

4.5 Emploi de la fonction publique

En 2009, la **fonction publique** emploie 5,3 millions de personnes, hors **emplois aidés**, soit un cinquième de l'emploi total en France. Près de la moitié appartient à la fonction publique d'État, le tiers à la fonction publique territoriale et le cinquième à la fonction publique hospitalière. Toutes fonctions publiques confondues, les effectifs augmentent légèrement en 2009 (+ 0,4 %). Néanmoins, à champ constant, les effectifs se sont stabilisés, comme en 2008. Le nombre de bénéficiaires d'emplois aidés est de 112 500, en augmentation de 30,4 % (après - 27,5 % en 2008). Entre 1998 et 2009, l'emploi public a augmenté de 15,1 %. Sur la période, la croissance de l'emploi public repose sur celle de la fonction publique territoriale (+ 44,8 %), alimentée en partie par les transferts de personnels entre la fonction publique d'État et la territoriale, dans un contexte de développement de certaines missions dévolues aux collectivités territoriales.

En 2009, la fonction publique territoriale reste la principale créatrice d'emplois (+ 35 000), soit une augmentation plus contenue qu'en 2008 (+ 2,0 % après + 3,9 %). La fonction publique hospitalière progresse, quant à elle, de 1,4 % par rapport à l'année précédente. En revanche, la fonction publique d'État poursuit la baisse amorcée en 2006 et enregistre une diminution de 1,2 % sur l'année. La baisse de 76 600 agents dans les ministères n'est pas compensée par la hausse de 47 000 agents dans les établisse-

ments publics à caractère administratif (ÉPA), cette dernière incluant les 15 000 emplois supplémentaires de Pôle emploi. Dans les ministères, la baisse est à relier au non-remplacement d'un départ à la retraite sur deux et aux transferts de personnels. Le ministère de la Défense affiche la baisse la plus importante (- 106 300 agents), compte tenu du transfert d'agents relevant de la gendarmerie nationale vers le ministère de l'Intérieur, de l'Outre-mer et des Collectivités territoriales au cours de l'année 2009. Viennent ensuite les ministères de l'Enseignement (- 55 600 agents) en relation, essentiellement, avec le passage à l'autonomie des universités.

La grande majorité des agents de la fonction publique est **titulaire** ou militaire (79 %). En onze ans, la part des **non-titulaires** est passée de 14,6 % à 16,8 %. La fonction publique territoriale affiche la plus forte proportion : un agent sur cinq y est non-titulaire, contre 15,1 % dans l'État et 15,9 % dans la FPH.

En 2009, la qualification des emplois reste la plus élevée dans la fonction publique d'État avec la moitié de cadres. Dans les deux autres fonctions publiques, les catégories B et C restent prépondérantes. Ainsi, trois quarts des agents territoriaux appartiennent à la catégorie C, tandis que dans la fonction publique hospitalière, pas loin de la moitié des agents relèvent de la catégorie C et un tiers de la catégorie B. ■

Définitions

Titulaires, non-titulaires : la fonction publique emploie des personnels titulaires et des personnels non-titulaires. Les titulaires sont fonctionnaires civils, militaires ou magistrats. Ils appartiennent à des corps regroupés en catégories d'après leur niveau de concours de recrutement. Les agents de catégorie A assurent des fonctions d'études générales, de conception et de direction, ceux de catégorie B sont chargés des fonctions d'application et les agents de catégorie C assurent des tâches d'exécution. Les non-titulaires sont essentiellement les personnels de l'enseignement sous contrat payés par l'État, les contractuels, auxiliaires, vacataires, collaborateurs extérieurs ou encore les emplois aidés.

Contrat ou emploi aidé, fonction publique : voir rubrique « définitions » en annexes.

Pour en savoir plus

- « Rapport annuel sur l'état de la fonction publique : faits et chiffres 2010-2011 », DGAFP, novembre 2011.
- « Stabilisation des effectifs sur emplois permanents dans la fonction publique territoriale en 2009, hors les transferts de personnel en provenance de l'État », *BIS* n° 83, DGCL, août 2011.
- « Emploi et salaires », *Insee Références*, édition 2011.

Retrouvez le TEF sur www.insee.fr, rubrique Publications et services\Collections nationales\Insee Références

Effectifs de la fonction publique d'État, territoriale et hospitalière

en milliers

	2000 (r)	2005 (r)	2007 (r)	2008 (r)	2009
Ministères ¹	2 289,3	2 326,9	2 205,6	2 120,2	2 043,6
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public ²	195,6	241,8	292,6	301,4	348,7
Ensemble de la fonction publique d'État	2 484,9	2 568,7	2 498,2	2 421,6	2 392,4
Collectivités territoriales	1 076,6	1 195,0	1 306,3	1 363,5	1 382,3
Établissements publics administratifs locaux à recrutement de droit public	239,9	368,8	397,8	407,4	423,6
Ensemble de la fonction publique territoriale	1 316,5	1 563,8	1 704,1	1 770,9	1 805,9
Fonction publique hospitalière ³	930,7	1 052,3	1 073,2	1 085,2	1 100,1
Total	4 732,1	5 184,8	5 275,5	5 277,8	5 298,4

1. Les volontaires militaires sont comptabilisés dans les effectifs de l'État à partir de 2004.

2. Depuis 2005, les élèves de l'École polytechnique sont comptabilisés dans les ÉPA de la fonction publique d'État.

3. Y compris les non-titulaires sur crédit de remplacement.

Champ : effectifs au 31 décembre, emplois principaux tous statuts hors emplois aidés en République française pour la FPE, en France pour la FPT et la FPH.

Sources : DGAFP ; Drees ; Insee.

Effectifs de la fonction publique d'État

en milliers

	2008 (r)	2009
Titulaires	1 589,5	1 530,6
Non-titulaires	139,8	131,5
Ouvriers d'État	44,4	42,1
Militaires	346,5	339,4
Ministères	2 120,2	2 043,6
Titulaires	90,6	117,1
Non-titulaires	207,2	229,4
Ouvriers d'État	1,8	0,4
Militaires	1,8	1,9
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public¹	301,4	348,7
Total de la fonction publique d'État	2 421,6	2 392,4

1. Hors agents payés par l'État, notamment dans les établissements supérieurs d'enseignement.

Champ : effectifs au 31 décembre, emplois principaux hors emplois aidés en République française.

Sources : DGAFP ; Insee.

Effectifs de la fonction publique par catégorie statutaire au 31 décembre 2009

effectifs en milliers



Champ : emplois principaux, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.

Effectifs de la fonction publique hospitalière en 2009

	En milliers	dont femmes en %	dont titulaires en %
Médecins ¹	105,8	47,4	///
Personnel non médical	891,3	80,1	83,4
Hôpitaux	997,1	76,7	75,0
Établissements d'hébergement pour personnes âgées	70,3	86,7	70,1
Autres établissements médico-sociaux	32,7	66,3	58,3
Total	1 100,1	77,0	74,2

1. Y compris internes et résidents, hors praticiens hospitalo-universitaires recensés avec les effectifs de la fonction publique d'État.

Champ : effectifs au 31 décembre hors emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.

Effectifs de la fonction publique territoriale en 2009

	Effectifs au 31 décembre en milliers	Évolution 2009/08 en %
Communes	1 015,7	0,5
Titulaires	804,2	0,7
Non-titulaires	199,4	-0,8
Assistants maternelles (e)	12,2	3,6
Départements	287,9	3,9
Titulaires	221,7	5,1
Non-titulaires	34,8	-3,9
Assistants maternelles (e)	31,4	4,5
Régions	78,6	4,4
Titulaires	67,4	10,9
Non-titulaires	11,2	-22,8
Collectivités territoriales	1 382,3	1,4
Établissements communaux	126,6	3,3
Titulaires	81,6	4,0
Non-titulaires	42,0	2,5
Assistants maternelles (e)	3,0	-4,7
Établissements intercommunaux	225,9	6,7
Titulaires	168,9	6,3
Non-titulaires	55,8	7,6
Assistants maternelles (e)	1,2	12,6
Établissements départementaux	65,2	1,7
Titulaires	56,8	2,1
Non-titulaires	8,4	-0,7
Autres ÉPA locaux	5,9	-33,8
Titulaires	2,4	-45,8
Non-titulaires	3,5	-21,8
Étab. publics à caractère administratif (ÉPA)	423,6	4,0
Total fonction publique territoriale	1 805,9	2,0

Champ : emplois principaux, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : DGAFP ; Insee.