

4.5 Emploi de la fonction publique

En France, au 31 décembre 2013, la **fonction publique** emploie, hors bénéficiaires de contrats aidés, 5,4 millions d'agents représentant 20 % de l'emploi total. Près de la moitié (44 %) travaille dans la fonction publique de l'État (FPE), 35 % dans la fonction publique territoriale (FPT) et 21 % dans la fonction publique hospitalière (FPH). Dans l'ensemble des trois versants de la fonction publique, on décompte également 183 500 bénéficiaires de **contrats aidés**, en forte hausse (+ 36 %) par rapport à 2012.

Les effectifs hors bénéficiaires de contrats aidés de la fonction publique progressent de 0,7 % entre fin 2012 et fin 2013, soit 35 400 agents supplémentaires (après + 0,4 % en 2012). L'augmentation du nombre d'agents concerne chacun des trois versants de la fonction publique. Dans la FPE, la progression des effectifs, bien que limitée, est la première enregistrée depuis huit ans (+ 0,1 % soit 3 400 agents de plus après - 0,7 % en 2012). Elle est en revanche plus soutenue dans la FPT (+ 0,9 % après + 1,7 % en 2012) ainsi que dans la FPH (+ 1,4 % contre + 0,7 % en 2012). Au sein de la FPE, la diminution des effectifs des ministères est plus que compensée par l'augmentation du nombre d'agents de la FPE dans les **établissements publics** administratifs (EPA). C'est au ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie, dont les effectifs diminuent de 11,1 % (- 7 800 agents), que l'évolution est la plus importante suite à des transferts de postes vers le ministère de l'Intérieur et surtout vers l'EPA Voies Navigables de France. Le ministère de la Défense

ainsi que les ministères économiques et financiers perdent, pour leur part, respectivement 3,0 % et 2,3 % de leurs effectifs. Quelques ministères voient leurs effectifs s'accroître : le ministère de l'Intérieur et de l'Outre-mer (+ 1,1 %) et les ministères de l'enseignement qui gagnent 11 600 agents par rapport à 2012 (+ 1,2 %).

Entre fin 2002 et fin 2013, l'emploi dans la fonction publique a progressé de 7,6 %, soit + 0,7 % en moyenne chaque année. Cette croissance a reposé principalement sur celle de la FPT (+ 32,6 %), alimentée en partie par les transferts de personnels depuis la fonction publique de l'État, dans le cadre de la deuxième vague de décentralisation. Sur cette période, les effectifs de la FPH ont progressé de 18,5 %, tandis que ceux de la FPE ont diminué de 9,8 %.

Fin 2013, la fonction publique est composée de 70 % d'agents relevant du **statut** « fonctionnaires » (civils, y compris magistrats). Les fonctionnaires représentent 64 % des agents dans la FPE, 77 % dans la FPT et 73 % dans la FPH.

Les structures de qualification sont différentes dans les trois versants de la fonction publique. Dans la FPE, 54 % des salariés appartiennent à la catégorie dont la qualification est la plus élevée (catégorie A) contre 31 % dans la FPH et 9 % dans la FPT. Les agents de la catégorie C sont, quant à eux, plus nombreux dans la FPT (76 %) et dans la FPH (49 %). ■

Définitions

Statuts des agents de la fonction publique : la fonction publique emploie des fonctionnaires, des militaires, des contractuels et des agents relevant d'« autres catégories et statuts ». Les fonctionnaires appartiennent à des corps regroupés en catégories d'après leur niveau de recrutement au concours. Les contractuels sont des agents recrutés sur contrat pour répondre à des besoins permanents ou temporaires des administrations. Les agents des « autres catégories et statuts » ont des contrats particuliers qui ne sont pas régis par les règles de droit commun des agents contractuels. Par ailleurs, la fonction publique emploie également des bénéficiaires de contrats aidés qui relèvent du code du travail (droit privé).

Contrat ou emploi aidé, établissement public, fonction publique, système d'information sur les agents des services publics (Siasp) : voir rubrique « définitions » en annexes.

Pour en savoir plus

- « Emploi public en 2013, principales évolutions », *Point Stat*, DGAFP, juillet 2015.
- « L'emploi dans la fonction publique en 2013 », *Insee Première* n° 1544, avril 2015.
- « Hausse de l'emploi dans la fonction publique en 2013 », *Informations rapides* n° 289, Insee, décembre 2014.

Retrouvez le TEF sur www.insee.fr dans la collection « Insee Références »

Effectifs des trois versants de la fonction publique

en milliers

Au 31 décembre	2000	2005	2012 (r)	2013	13/00 en % ¹
Ensemble de la fonction publique de l'État²	2 572,3	2 658,9	2 382,1	2 385,5	- 0,6
Ministères	2 382,0	2 422,8	1 931,2	1 926,0	- 1,6
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public	190,3	236,0	450,9	459,4	7,0
Ensemble de la fonction publique territoriale	1 327,9	1 562,8	1 862,4	1 878,7	2,7
Collectivités territoriales	1 075,9	1 194,2	1 401,5	1 404,8	2,1
Établissements publics administratifs locaux à recrutement de droit public	252,0	368,6	461,0	474,0	5,0
Fonction publique hospitalière	930,7	1 052,3	1 137,0	1 152,7	1,7
Total	4 831,0	5 274,0	5 381,5	5 416,9	0,9

1. Évolution annuelle moyenne.

2. Dont 309 800 militaires en 2013.

Champ : France (hors Mayotte), emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFF.

Effectifs de la fonction publique de l'État

en milliers

Au 31 décembre	2012 (r)	2013
Ministères	1 931,2	1 926,0
Fonctionnaires	1 338,4	1 323,6
Contractuels	106,0	121,9
Militaires	312,1	308,7
Autres catégories et statuts ¹	174,8	171,8
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public	450,9	459,4
Fonctionnaires	200,5	205,8
Contractuels	245,7	248,5
Militaires	1,2	1,1
Autres catégories et statuts ¹	3,5	4,0
Total de la fonction publique de l'État	2 382,1	2 385,5

1. Recouvre principalement les enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, les ouvriers de l'État et les apprentis.

Champ : France (hors Mayotte), emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFF.

Effectifs de la fonction publique hospitalière

en milliers

Au 31 décembre	2012 (r)	2013
Hôpitaux	1 008,4	1 020,4
dont médecins ¹	109,4	112,8
Établissements médicaux sociaux²	128,7	132,3
Total	1 137,0	1 152,7

1. Y c. internes ; hors praticiens hospitalo-universitaires recensés avec les effectifs de la fonction publique de l'État.

2. Y c. établissements d'hébergement pour personnes âgées.

Champ : France (hors Mayotte), emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Source : Insee, Siasp.

Effectifs de la fonction publique territoriale

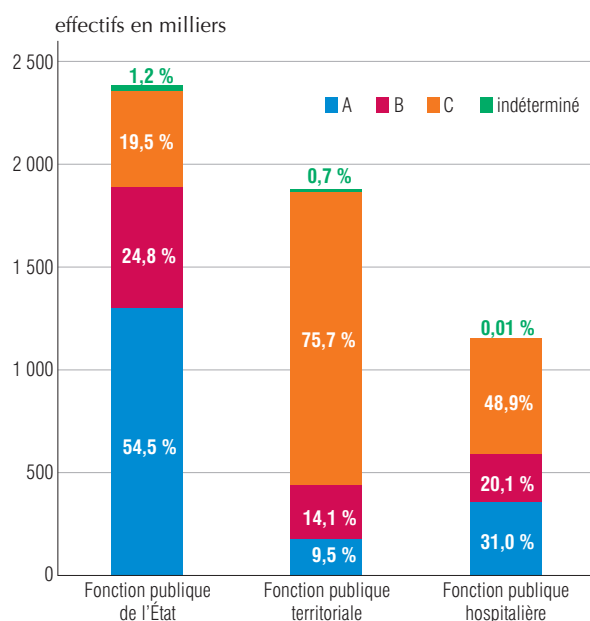
en milliers

Au 31 décembre	2012	2013
Collectivités territoriales	1 401,5	1 404,8
Communes	1 025,2	1 028,3
Fonctionnaires	799,9	807,1
Contractuels	205,3	202,0
Autres catégories et statuts	20,1	19,1
Départements	294,5	295,3
Fonctionnaires	225,7	228,0
Contractuels	32,5	30,1
Autres catégories et statuts	36,4	37,2
Régions	81,7	81,2
Fonctionnaires	70,3	70,9
Contractuels	10,9	9,7
Autres catégories et statuts	0,4	0,5
Étab. publics à caractère administratif (EPA)	461,0	474,0
Établissements communaux	130,6	132,3
Fonctionnaires	84,1	86,4
Contractuels	43,7	43,2
Autres catégories et statuts	2,8	2,8
Établissements intercommunaux	258,1	266,8
Fonctionnaires	189,9	199,1
Contractuels	65,2	64,7
Autres catégories et statuts	3,0	3,1
Établissements départementaux	65,6	66,5
Fonctionnaires	57,3	57,8
Contractuels	8,2	8,6
Autres catégories et statuts	0,1	0,1
Autres EPA locaux	6,7	8,3
Fonctionnaires	2,8	3,8
Contractuels	3,9	4,4
Autres catégories et statuts	0,05	0,04
Total fonction publique territoriale	1 862,4	1 878,7

Champ : France (hors Mayotte), emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFF.

Effectifs de la fonction publique par catégorie statutaire au 31 décembre 2013



Champ : France (hors Mayotte), emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFF.