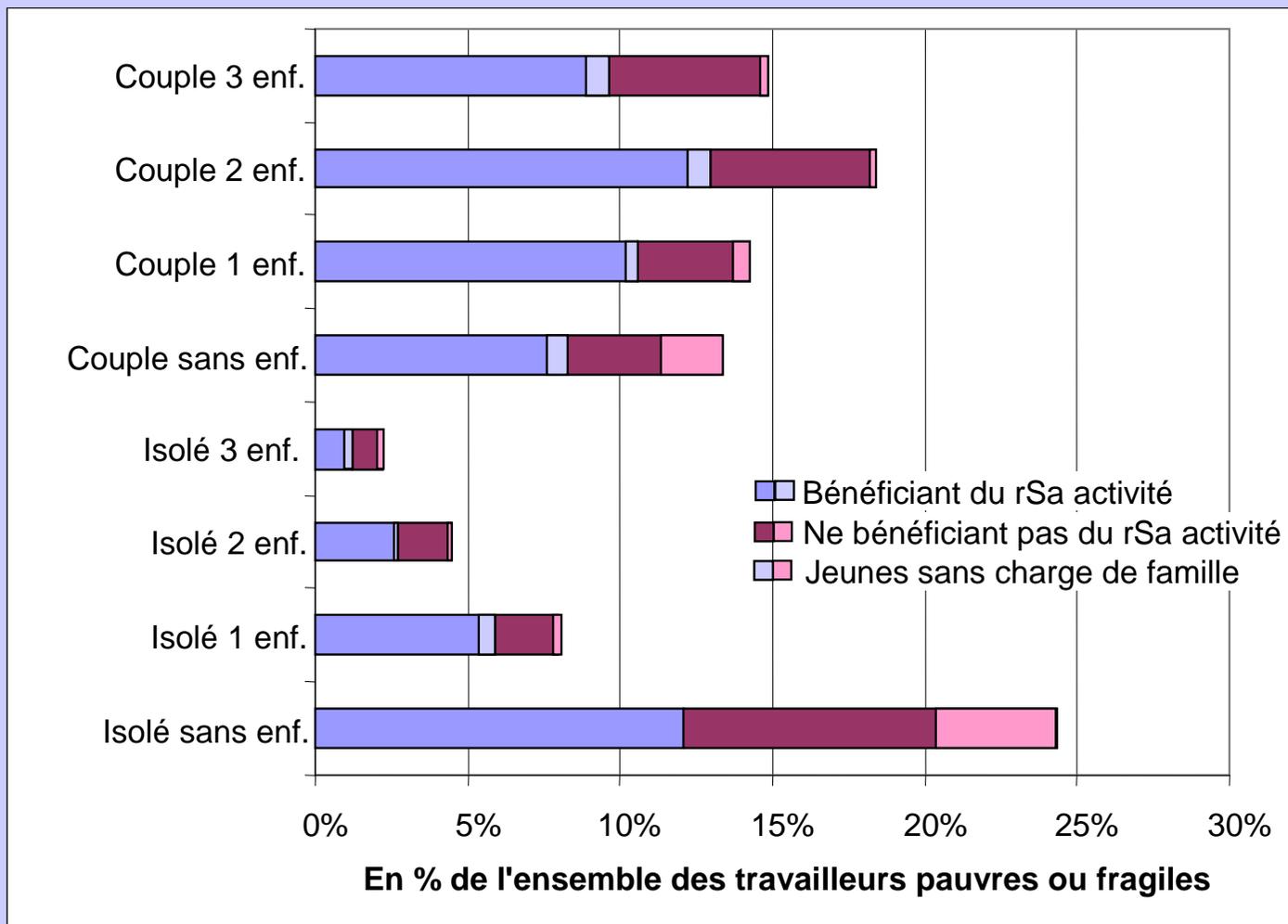
Les travailleurs pauvres et fragiles sont-ils éligibles au rSa activité?



	Travailleurs pauvres ou fragiles au sens INSEE	Travailleurs pauvres ou fragiles au sens rSa seulement	Ensemble
Bénéficiaires du rSa en activité	68%	39%	63%
Non bénéficiaires	32%	61%	37%
Ensemble	100%	100%	100%
Effectifs (en milliers)	1 646	296	1 942
(en %)	85%	15%	100%

Source : Myriade, barèmes 2010, ERFIS 2007, Calculs des auteurs
 Champ : population en âge de travailler hors étudiants et retraités

Les travailleurs pauvres et fragiles par configuration familiale - Myriade



Source : Myriade, barèmes 2010, ERFS 2007, Calculs des auteurs
 Champ : population en âge de travailler hors étudiants et retraités

Pourquoi 37% des travailleurs pauvres ou fragiles ne sont-ils pas éligibles au rSa activité

- Le niveau de vie inclut des éléments supplémentaires
 - impôt sur le revenu, TH ...
 - 11 %** des travailleurs pauvres et fragiles non éligibles au rSa activité
 - unités de consommation de membres du ménage à bas revenus n'appartenant pas à la famille
 - 16 %** des travailleurs pauvres et fragiles non éligibles au rSa activité
- Fluctuation des revenus au cours de l'année
 - Exemple : un travailleur peut percevoir un salaire trop élevé à un trimestre et aucun revenu d'activité le reste de l'année
 - 58 %** des travailleurs pauvres et fragiles non éligibles au rSa activité
- Un effet pur du barème
 - Exemple : jeunes de moins de 25 ans, familles monoparentales avec trois enfants, couples mono-actifs avec trois enfants dont un âgé de moins de trois ans
 - 30%** des travailleurs pauvres et fragiles non éligibles au rSa activité dont **6%** de jeunes



Pour conclure

- Des définitions des « travailleurs pauvres » qui ne se recoupent pas :
 - **47 %** des éligibles au rSa en activité sont des travailleurs Insee ni pauvres ni fragiles.
 - **68 %** des travailleurs pauvres au sens Insee sont éligibles au rSa activité.
- Par rapport à la définition des travailleurs pauvres de l'Insee, la définition implicite au barème du rSa retient :
 - Une approche trimestrielle de la pauvreté
 - Un raisonnement au niveau de la famille
 - Une échelle d'équivalence spécifique
 - Une spécificité des revenus pris en compte
 - Un effet englobant par rapport aux prestations sociales et familiales

