

Le plan pluriannuel de lutte contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale (« PPLPIS ») a été adopté le 21 janvier 2013. Ce plan, qui porte sur cinq ans, regroupe 61 mesures relatives à des thématiques différentes : accès aux droits et aux biens essentiels, emploi, travail et formation professionnelle, logement/hébergement, santé, accès aux soins, familles, enfance, réussite éducative, inclusion bancaire et lutte contre le surendettement, gouvernance des politiques de solidarité.

Chargée du pilotage, de l'animation et de la coordination de la mise en œuvre du plan en Franche-Comté, la Direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale (DRJSCS) a sollicité la Direction régionale de l'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee) de Franche-Comté pour réaliser en partenariat un premier **tableau de bord de suivi des indicateurs d'impact et de performance du PPLPIS de la région Franche-Comté**. Celui-ci s'inscrit dans la **démarche nationale** de territorialisation du dispositif, portée par la mission de l'inspection générale des affaires sociales (Igas), et dont le déploiement en Franche-Comté a été initié le 20 septembre 2013. À cette occasion, la DRJSCS, le groupement d'intérêt public sur l'emploi, la formation et l'insertion (Efigip) et l'Insee Franche-Comté avaient présenté un premier diagnostic régional sur la pauvreté et l'exclusion.

Pour tenir compte de la variété des thématiques du PPLPIS, la réalisation de ce dossier s'est appuyée sur la contribution des organismes suivants : l'Agence régionale de santé (ARS), la Banque de France, la Direction départementale des territoires du Doubs (DDT du Doubs), la Direction régionale des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi (DIRECCTE), la Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement (DREAL) et le Rectorat.

Ce tableau de bord de suivi du plan en Franche-Comté présente par thématique :

- des **indicateurs locaux de suivi du PPLPIS**, exclusivement « d'impact et de performance », définis nationalement, et complétés, pour certains paquets, par des **indicateurs locaux complémentaires**.
- des **indicateurs de contexte** qui visent, quant à eux, à permettre une meilleure compréhension de la thématique en donnant des repères francs-comtois sur celle-ci.

Les **indicateurs locaux de suivi**, commentés dans ce premier rapport, sont avant tout ceux retenus par le groupe de travail national DREES-INSEE-DRJSCS¹. Ces indicateurs locaux de suivi sont généralement des « proxy » des indicateurs nationaux d'impact et de performance sélectionnés pour le suivi du plan, ces derniers étant le plus souvent issus d'enquêtes nationales non déclinables en région.

Ils ont été complétés pour certains paquets (logement, santé, famille, inclusion bancaire) par des **indicateurs locaux complémentaires**, afin d'enrichir l'analyse ou de remplacer les indicateurs locaux définis nationalement non disponibles actuellement.

¹ (Cf. Document de travail DREES-INSEE – Série sources et méthodes N°50 – Octobre 2014 - Rapport du groupe de travail DREES-INSEE-DRJSCS sur les indicateurs locaux de suivi du PPLPIS)

Ces indicateurs locaux de suivi, qu'ils soient définis nationalement ou complémentaires, visent à permettre des analyses dynamiques et par thématique de l'impact du plan sur la pauvreté et l'inclusion sociale :

- au niveau **départemental**, étant donné que ce sont les conseils généraux qui mettent en œuvre en premier lieu les politiques sociales ;
- autant que possible, au niveau des **bassins de vie ruraux et non ruraux** pour permettre une analyse à l'infra départemental et produire un commentaire sur les territoires ruraux, à défaut de pouvoir le faire sur le rural isolé, non défini actuellement ;
- et, enfin, si possible également, par **publics prioritaires** (familles monoparentales, jeunes,...).

Dans cette première version, l'analyse sur les quartiers de la politique de la ville n'a pas été abordée en raison notamment de la redéfinition du contour de ces quartiers.

Par ailleurs, pour faciliter l'appropriation et l'analyse des indicateurs locaux, chaque fiche thématique inclut également :

- (1) une **introduction** présentant les objectifs et les mesures du PPLPIS relevant de cette thématique,
- (2) une **présentation** des indicateurs d'impacts nationaux et locaux retenus pour le suivi du plan,
- (3) un **encadré** « principaux résultats des indicateurs nationaux », réalisé sur la base du rapport national de la mission de l'inspection générale des affaires sociales (Igas) relatif à l'évaluation de la première année de mise en œuvre du PPLPIS paru en janvier 2014.

Ce **tableau de bord de suivi des indicateurs d'impact et de performance du PPLPIS de la région Franche-Comté** vient compléter et enrichir des initiatives régionales et nationales engagées depuis plusieurs années. En effet, la Plateforme d'observation sociale en Franche-Comté, pilotée par la DRJSCS et animée par Efigip, met à jour chaque année un tableau de bord interactif « **Repères croisés sur la cohésion sociale** » d'indicateurs relatifs à la cohésion sociale en Franche-Comté. De même, le Réseau des indicateurs sociaux départementaux, met à disposition chaque année sur les sites de la Drees et de l'Insee « **Les indicateurs sociaux départementaux** ». Ce réseau est piloté par l'association des départements de France, la Drees, l'Insee et l'observatoire national de l'action sociale décentralisée et s'appuie également sur des conseils généraux et d'autres producteurs nationaux de données.

Au-delà du suivi du plan de lutte contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale (2013-2017), cette initiative s'inscrit dans un temps long. Elle devrait permettre un suivi territorial de la pauvreté et de l'exclusion sociale à partir d'indicateurs pertinents et constituer un outil d'aide à la décision, au plus près des réalités territoriales, au service des populations les plus vulnérables.

Fabienne Deguilhem

Directrice régionale de la Jeunesse, des Sports
et de la Cohésion Sociale de Franche-Comté



Patrick Pétour

Directeur régional
de l'Insee de Franche-Comté



Ce rapport est organisé en fiches thématiques selon les axes du plan suivants :

- Emploi et travail
- Logement
- Santé
- Familles, enfance, réussite éducative
- Inclusion bancaire et surendettement

Par ailleurs, la fiche « Pauvreté, accès aux droits et aux biens essentiels » regroupe les indicateurs transversaux de mesure de la pauvreté, les indicateurs liés à la thématique de l'amélioration et l'effectivité des droits ainsi que deux indicateurs transversaux relatifs au paquet « familles, enfance, réussite éducative ».

(X) = Non retenu dans cette version du rapport, notamment pour des raisons de disponibilité

Indicateurs nationaux	Indicateurs locaux de suivi retenus par le groupe de travail national DREES/INSEE/DRJSCS	Indicateurs locaux complémentaires
Fiche « Pauvreté, accès aux droits et aux biens essentiels »		
<i>Indicateurs nationaux transversaux de mesure de la pauvreté</i>		
- Taux de pauvreté monétaire à 60 %	- Taux de pauvreté monétaire	
- Taux de pauvreté en conditions de vie	Aucun	
- Indicateur européen de risque de pauvreté ou d'exclusion	Aucun	
<i>Accessibilité aux droits</i>		
- Intensité de la pauvreté des bénéficiaires de minima sociaux	- Intensité de la pauvreté des bénéficiaires de minima sociaux (X)	
- Taux de pauvreté des travailleurs	- Taux de pauvreté des travailleurs (X)	
- Taux de recours à l'ACS et à la CMU-C	<i>Traité dans la fiche « Santé »</i>	
- Nombre de départements ayant atteint l'objectif de réduction du non-recours fixé à la suite des expérimentations 77 et 44	Aucun car sans objet au niveau local	
<i>Deux indicateurs relatifs au paquet « Familles, enfance, réussite éducative »</i>		
- Taux de pauvreté des personnes vivant dans un ménage avec enfants, distinction avant et après impact du système socio- fiscal	- Taux de pauvreté des personnes vivant dans un ménage avec enfants, distinction avant et après impact du système socio- fiscal	
- Taux de pauvreté des enfants, distinction avant et après impact du système socio-fiscal	- Taux de pauvreté des enfants, distinction avant et après impact du système socio-fiscal	

Indicateurs nationaux	Indicateurs locaux de suivi retenus par le groupe de travail national DREES/INSEE/DRJSCS	Indicateurs locaux complémentaires
Fiche « Emploi-travail »		
- Taux d'emploi de la population en âge de travailler	Aucun	
- Taux de chômage	- Taux de chômage localisé - Part de la demande d'emploi dans la population en âge de travailler - Nombre des demandeurs d'emploi résidant dans les zones urbaines sensibles (ZUS)	
- Taux de chômage de très longue durée	- Part de la demande d'emploi de longue et de très longue durée dans la population en âge de travailler - Nombre des demandeurs d'emploi de longue et de très longue durée dans la population résidant dans les ZUS	
- Part des jeunes en emploi ou en formation	Aucun	
- Taux d'accès à l'emploi durable des bénéficiaires de contrats aidés	- Taux d'accès à l'emploi durable des bénéficiaires de contrats aidés	
Fiche « Logement, hébergement »		
- Taux d'effort médian en logement par quartile de niveau de vie, en distinguant locataires et accédant à la propriété	- Taux d'effort médian des allocataires d'une aide au logement. - Nombre de décisions d'expulsions locatives	
- Taux d'effort en énergie par quartile (non produit actuellement)	- Dettes pour impayés d'énergie (X)	
- Part des personnes relogées parmi les personnes désignées prioritaires par les commissions de médiation DALO et n'ayant pas refusé l'offre	- Part des requérants passés en commission DALO en moins de trois mois - Taux de relogement sous 3 mois des ménages ayant obtenu une décision favorable	
- Taux de sortie vers le logement des personnes hébergées	Taux régional de sortie vers le logement des personnes hébergées (X)	- Nombre total de demandes d'hébergement - Nombre de personnes hébergées sorties vers le logement ordinaire ou vers le logement accompagné au cours de l'année

Indicateurs nationaux	Indicateurs locaux de suivi retenus par le groupe de travail national DREES/INSEE/DRJSCS	Indicateurs locaux complémentaires
Fiche « Santé »		
- Taux de renoncement aux soins pour raisons financières	- Taux standardisé de recours aux soins dentaires (X)	- Prévalence du surpoids chez les enfants en classe de 6 ^e
- Reste à charge en santé par décile de niveau de vie	Aucun	
- Indicateur de santé bucco-dentaire des enfants	Aucun	
- Nombre de personnes supplémentaires éligibles à la couverture maladie universelle complémentaire (CMU-C) et à l'aide pour l'acquisition d'une assurance complémentaire santé (ACS).	- Taux de recours à la CMU-C (X)	- Part d'assurés bénéficiant de la CMU-C parmi la population protégée par le régime général d'assurance maladie
Fiche « Familles, enfance, réussite éducative »		
- Part des élèves de CM2 maîtrisant les connaissances de base	- Taux de retard à l'entrée en 6 ^e	
- Part d'enfants ayant accès aux services de restauration collective	- Taux de couverture en restauration en collège (X)	- Part d'élèves internes ou demi-pensionnaires dans les collèges classés en éducation prioritaire
- Part d'enfants pauvres de moins de trois ans accueillis en structures collectives.	- Part d'enfants pauvres de moins de 3 ans dont les parents déclarent une déduction fiscale relative au mode de garde (X)	
Fiche « Inclusion bancaire et surendettement »		
- Taux d'endettement médian par quintile de niveau de vie	Aucun	
- Taux de bancarisation	Aucun	
- Nombre de dossiers de surendettement déposés et la part de dossiers déclarés recevables	- Nombre de dossiers de surendettement déposés et la part du nombre de dossiers déclarés recevables	- Nombre de dossiers orientés vers une procédure de rétablissement personnel
- Délai moyen de traitement d'un dossier à la Banque de France	Aucun	