

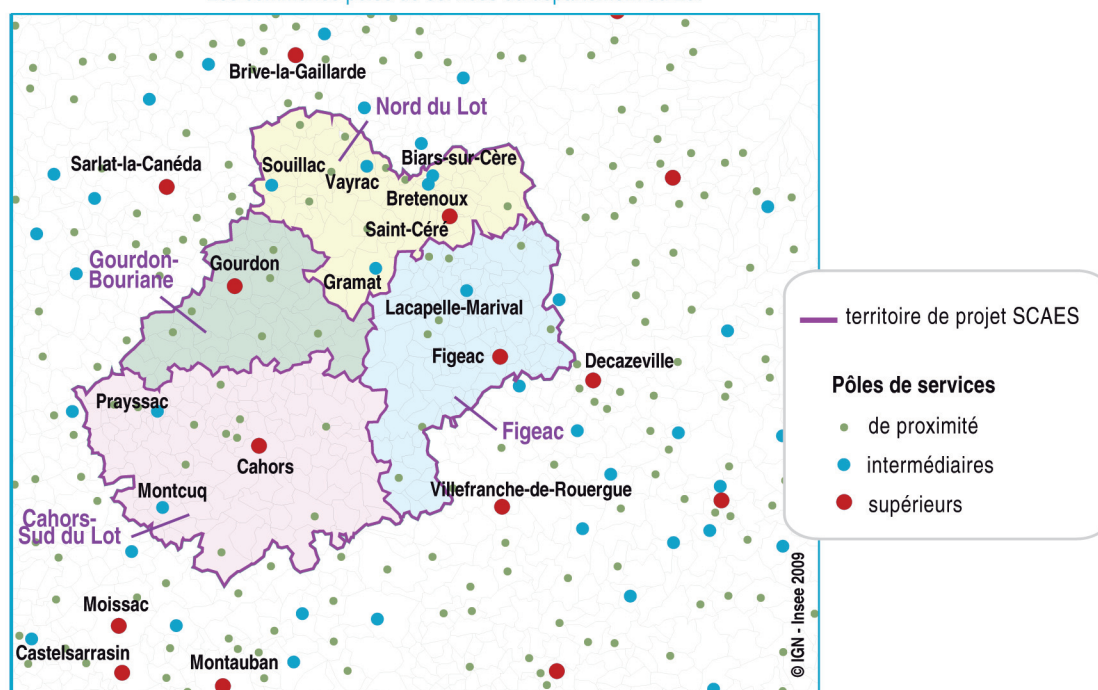


Équipements dans le Lot Un réseau équilibré de pôles de services

Les Lotois bénéficient d'un réseau équilibré de petits bourgs bien équipés autour de quatre pôles d'équipements supérieurs et de huit pôles intermédiaires. Malgré cela, dans ce département peu densément peuplé, le temps d'accès à certains équipements et services est plus long que dans le reste de la région. Maintenir un bon niveau d'équipement est un enjeu de taille pour soutenir l'attractivité et l'activité touristique du département. Il s'agit aussi d'accompagner le vieillissement accentué de la population. C'est un défi pour la démarche Schémas de cohérence des aménagements, équipements et services (SCAES) initiée par le Conseil général sur quatre territoires de projet.

La moitié de la population réside dans les 45 communes pôles de services

Les communes pôles de services du département du Lot



Source : Insee - BPE 2007

Odile Ruhlmann

On n'est jamais très loin d'une école maternelle ou d'un supermarché lorsqu'on vit dans le Lot, département pourtant rural, peu densément peuplé et où la plus grande ville, Cahors, dépasse à peine les 20 000 habitants. Ce département bénéficie en effet d'un réseau relativement équilibré de petits bourgs bien équipés. L'accès de la population aux équipements et aux services constitue un enjeu important de politique locale : il conditionne la qualité de vie de la population et la capacité des territoires à attirer de nouveaux habitants. L'augmentation prévisible du prix des carburants est aussi un élément de contexte à prendre en compte. Ces enjeux sont forts dans un département en nette croissance démographique. Le vieillissement déjà marqué de sa population accentue les besoins en services adaptés aux personnes âgées. L'afflux touristique

d'été crée une forte demande dans les commerces et services les plus courants, autour des sites les plus fréquentés.

Un réseau de petits pôles intermédiaires

Le Lot se caractérise par un maillage serré de nombreux bourgs, assez bien équipés, et qui constituent autant de pôles de services. Les huit pôles de services intermédiaires qui structurent le territoire sont de petite taille : à peine 2 150 habitants en moyenne, contre 5 900 au niveau national. Les deux pôles de ce type les plus peuplés, Souillac et Gramat, offrent la quasi-totalité des services intermédiaires ; les six autres en offrent 17 sur 28 en moyenne. Si les établissements d'hébergement pour personnes âgées et les librairies-papeteries sont présents dans les huit pôles, ce n'est pas le cas

pour les laboratoires d'analyses médicales et les pompes funèbres, présents seulement à Souillac. Ce pôle se distingue aussi par la diversité des équipements de la gamme supérieure dont il dispose : 11 au total, dont lycées, structures psychiatriques, soins à domicile pour personnes âgées et cinéma.

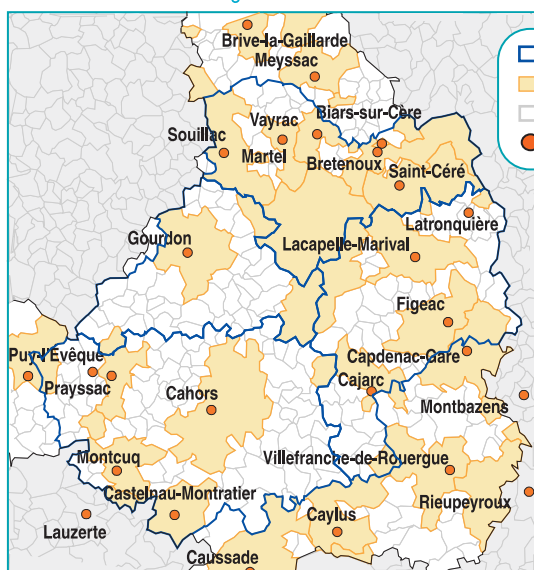
Les 33 pôles de proximité sont équitablement répartis dans les quatre territoires de projet. Près de la moitié d'entre eux comptent entre 12 et 17 types d'équipements de proximité. Martel, dans le SCAES du Nord du Lot, est le seul à offrir la totalité des 23 services de la gamme ; il offre également 12 services intermédiaires et 1 service supérieur (centre de santé). D'autres pôles de proximité enrichissent aussi l'offre d'équipements de la gamme intermédiaire. Ils disposent en effet de plus d'une douzaine de services intermédiaires et d'au moins un service supérieur :

S CAES, des projets pour quatre territoires

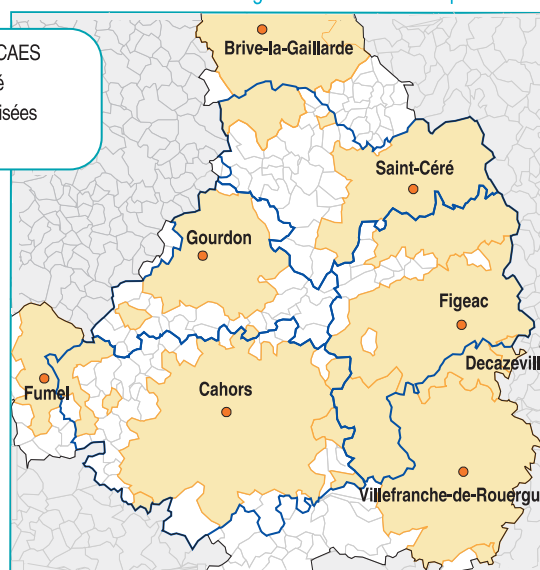
La volonté d'assurer un développement durable dans le Lot a conduit à la réalisation d'un partenariat entre le département et les communautés de communes en vue de partager les objectifs de promotion de l'économie locale, de limitation de la consommation de l'espace et des déplacements, de rationaliser les équipements et les services et de définir les priorités à financer. Pour conclure ce partenariat, il a été proposé de mettre en œuvre des Schémas de cohérence des aménagements, équipements et services (SCAES) sur quatre territoires du département.

Des bassins de la gamme supérieure quatre fois plus étendus que ceux de la gamme intermédiaire

Bassins d'accessibilité : gamme de services intermédiaires



Bassins d'accessibilité : gamme de services supérieurs



Sources : Insee - BPE 2007, Recensement de la population 2006, Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041 CESAER

Castelnau-Montratier, Luzech, Pradines et Puy-l'Évêque dans le SCAES de Cahors-Sud du Lot, Cajarc et Limogne-en-Quercy dans celui de Figeac, Salviac et Cazals dans celui de Gourdon-Bouriane.

Tous les pôles de proximité sont pourvus en restaurants, bureaux de poste et médecins généralistes. Les équipements les moins fréquents sont les supérettes, les fleuristes et les taxis (présents dans moins de la moitié des pôles).

Que ce soit dans la gamme de proximité ou dans la gamme intermédiaire, le niveau d'équipement du Lot rapporté à sa population est très proche de la moyenne de Midi-Pyrénées hors aire urbaine de Toulouse. Il est même supérieur pour certains équipements de proximité : écoles maternelles, agences immobilières, restaurants et menuisiers-charpentiers-serruriers. Dans la gamme intermédiaire, le Lot est mieux équipé que la zone de référence régionale en supermarchés, en drogueries-quincailleries, en vétérinaires, en hébergements pour personnes âgées et en gardes d'enfants préscolaires. Il est par contre moins doté en magasins d'articles de sports et de loisirs.

Gourdon et Saint-Céré, en appui de Cahors et Figeac

Cahors et Figeac sont les deux pôles de services supérieurs qui offrent le plus large éventail de services : Cahors dispose des 36 équipe-

ments de la gamme, Figeac de 28. L'hypermarché et Pôle emploi y sont présents, alors qu'ils sont absents de Gourdon et S^t-Céré. Avec une vingtaine de services supérieurs, ces deux pôles de second niveau contribuent à équilibrer l'équipement du territoire. Ils offrent agences de travail temporaire, lycées, établissements de santé, services d'urgences, spécialités médicales...

Dans la gamme supérieure aussi, les niveaux d'équipements lotois se situent dans la moyenne régionale hors aire urbaine de Toulouse. Le Lot est cependant mieux équipé dans certains services, comme les centres de santé, les soins à domicile pour personnes âgées, les cinémas et les parfumeries. Il est moins bien doté dans certaines spécialités médicales, comme le radiodiagnostic et l'imagerie médicale.

Une forte multipolarisation

La moitié des communes du département - un tiers de sa population - sont multipolarisées : leurs habitants vont chercher un service intermédiaire ou de proximité indifféremment dans un pôle de services ou dans un autre. Les autres communes composent des bassins d'accessibilité autour des pôles de services : en voiture, leurs habitants sont près de la majorité des équipements. La définition de ces bassins repose sur l'hypothèse que la population se rend dans le pôle le plus proche pour trouver un équipement.

Les limites de certains bassins d'accessibilité ne coïncident pas avec celles du département. Figeac dessert ainsi quelques communes de la frange ouest de l'Aveyron pour certains équipements supérieurs. À l'inverse, les habitants de quelques communes limitrophes sont attirés par les pôles des départements voisins, comme Brive au nord, Villefranche-de-Rouergue ou Fumel au sud.

Les Lotois, plus éloignés de certains équipements

Par rapport aux habitants du reste de la région hors aire urbaine de Toulouse, les Lotois mettent 2 fois plus de temps pour accéder à la gamme de proximité et 1,5 fois plus pour la gamme supérieure. Un Lotois réside en moyenne à 5 minutes en voiture des services de proximité et à 22 minutes des services supérieurs, contre respectivement 2 minutes et 15 minutes pour un habitant de la zone de référence régionale. Cela n'est pas vrai pour les équipements intermédiaires : avec un temps moyen d'accès de 11 minutes, un Lotois met cette fois 1 minute de moins.

La majorité des habitants (75 %) réside à moins de 5 minutes des équipements de proximité, mais c'est moins que dans la zone de référence régionale (84 %). Pour accéder aux équipements de la gamme intermédiaire, 61 % des Lotois mettent moins de 10 minutes, contre 77 % dans la

45 communes au service de la population

Sur les 340 communes du Lot, 45 sont des pôles de services : elles offrent au moins la moitié des commerces et services d'une gamme d'équipements. Parmi elles, 33 sont des pôles de proximité, qui comportent la majorité des 23 équipements les plus courants comme l'épicerie, la boulangerie, l'école maternelle et élémentaire, le médecin généraliste ou encore la pharmacie.

Les pôles urbains de Cahors et Figeac, ainsi que les communes de Gourdon et Saint-Céré, sont des pôles de services supérieurs : y sont présents une grande partie des 36 équipements plus rares, tels que l'hypermarché, le lycée, l'établissement hospitalier et le service des urgences, ainsi que diverses spécialités médicales.

Enfin, 8 bourgs constituent des pôles de services intermédiaires : Montcuq et Prayssac (SCAES de Cahors-Sud du Lot), Lacapelle-Marival (SCAES de Figeac), Souillac, Gramat, Biars-sur-Cère, Bretenoux et Vayrac (SCAES du Nord du Lot). Ils structurent le territoire en offrant, outre des équipements de proximité, au moins 14 équipements parmi les 28 que compte la gamme : supermarché, magasin de vêtements, laboratoire d'analyses médicales, collège...

La moitié des Lotois résident dans ces 45 pôles : c'est moins que dans la région hors aire urbaine de Toulouse, où les deux tiers des habitants sont dans ce cas.

Une meilleure accessibilité dans la zone touristique du Nord du Lot

Temps moyen d'accès en aller simple aux heures pleines (en minutes)

Territoire SCAES	Gamme de proximité		Gamme intermédiaire		Gamme supérieure	
	À partir du domicile	À partir du domicile ou sur le trajet domicile-travail	À partir du domicile	À partir du domicile ou sur le trajet domicile-travail	À partir du domicile	À partir du domicile ou sur le trajet domicile-travail
Cahors - Sud du Lot	5,4	4,3	12,6	10,3	23,4	20,1
Figeac	5,9	4,9	12,7	10,8	21,7	19,4
Gourdon - Bouriane	5,2	4,3	11,3	9,8	22,0	20,0
Nord du Lot	4,3	3,5	8,1	6,8	20,0	18,2
Ensemble Lot	5,2	4,3	11,4	9,6	21,9	19,5
Midi-Pyrénées hors AU de Toulouse	2,2	1,8	12,0	10,9	15,2	13,4

Sources : Insee - BPE 2007, Recensement de la population 2006, Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041 CESAER

zone de référence. Pour la gamme supérieure, les temps d'accès varient de 15 à 30 minutes pour 71 % des habitants et ils sont inférieurs à 15 minutes pour moins d'un tiers de la population, contre près de la moitié dans la zone de référence régionale.

Déposer ses enfants à la garderie en allant au travail et faire ses courses sur le trajet du retour est naturellement un moyen de réduire ses déplacements, tant en nombre qu'en temps passé, mais pour une partie de la population seulement. Pour l'ensemble des Lotois, la combinaison avec le trajet domicile-travail ne réduit que de 2 minutes le temps d'accès moyen à la gamme supérieure et d'1 minute celui de la gamme intermédiaire ou de proximité. L'éloignement est important pour les habitants d'une quinzaine de communes du parc naturel régional des Causses du Quercy. Partagées entre les trois territoires de projet du sud du Lot, faiblement peuplées (moins de 500 habitants chacune) et mal desservies par le réseau routier, ces petites communes représentent au total à peine 2 % de la population du département. Même en tenant compte du trajet domicile-travail pour accéder aux équipements, leurs habitants sont éloignés en moyenne de plus de 20 minutes des équipements de la gamme intermédiaire et de plus de 30 minutes de ceux de la gamme supérieure.

Quatre territoires de projet autonomes

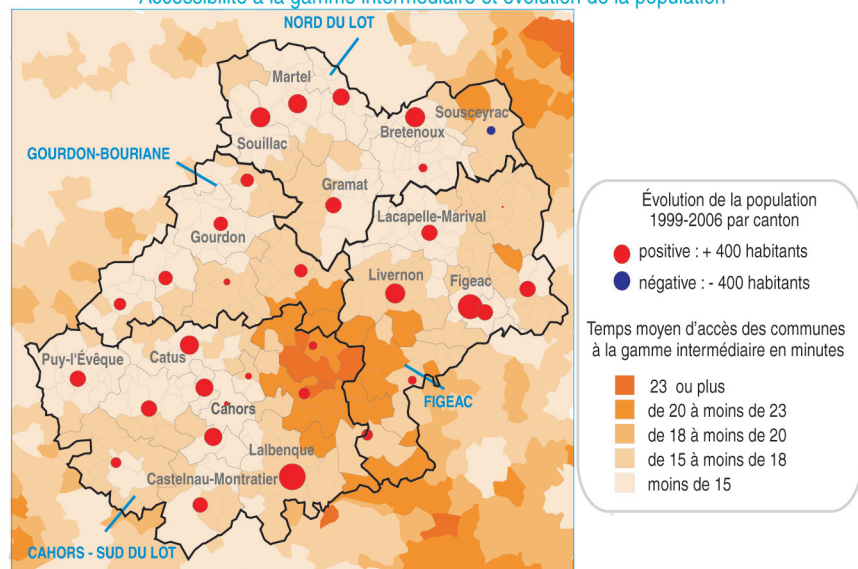
Chacun des quatre territoires qui structurent la démarche SCAES est

relativement autonome, même si les résidents de Gourdon doivent aller à Cahors ou ceux de St-Céré à Brive pour accéder à certains équipements parmi les plus rares. Les périmètres des bassins d'accessibilité sont d'ailleurs majoritairement contenus à l'intérieur des territoires de projet, tant pour la gamme supérieure que pour la gamme intermédiaire. Seules quelques communes du nord du SCAES de Figeac dépendent de St-Céré pour certaines spécialités médicales en milieu libéral et d'autres communes sont sous l'influence de pôles extérieurs au département. La population de chacun des SCAES dispose sur son territoire de tous les équipements de proximité et intermédiaires et d'une grande partie des services supérieurs.

Néanmoins, les habitants des SCAES de Gourdon-Bouriane et Nord du Lot doivent se rendre à l'extérieur pour accéder à un hypermarché, à certaines spécialités médicales ou pour consulter Pôle emploi. Ils sont par ailleurs peu équipés en structures d'accueil d'adultes handicapés. Pour autant, ces deux territoires disposent d'un niveau de services intermédiaires élevé au regard de leur population, tandis que les territoires de Cahors-Sud du Lot et Figeac se situent, de ce point de vue, dans la moyenne départementale pour la plupart des équipements. Il est vrai que les territoires de Gourdon-Bouriane et Nord du Lot sont plus touristiques : l'été, la population y augmente de 50 %. Ainsi, le territoire du Nord du Lot est-il particulièrement bien équipé dans certains

Les cantons à fort dynamisme démographique sont souvent plus proches des équipements que les autres

Accessibilité à la gamme intermédiaire et évolution de la population



Sources : Insee, BPE 2007, Recensements de la population, distancier Odomatrix - INRA, UMR1041 CESAER

services ou commerces, comme les supermarchés, les blanchisseries, les opticiens ou les ambulanciers.

Nord du Lot : une plus grande proximité des équipements

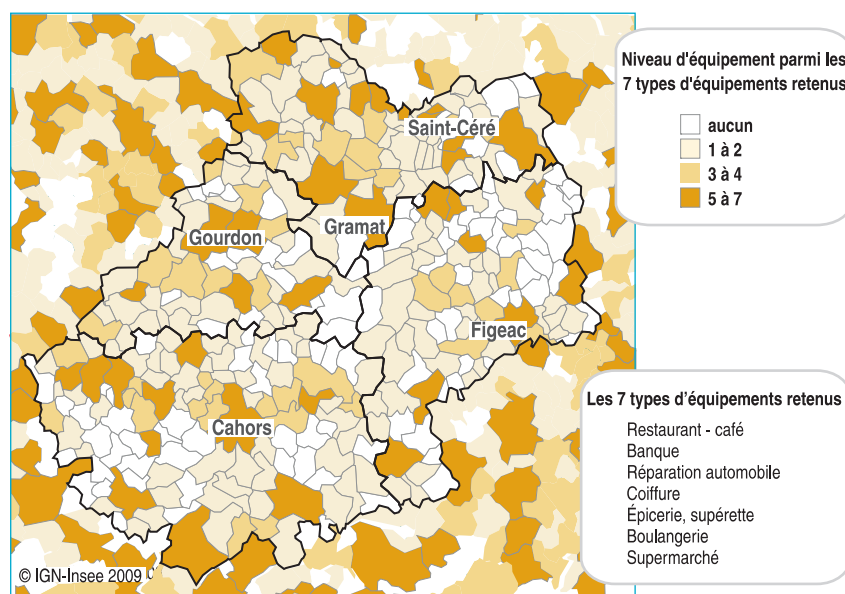
Les habitants du SCAES du Nord du Lot sont ceux qui mettent le moins de temps pour accéder à des équipements de proximité (4 minutes en moyenne), intermédiaires (8 minutes) ou supérieurs (20 minutes). Avec cinq des huit pôles de services intermédiaires que compte le département, le SCAES dispose en effet d'un maillage très fin de son territoire.

Le territoire de Gourdon-Bouriane est très différent : il n'y a aucun pôle de services intermédiaires, hormis Gourdon, qui offre des services supérieurs. Néanmoins, les temps d'accès à l'ensemble des équipements sont dans la moyenne départementale, sur un petit territoire il est vrai. L'absence de pôle intermédiaire est en partie compensée par la présence de services intermédiaires dans d'autres communes (Cazals, Salviac, Le Vigan). Les communes multipolarisées, nombreuses sur ce territoire, bénéficient également de la proximité des pôles de services des territoires voisins (Prayssac, Souillac et Gramat).

Le SCAES de Cahors-Sud du Lot, particulièrement étendu, est bien desservi par le pôle urbain, les pôles de services intermédiaires de Prayssac et de Montcuq, complétés par la présence de certains services de cette gamme dans les pôles de proximité de Castelnau-Montratier et Puy-l'Évêque. Le pôle de Fumel, en Lot-et-Garonne, attire les habitants de l'extrémité ouest de la zone.

Dans le territoire de Figeac, les temps d'accès aux services intermédiaires sont particulièrement longs : 1 habitant sur 2 met plus de 15 minutes pour parvenir aux équipements de la gamme depuis son domicile. La proportion se réduit à 1 habitant sur 3 en tenant compte de la possibilité de s'arrêter sur le trajet domicile-travail pour les actifs.

Au nord du département, plus de communes équipées en commerces et services de première nécessité



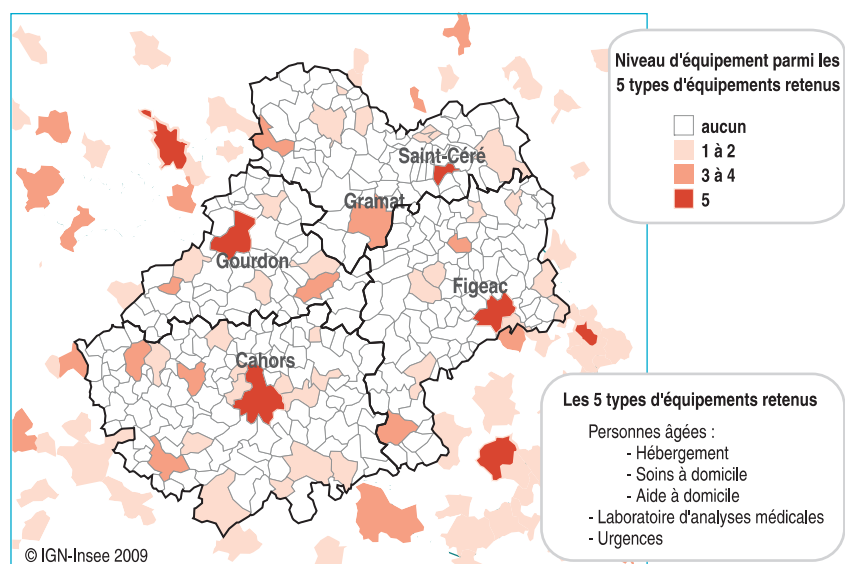
Source : Insee - BPE 2007

Une accessibilité plus grande là où la population augmente

Les communes qui ont bénéficié d'un fort dynamisme démographique entre 1999 et 2006 sont plus proches des équipements de la gamme intermédiaire que les autres communes, alors que celles en déclin en sont plus éloignées. Quelle que soit la gamme, les

temps d'accès sont les plus faibles dans les cantons qui ont gagné le plus d'habitants, comme Figeac, Souillac, Martel, Bretenoux et même Lalbenque. C'est un peu moins vrai pour celui de Livernon, proche du parc naturel régional des Causses du Quercy. Et le canton de Sousceyrac, limitrophe du Cantal et seul canton à avoir perdu des habitants, présente une accessibilité faible pour les trois gammes.

Des équipements pour personnes âgées bien répartis sur les quatre territoires SCAES



Source : Insee - BPE 2007

Des équipements pour les futurs nouveaux habitants

La population du Lot devrait continuer à croître. Si l'on prolonge les tendances récentes, liées à l'arrivée de nouvelles populations, le département compterait 185 000 habitants en 2030, soit 17 000 de plus qu'en 2005. Dans le cas où les comportements migratoires reviendraient au niveau constaté entre 1975 et 1990, le gain de population ne serait que de 2 000 habitants. Dans les deux cas, l'accroissement de population résulterait d'un nombre d'arrivées supérieur au nombre de départs. Dans ce département vieillissant, le solde migratoire compenserait le déficit des naissances sur les décès. La présence d'équipements constitue un enjeu pour l'attractivité d'une zone. Certains commerces et services sont considérés comme les plus utiles dans la vie quotidienne : banque, épicerie, boulangerie, supermarché, restaurant, salon de coiffure et garage. Pour les familles, il convient d'y ajouter les équipements dédiés à l'enfance : garde préscolaire, écoles maternelle et élémentaire. Pour ces

deux gammes, le département est assez bien doté : les deux tiers des habitants résident dans des communes comportant la majorité de ces équipements. La quasi-totalité de la population y accède en moins de 10 minutes en voiture. Si le plus souvent le temps d'accès est inférieur à 5 minutes, la proportion de la population concernée varie de 60 % dans les trois SCAES du sud à 84 % dans celui du Nord du Lot.

Des besoins liés au vieillissement de la population

À l'horizon 2030, le vieillissement de la population devrait s'accroître dans le Lot : l'âge moyen passerait de 44 ans en 2005 à 49 ans (5 ans de plus qu'en moyenne régionale) et même à 50 ans si l'afflux migratoire diminue à nouveau. Les personnes d'au moins 75 ans représenteraient 17 % de la population, contre 13 % en Midi-Pyrénées.

Outre la demande médicale de premier recours (pharmacie, médecin généraliste), la prise en charge des personnes âgées passe par les

structures d'hébergement, de soins ou d'aide à domicile, les laboratoires d'analyses médicales et les urgences. Bien que des communes disposent d'au moins 3 de ces 5 équipements intermédiaires ou supérieurs sans être pôles de services intermédiaires, seul le tiers de la population du Lot vit dans ces communes équipées. Pourtant, les temps moyens d'accès sont maîtrisés, puisque la grande majorité des habitants vit à moins de 15 minutes de cet ensemble de services : de 77 % dans le SCAES de Cahors-Sud du Lot à 98 % dans celui de Gourdon-Bouriane. Pour les habitants des communes non équipées de service d'urgence, le temps moyen d'accès est de 24 minutes à partir du domicile.

Sourcé : la base permanente des équipements (BPE)

Alimentée à partir de différentes sources administratives, cette base répertorie 88 équipements et services à la disposition de la population, dans les domaines des services, des commerces, de la santé et de l'action sociale, de l'enseignement et du tourisme. La BPE a été couplée avec le distancier Odomatrix développé par l'Institut national de la recherche agronomique (Inra), en collaboration avec le Centre d'études sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques (Certu) et l'Insee, pour estimer des distances et des temps d'accès aux équipements.

Pour en savoir plus

- « L'espace rural en Midi-Pyrénées : dynamique démographique et accès aux équipements », *les dossiers de l'Insee*, Insee Midi-Pyrénées, janvier 2010.
- « Le rural en Midi-Pyrénées : des territoires attractifs, inégalement équipés », *6 Pages* n° 123, Insee Midi-Pyrénées, janvier 2010.
- « À la campagne comme à la ville, des commerces traditionnels proches de la population », *Insee Première* n° 1 245, juin 2009.
- « Projections de population départementales en Midi-Pyrénées à l'horizon 2030 », *les dossiers de l'Insee*, Insee Midi-Pyrénées, octobre 2007.
- Fichier détail de la BPE 2008 sur www.insee.fr, rubrique « Publications et services ».

INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE ET DES ÉTUDES ÉCONOMIQUES DIRECTION RÉGIONALE DE MIDI-PYRÉNÉES

Téléphone : 05 61 36 61 36
Télécopie : 05 61 36 62 00
Adresse : 36, rue des Trente-Six-Ponts
BP 94217
31054 TOULOUSE CEDEX 4

Directeur de la publication : **Erik Démaret**
Rédacteur en chef : **Bernard Nozières**
Maquettiste : **Agnès Itier**

Imprimeur : **Escourbiac**
Dépôt légal : juin 2010
ISSN : 1262-442X
CPPAP : 183AD