

## 4.5 Emploi de la Fonction publique

En 2010, la **fonction publique** emploie un salarié sur cinq, soit 5,2 millions de personnes, hors emplois aidés. Toutes fonctions publiques confondues, les effectifs sont stables entre 2009 et 2010 (- 0,1 %) confirmant la stabilisation observée depuis la fin de 2007. Le nombre de bénéficiaires d'**emplois aidés** s'élève à 142 600, en progression de 12,7 %, après la forte augmentation de 30 % en 2009. Entre 2000 et 2010, la croissance de l'emploi public (+ 11,7 %) repose sur celle de la fonction publique territoriale (+ 36,3 %), alimentée en partie par les transferts de personnels entre la fonction publique de l'État et la territoriale, dans le cadre de la deuxième vague de décentralisation. En 2010, la fonction publique territoriale représente 35 % de l'emploi public, tandis que la fonction publique d'État emploie encore près de la moitié des agents publics malgré la baisse continue de ses effectifs (- 114 500 emplois entre 2000 et 2010). La fonction publique hospitalière recouvre 21 % des agents.

Dans la fonction publique territoriale, le ralentissement de l'emploi entamé en 2009 se confirme en 2010. En effet, la hausse des effectifs se limite à 0,2 %, après + 2,1 % en 2009. La fonction publique hospitalière croît de 1,3 % par rapport à l'année précédente. En revanche, la fonction publique de l'État poursuit la baisse amorcée en 2006 et enregistre une diminution de 1 % sur l'année. La forte hausse d'emploi de 79 000 agents dans les établissements publics à caractère administratif (ÉPA) ne compense pas la réduction

des 103 000 agents dans les ministères. C'est au sein des ministères de l'Enseignement supérieur et de la Recherche et de l'Éducation nationale que la baisse des effectifs est la plus accentuée (- 73 600 agents) ainsi qu'au ministère du Travail, Relations sociales, Famille, Solidarité et Ville (- 8 100 agents). La baisse des effectifs dans ces deux ministères s'explique essentiellement par l'impact des transferts des personnels du budget des ministères vers celui des ÉPA, en raison du passage à l'autonomie des universités dans le premier cas et de la création des Agences régionales de santé dans le second. Le ministère de l'Intérieur, Outre-mer et Collectivités territoriales perd également 8 100 agents.

La grande majorité des agents de la fonction publique est **titulaire** (73 %). En dix ans, la part des **non-titulaires** est passée de 14,8 % à 17,2 %. La fonction publique territoriale affiche la plus forte proportion de non-titulaires : 19,4 % contre 15,8 % dans la fonction publique d'État et 16,5 % dans la fonction publique hospitalière.

En 2010, la qualification des emplois reste plus élevée dans la fonction publique d'État (50,3 % de cadres de catégorie A). Dans les deux autres fonctions publiques, les catégories B et C restent prépondérantes : trois quarts des agents territoriaux appartiennent à la catégorie C ; dans la fonction publique hospitalière, près de la moitié des agents relèvent de la catégorie C et un tiers de la catégorie B. ■

### Définitions

**Titulaires, non-titulaires** : la fonction publique emploie des personnels titulaires et des personnels non-titulaires. Les titulaires sont fonctionnaires civils, militaires ou magistrats. Ils appartiennent à des corps regroupés en catégories d'après leur niveau de concours de recrutement. Les agents de catégorie A assurent des fonctions d'études générales, de conception et de direction, ceux de catégorie B sont chargés des fonctions d'application et les agents de catégorie C assurent des tâches d'exécution. Les non-titulaires sont essentiellement les personnels de l'enseignement sous contrat payés par l'État, les contractuels, auxiliaires, vacataires, collaborateurs extérieurs ou encore les emplois aidés.

**Contrat ou emploi aidé, fonction publique** : voir rubrique « définitions » en annexes.

### Pour en savoir plus

- « Rapport annuel sur l'état de la fonction publique : faits et chiffres 2011-2012 », *La documentation française*, octobre 2012.
- « La croissance des effectifs dans la fonction publique territoriale ralentit depuis 2008 », *BIS* n° 89, DGCL, juillet 2012.
- « Fonction publique : chiffres-clés 2011 », DGAFP, juin 2012.
- « Emploi et salaires », *Insee Références*, édition 2012.

Retrouvez le TEF sur [www.insee.fr](http://www.insee.fr), rubrique Publications et services\Collections nationales\Insee Références

# Emploi de la Fonction publique 4.5

## Effectifs de la fonction publique d'État, territoriale et hospitalière

en milliers

	2000 (r)	2005 (r)	2008 (r)	2009 (r)	2010
Ministères <sup>1</sup>	2 238,6	2 274,7	2 067,8	1 990,8	1 887,7
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public <sup>2</sup>	183,3	229,1	288,1	340,8	419,8
<b>Ensemble de la fonction publique d'État</b>	<b>2 422,0</b>	<b>2 503,8</b>	<b>2 355,9</b>	<b>2 331,6</b>	<b>2 307,5</b>
Collectivités territoriales	1 076,6	1 195,0	1 362,7	1 383,1	1 377,2
Établissements publics administratifs locaux à recrutement de droit public	252,2	368,8	407,2	423,5	433,9
<b>Ensemble de la fonction publique territoriale</b>	<b>1 328,7</b>	<b>1 563,8</b>	<b>1 769,9</b>	<b>1 806,6</b>	<b>1 811,1</b>
Fonction publique hospitalière <sup>3</sup>	930,7	1 052,3	1 084,8	1 095,8	1 110,5
<b>Total</b>	<b>4 681,4</b>	<b>5 119,8</b>	<b>5 210,6</b>	<b>5 234,0</b>	<b>5 229,0</b>

1. Les volontaires militaires sont comptabilisés dans les effectifs de l'État à partir de 2004.

2. Depuis 2005, les élèves de l'École polytechnique sont comptabilisés dans les EPA de la fonction publique d'État.

3. Y compris les non-titulaires sur crédit de remplacement.

Champ : effectifs au 31 décembre, emplois principaux tous statuts hors emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Drees ; Insee.

## Effectifs de la fonction publique d'État

en milliers

	2009 (r)	2010
Titulaires	1 497,2	1 417,3
Non-titulaires	127,2	111,1
Ouvriers d'État	41,2	38,4
Militaires	325,2	320,8
<b>Ministères</b>	<b>1 990,8</b>	<b>1 887,7</b>
Titulaires	105,4	164,6
Non-titulaires	232,2	252,3
Ouvriers d'État	1,3	1,3
Militaires	1,8	1,5
<b>Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public<sup>1</sup></b>	<b>340,8</b>	<b>419,8</b>
<b>Total de la fonction publique d'État</b>	<b>2 331,6</b>	<b>2 307,5</b>

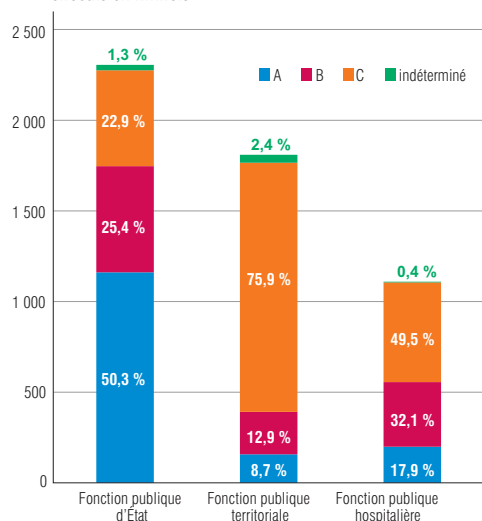
1. Hors agents payés par l'État, notamment dans les établissements supérieurs d'enseignement.

Champ : effectifs au 31 décembre, emplois principaux hors emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.

## Effectifs de la fonction publique par catégorie statutaire au 31 décembre 2010

effectifs en milliers



Champ : emplois principaux, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.

## Effectifs de la fonction publique hospitalière en 2010

	en milliers	dont femmes en %	dont titulaires en %
Médecins <sup>1</sup>	104,2	49,2	///
Personnel non médical	900,4	80,2	83,5
<b>Hôpitaux</b>	<b>1 004,6</b>	<b>76,9</b>	<b>74,8</b>
Établissements d'hébergement pour personnes âgées	73,0	86,9	69,7
Autres établissements médico-sociaux	32,9	66,5	58,3
<b>Total</b>	<b>1 110,5</b>	<b>77,3</b>	<b>74,0</b>

1. Y compris internes et résidents, hors praticiens hospitalo-universitaires recensés avec les effectifs de la fonction publique de l'État.

Champ : effectifs au 31 décembre, hors emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.

## Effectifs de la fonction publique territoriale en 2010

	Effectifs au 31 décembre en milliers	Évolution 2010/09 en %
Communes	1 006,8	-0,8
Titulaires	801,5	-0,2
Non-titulaires	193,7	-3,1
Assistants maternelles (e)	11,6	-1,7
Départements	290,6	0,5
Titulaires	224,0	1,0
Non-titulaires	34,0	-2,7
Assistants maternelles (e)	32,6	0,6
Régions	79,7	1,3
Titulaires	68,6	1,8
Non-titulaires	11,1	-1,5
<b>Collectivités territoriales</b>	<b>1 377,2</b>	<b>-0,4</b>
Établissements communaux	127,6	1,0
Titulaires	82,4	1,3
Non-titulaires	42,3	0,8
Assistants maternelles (e)	2,9	-5,3
Établissements intercommunaux	234,0	3,6
Titulaires	176,1	4,2
Non-titulaires	56,8	1,6
Assistants maternelles (e)	1,2	0,5
Établissements départementaux	65,6	0,6
Titulaires	57,1	0,5
Non-titulaires	8,5	1,4
Autres EPA locaux	6,6	11,9
Titulaires	2,5	4,1
Non-titulaires	4,1	17,2
<b>Étab. publics à caractère administratif (ÉPA)</b>	<b>433,9</b>	<b>2,5</b>
<b>Total fonction publique territoriale</b>	<b>1 811,1</b>	<b>0,2</b>

Champ : emplois principaux, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.