

## 4.3 Politiques d'emploi

Les dispositifs spécifiques de la politique de l'emploi prennent la forme d'aides à l'emploi, de stages de **formation professionnelle** ou de **mesures de retrait d'activité** anticipé. En 2009, le nombre total d'entrées dans ces dispositifs est en hausse, le dynamisme des entrées en emplois non marchands aidés et en stages de formation compensant la baisse des entrées dans les mesures de retrait d'activité. Conséquence du plan de relance et des mesures mises en œuvre à la mi-2009 pour soutenir l'emploi des jeunes, les entrées en **Contrats d'accompagnement dans l'emploi** et en **Contrats d'avenir** se sont élevées à 359 000 en 2009 après 276 000 en 2008. Mis en place en 2005 avec la loi de programmation pour la cohésion sociale, les Contrats d'avenir, contrats à durée déterminée à temps partiel destinés aux allocataires de minima sociaux, et les Contrats d'accompagnement dans l'emploi, contrats à durée déterminée destinés à faciliter l'insertion professionnelle des personnes sans emploi rencontrant des difficultés particulières d'accès à l'emploi, ont succédé aux Contrats emploi solidarité et Contrats emploi consolidé. Dans le secteur marchand, le **Contrat insertion – revenu minimum d'activité (CI-RMA)**, à durée déterminée, est dédié aux bénéficiaires de minima sociaux, tandis que le **Contrat initiative emploi (CIE)**, qui peut être un CDD ou un CDI, à temps plein ou à temps partiel, vise à favoriser le retour à l'emploi des personnes qui en sont éloignées. En 2009, les entrées en CIE et en CI-RMA ont fortement augmenté (117 000 après 62 000 en 2008), particulièrement en CIE dans le cadre des mesures en faveur de

l'emploi des jeunes. En revanche, les entrées en **contrats en alternance** se sont réduites de 9 % en lien avec la dégradation de la conjoncture.

Au total, en 2009, plus de 1 874 000 personnes sont entrées dans les dispositifs spécifiques de la politique de l'emploi, soit une hausse de 10 % par rapport à 2008. Le nombre de bénéficiaires présents fin 2009 est en légère augmentation par rapport à fin 2008 pour s'établir à 1 968 000.

En 2008, les **dépenses pour les politiques du marché du travail (PMT)** s'élèvent à 39,1 milliards d'euros, soit 2 % du PIB. Elles sont en recul entre 2005 et 2008 (-9 %). Dans un contexte d'amélioration du marché du travail en 2006 et 2007, ce recul est dû à la baisse des dépenses consacrées à l'indemnisation du chômage et à la « création directe d'emplois » (contrats aidés du secteur non marchand), ainsi qu'à la poursuite de la politique volontariste de réduction des dispositifs publics de préretraite.

Par ailleurs, les dépenses pour les allègements généraux de cotisations sociales s'élèvent à 25,8 milliards d'euros en 2008 (après 22,4 milliards en 2007).

En 2008, les pays de l'Union européenne à 27 ont consacré en moyenne 1,6 % de leur PIB aux interventions sur le marché du travail. Avec 2,0 %, la France se situe au 7<sup>e</sup> rang, derrière la Belgique, l'Espagne, le Danemark, les Pays-Bas, la Finlande et l'Irlande. ■

### Définitions

**Formation professionnelle des demandeurs d'emploi** : stages de formation organisés par l'AFPA ou les Conseils régionaux, stages financés dans le cadre du plan d'aide au retour à l'emploi (PARE).

**Mesures de retrait d'activité** : Allocation spéciale du Fonds National de l'Emploi, Allocation de remplacement pour l'emploi, Cessation anticipée d'activité pour certains travailleurs salariés, Dispense de recherche d'emploi.

**Contrat ou emploi aidé, Contrat d'accompagnement dans l'emploi (CAE), Contrat d'avenir (CAV), Contrat en alternance, Contrat initiative emploi (CIE), Contrat insertion – revenu minimum d'activité (CI-RMA), dépenses pour les politiques du marché du travail (PMT)** : voir rubrique « définitions » en annexes.

### Pour en savoir plus

- « Les dépenses en faveur de l'emploi et du marché du travail en 2008 », *Dares analyses* n° 3, Dares, janvier 2011.
- « Le contrat de professionnalisation en 2009 : baisse des entrées, notamment dans les grands établissements utilisateurs », *Dares Analyses* n° 47, Dares, juillet 2010.
- « Les contrats d'aide à l'emploi en 2008 : baisse importante des entrées », *Dares Analyses* n° 16, Dares, mars 2010.
- « Labour Market Policies – expenditure and participants – Data 2008 », *Statistical books*, Eurostat, septembre 2010.

Retrouvez le TEF sur [www.insee.fr](http://www.insee.fr), rubrique Publications et services\Collections nationales\Insee Références

## Principaux dispositifs spécifiques de politique d'emploi

en milliers

	Entrées en dispositif <sup>1</sup>		Bénéficiaires en fin d'année <sup>2</sup>	
	2008 (r)	2009	2008 (r)	2009
<b>Emploi marchand aidé</b>	<b>719</b>	<b>750</b>	<b>1 025</b>	<b>988</b>
<i>dont : exonérations et primes</i>				
à l'embauche de jeunes	0	0	59	4
exonérations et primes à l'embauche de CLD <sup>3</sup>	62	117	66	92
aide à la création d'entreprise	125	160	131	167
contrats en alternance	468	425	603	572
accomp. des restructurations	5	5	13	11
<b>Emploi non marchand aidé</b>	<b>276</b>	<b>359</b>	<b>184</b>	<b>241</b>
<i>dont : Contrats d'Avenir</i>	106	98	78	68
Contrats d'Accompagnement dans l'Emploi	169	260	102	172
<b>Formation des demandeurs d'emploi</b>	<b>601</b>	<b>688</b>	<b>272</b>	<b>334</b>
Stages de formation	510	607	251	312
Prévention du chômage de longue durée	91	81	21	22
<b>Retraits d'activité</b>	<b>110</b>	<b>77</b>	<b>460</b>	<b>405</b>
Prétraitements totales	2	2	25	15
Dispenses de recherche d'emploi	108	76	436	390
<b>Total</b>	<b>1 707</b>	<b>1 874</b>	<b>1 943</b>	<b>1 968</b>

1. Entrées initiales et reconductions.

2. Données CVS.

3. Chômeurs de longue durée.

Champ : France métropolitaine.

Sources : ASP ; Dares ; DGEFP ; Insee ; Pôle Emploi.

## Bénéficiaires des principaux dispositifs de politique d'emploi en 2008 selon le sexe et l'âge

en %

	Sexe		Âge		
	Hommes	Femmes	Moins de 26 ans	de 26 à 49 ans	50 ans ou plus
<b>Emploi aidé dans le secteur marchand</b>	<b>61,7</b>	<b>38,3</b>	<b>72,3</b>	<b>20,1</b>	<b>7,6</b>
<b>Abaissement de coûts salariaux</b>	<b>66,2</b>	<b>33,8</b>	<b>44,0</b>	<b>36,0</b>	<b>19,9</b>
Soutien à l'emploi des jeunes en entreprise	71,0	29,0	100,0	0,0	0,0
Contrat initiative emploi	55,1	44,9	34,4	30,3	35,3
Contrat d'insertion-revenu minimum d'activité	56,8	43,2	5,1	78,5	16,4
<b>Formation en alternance</b>	<b>63,4</b>	<b>36,6</b>	<b>95,9</b>	<b>3,7</b>	<b>0,4</b>
Contrat d'apprentissage	69,2	30,8	100,0	0,0	0,0
Contrat de professionnalisation	51,4	48,6	87,4	11,2	1,4
<b>Aide à la création d'emploi et d'activités<sup>1</sup></b>	<b>67,9</b>	<b>32,1</b>	<b>10,5</b>	<b>78,7</b>	<b>10,8</b>
<b>Emploi aidé dans le secteur non marchand</b>	<b>31,4</b>	<b>68,6</b>	<b>21,3</b>	<b>57,0</b>	<b>21,8</b>
Contrats d'accompagnement dans l'emploi	28,4	71,6	27,5	50,3	22,2
Contrats d'avenir	38,6	61,4	5,6	75,0	19,5
<b>Ensemble</b>	<b>57,0</b>	<b>43,0</b>	<b>64,3</b>	<b>25,9</b>	<b>9,8</b>

1. Aide aux chômeurs créateurs et repreneurs d'entreprises.

Champ : France métropolitaine.

Sources : ASP ; Dares ; DGEFP ; Insee ; Pôle Emploi.

## Dépenses pour les politiques du marché du travail de 2000 à 2008

en millions d'euros

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (r)	2007 (r)	2008
<b>Services du marché du travail</b>	<b>2 513</b>	<b>2 904</b>	<b>3 232</b>	<b>3 698</b>	<b>3 848</b>	<b>4 035</b>	<b>4 357</b>	<b>4 237</b>	<b>3 985</b>
<b>Mesures actives</b>	<b>14 536</b>	<b>14 256</b>	<b>13 883</b>	<b>13 034</b>	<b>11 971</b>	<b>11 370</b>	<b>12 219</b>	<b>12 865</b>	<b>11 746</b>
Formation professionnelle	5 335	4 912	4 544	4 807	5 082	4 981	5 194	5 685	5 491
Incitations à l'emploi	2 526	2 402	2 057	1 650	1 972	2 107	2 153	2 109	1 963
Emploi protégé	863	915	984	1 042	1 061	1 128	1 196	1 252	1 337
Création directe d'emploi	5 774	5 987	6 245	5 451	3 791	3 090	3 527	3 835	2 880
Aide à la création d'entreprise <sup>1</sup>	38	40	53	85	65	64	173	490	612
<b>Soutiens</b>	<b>19 855</b>	<b>21 116</b>	<b>24 431</b>	<b>27 540</b>	<b>28 322</b>	<b>27 342</b>	<b>24 985</b>	<b>23 461</b>	<b>22 790</b>
Maintien et soutien du revenu en cas de perte d'emploi	17 263	18 347	22 414	26 027	27 020	26 364	24 168	22 666	22 338
Prétraitements	2 592	2 769	2 017	1 513	1 302	978	817	795	452
<b>Total</b>	<b>36 903</b>	<b>38 276</b>	<b>41 546</b>	<b>44 272</b>	<b>44 141</b>	<b>42 748</b>	<b>41 586</b>	<b>41 069</b>	<b>39 058</b>
Dépenses totales (en % du PIB)	2,56	2,56	2,68	2,78	2,66	2,48	2,30	2,17	2,00

1. Estimation : les montants des exonérations de cotisations sociales ne sont pas connus en totalité.

Source : Dares.

## Dépenses pour les politiques du marché du travail dans l'Union européenne en 2008

en % du PIB

	Total		dont			Total		dont			Total		dont	
	mesures actives	soutiens	mesures actives	soutiens		mesures actives	soutiens	mesures actives	soutiens					
Allemagne	1,91	0,53	1,10		<b>France</b>	<b>2,00</b>	<b>0,63</b>	<b>1,17</b>		Pays-Bas	2,31	0,71	1,27	
Autriche	1,84	0,52	1,16		Grèce	0,61	0,14	0,46		Pologne	0,91	0,47	0,35	
Belgique	3,32	1,08	2,04		Hongrie	0,67	0,21	0,37		Portugal	1,52	0,41	0,99	
Bulgarie	0,47	0,26	0,16		Irlande	2,08	0,54	1,33		Rép. tchèque	0,42	0,10	0,20	
Chypre	0,49	0,07	0,38		Italie	1,21	0,36	0,81		Roumanie	0,27	0,06	0,17	
Danemark	2,43	0,98	1,22		Lettonie	0,48	0,08	0,35		Royaume-Uni	0,51	0,05	0,20	
Espagne	2,52	0,53	1,89		Lituanie	0,38	0,14	0,15		Slovaquie	0,69	0,15	0,43	
Estonie	0,27	0,04	0,21		Luxembourg	0,90	0,33	0,53		Slovénie	0,45	0,09	0,27	
Finlande	2,14	0,67	1,35		Malte	0,51	0,05	0,33		Suède	1,38	0,64	0,45	

Note : les dépenses sur l'ensemble de l'UE à 27 représentent 1,6 % du PIB de l'Union (dont 0,46 % pour les mesures actives et 0,96 % pour les mesures de soutien).

Sources : Eurostat ; Dares.