

4.5 Emploi de la fonction publique

Fin 2007, la **fonction publique** emploie 5,3 millions de personnes, hors **emplois aidés**, soit 21,1 % de l'emploi total. Près de la moitié appartient à la fonction publique de l'État (FPE), un tiers à la fonction publique territoriale (FPT) et un cinquième à la fonction publique hospitalière (FPH). On compte aussi 131 000 bénéficiaires d'emplois aidés.

Les effectifs, hors emplois aidés, augmentent de 0,8 % (+ 1,2 % l'année précédente). La croissance de l'emploi repose sur celle de la FPT (+ 5,2 %) dans un contexte de développement de certaines missions dévolues aux collectivités territoriales. Les effectifs de la FPH augmentent aussi sensiblement (+ 1,6 %), quasiment en ligne avec la tendance observée depuis 1996. En revanche, la FPE enregistre une baisse de 2,4 % avec une forte diminution des effectifs dans les ministères (- 78 400 personnes) non compensée par la hausse de 17 000 agents dans les établissements publics à caractère administratif (EPA). Ces évolutions confirment la rupture avec les tendances observées sur les dix dernières années. La baisse des effectifs des ministères, amorcée en 2005, s'amplifie, de même que celle des effectifs de la FPE.

La grande majorité des agents (hors emplois aidés) de la fonction publique est **titulaire** ou militaire (80 %). Les **non-titulaires** représentent 16 % de l'ensemble des effectifs ; depuis 1996 leur nombre a augmenté ; en moyenne de 2,6 % par an tandis que l'ensemble des agents augmentait en moyenne

de 1,3 %. La FPT affiche la plus forte proportion de non-titulaires : un agent territorial sur cinq contre 14 % dans les deux autres fonctions publiques. Enfin, les 4 % restant sont les ouvriers d'État, les médecins des hôpitaux publics et les assistantes maternelles des collectivités territoriales.

La qualification des emplois reste plus élevée dans la FPE : 50 % d'agents de catégorie A, une proportion de dix points supérieure à celle observée en 1996, notamment en lien avec le remplacement progressif des instituteurs (catégorie B) par les professeurs des écoles (catégorie A). Dans les deux autres fonctions publiques, la part de l'encadrement tend à augmenter même si les catégories B et C restent prépondérantes.

Les salariés de la fonction publique restent plus longtemps en activité que ceux du privé. En effet, la part des 50 ans ou plus est plus élevée dans l'ensemble des trois fonctions publiques (environ 30 % des salariés) que dans le secteur privé (22 %). Plusieurs phénomènes expliquent cet écart : maintien dans l'emploi en règle générale des seniors du fait du principe de carrière, entrées plus tardives, recours moins fréquent aux dispositifs de pré-retraite, etc.

La fonction publique est plus présente en Île-de-France. Elle y emploie un million de personnes (22 % des emplois publics civils de métropole), soit 85 agents publics civils pour 1 000 habitants (67 agents publics pour 1 000 habitants en France de province). ■

Définitions

Titulaires, non-titulaires : la fonction publique emploie des personnels titulaires et des personnels non-titulaires. Les titulaires sont fonctionnaires civils, militaires ou magistrats. Ils appartiennent à des corps regroupés en catégorie d'après leur niveau de concours de recrutement. Les agents de catégorie A assurent des fonctions d'études générales, de conception et de direction, ceux de catégorie B sont chargés des fonctions d'application et les agents de catégorie C assurent des tâches d'exécution. Les non-titulaires sont essentiellement les personnels de l'enseignement sous contrat payés par l'État, les contractuels, auxiliaires, vacataires, collaborateurs extérieurs.

Contrat ou emploi aidé, fonction publique : voir rubrique « définitions » en annexes.

Pour en savoir plus

- « L'emploi dans les collectivités territoriales au 31 décembre 2005, 2006 et 2007 », *Insee Résultats Société* n° 98, septembre 2009.
- « Rapport annuel sur l'état de la fonction publique : faits et chiffres 2008-2009 », *La documentation française*, 2009.
- « Les mouvements de personnels dans la fonction publique territoriale », *BIS, hors série*, DGCL, juillet 2009.
- « Vieillesse dans la fonction publique : des agents plus âgés à l'Ouest, au Sud et chez les cadres, plus jeunes à l'hôpital et chez les enseignants », *Point Stat* n° 5, DGAFP, 2008.

Retrouvez le TEF sur www.insee.fr, rubrique Publications et services\Collections nationales\Insee Références

Effectifs de la fonction publique d'État, territoriale et hospitalière

en milliers

	1990	2000	2005 (r)	2006	2007
Ministères ¹	2 166,9	2 276,5	2 313,2	2 271,2	2 192,8
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public ²	140,9	195,6	241,8	274,9	291,7
Ensemble de la fonction publique d'État	2 307,8	2 472,1	2 555,0	2 546,1	2 484,5
Collectivités territoriales	963,2	1 091,1	1 210,6	1 242,2	1 315,1
Établissements publics administratifs locaux à recrutement de droit public	203,1	280,8	402,6	420,1	433,3
Ensemble de la fonction publique territoriale	1 166,4	1 371,9	1 613,2	1 662,4	1 748,4
Fonction publique hospitalière³	783,5	855,7	956,8	957,8	966,5
Total	4 257,7	4 699,7	5 125,1	5 166,3	5 199,4

1. Les volontaires militaires sont comptabilisés dans les effectifs de l'État à partir de 2004.

2. Depuis 2005, les élèves de l'École polytechnique apparaissent dans le champ des Épa de la fonction publique d'État.

3. Non compris les non-titulaires sur crédits de remplacement car ils ne sont disponibles qu'à partir de 2004.

Champ : effectifs au 31 décembre, emplois principaux tous statuts hors emplois aidés.

Sources : DGAFP ; DHOS ; Drees ; Insee.

Effectifs de la fonction publique de l'État

en milliers

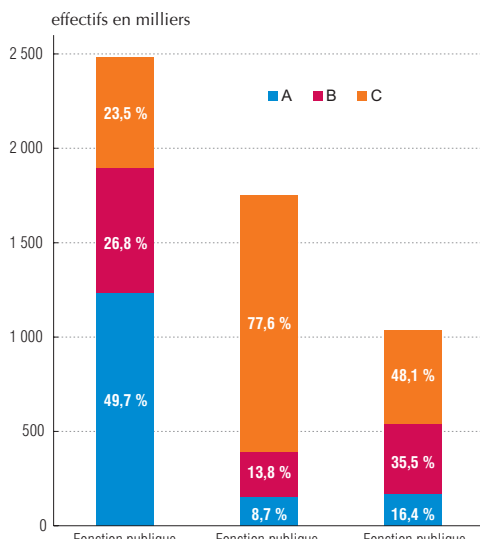
	2006	2007
Titulaires	1 730,7	1 659,6
Non-titulaires	140,1	137,8
Ouvriers d'État	49,1	46,7
Militaires	351,3	348,6
Ministères	2 271,2	2 192,8
Titulaires	86,5	92,3
Non-titulaires	185,6	196,9
Ouvriers d'État	1,0	0,7
Militaires	1,9	1,7
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public¹	274,9	291,7
Total de la fonction publique de l'État	2 546,1	2 484,5

1. ANPE, CNRS, CROUS, établissements d'enseignement du second degré ou supérieur, etc.

Champ : effectifs au 31 décembre, emplois principaux hors emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.

Effectifs de la fonction publique par catégorie statutaire fin 2007



Champ : emplois principaux, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : DGAFP ; DHOS ; Drees ; Insee.

Effectifs de la fonction publique hospitalière en 2007

	en milliers	dont femmes en %	dont titulaires en %
Médecins ¹	102,8	42,0	///
Personnel non médical	864,8	79,8	85,4
Hôpitaux	967,7	76,0	76,3
Établissements d'hébergement pour personnes âgées	67,4	86,1	73,9
Total	1 035,1	76,5	76,2

1. Y compris internes et résidents, hors praticiens hospitalo-universitaires recensés avec les effectifs de la fonction publique d'État.

Champ : effectifs au 31 décembre hors emplois aidés, y compris non-titulaires sur crédits de remplacement.

Sources : DGAFP ; DHOS ; Drees ; Insee.

Effectifs de la fonction publique territoriale en 2007

	Effectifs au 31 décembre en milliers	Évolution 2006-07 en %
Communes	1 022,4	1,6
Titulaires	796,8	1,1
Non-titulaires	212,3	4,1
Assistantes maternelles	13,4	-3,5
Départements	245,8	15,0
Titulaires	175,7	20,1
Non-titulaires	32,5	7,6
Assistantes maternelles	37,7	0,8
Régions	46,9	110,1
Titulaires	36,5	169,9
Non-titulaires	10,4	18,1
Collectivités territoriales	1 315,1	5,9
Établissements communaux	117,5	2,8
Titulaires	73,2	3,4
Non-titulaires	40,7	2,8
Assistantes maternelles	3,6	0,0
Établissements intercommunaux ¹	209,4	6,5
Titulaires	156,7	6,1
Non-titulaires	51,7	7,9
Assistantes maternelles	1,0	0,0
Établissements départementaux	93,3	1,7
Titulaires	79,6	1,8
Non-titulaires	13,3	1,3
Assistantes maternelles	0,3	0,0
Autres Épa locaux ²	13,1	-25,5
Titulaires	10,6	-26,7
Non-titulaires	2,4	-19,9
Étab. publics à caractère administratif (EPA)	433,3	3,1
Total fonction publique territoriale	1 748,4	5,2

1. Établissements à fiscalité propre, Sivom, Sivu....

2. Caisse de crédit municipal, offices publics de HLM, Épa de type services marchands.

Champ : emplois principaux, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.