

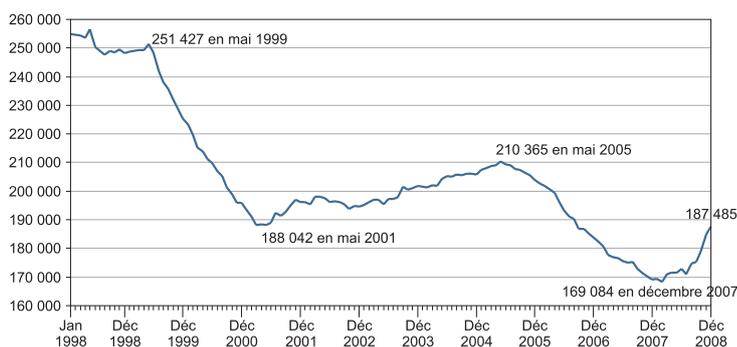
Retournement du marché du travail : le nombre de demandeurs d'emploi repart à la hausse

Après trois années d'amélioration sans précédent depuis le début des années 2000, le marché du travail s'est fortement retourné en 2008 en Nord-Pas-de-Calais comme en France. Ce sont 18 540 personnes supplémentaires qui sont inscrites ou réinscrites au Pôle emploi fin décembre 2008, en pleine crise économique et financière. La hausse touche les hommes et les femmes de toutes tranches d'âge, davantage les jeunes. Elle se développe surtout à partir d'août.

Fin 2007, le nombre de demandeurs d'emploi de catégorie 1 inscrits au Pôle emploi s'élevait à 169 100 personnes en région Nord-Pas-de-Calais (en données CVS). Pour la première fois depuis vingt-cinq ans, le nombre de demandeurs d'emploi était passé sous la barre symbolique des 170 000 personnes. Un an plus tard au 31 décembre 2008, au cœur d'une crise économique internationale majeure, le nombre de demandeurs d'emploi en catégorie 1 dans les fichiers de Pôle emploi atteint 187 485 personnes, en hausse de 10,8% sur un an.

L'évolution de ces dernières années met en évidence trois périodes distinctes en région Nord-Pas-de-Calais. La première, de mai 1999 à mai 2001, marque une décrue de 63 400 personnes. Le nombre de demandeurs d'emploi passe de plus de 250 000 à 188 000 personnes en deux ans, soit un rythme annuel de baisse particulièrement prononcé de 13,5%. Vient ensuite une période de ralentissement pour l'économie française en 2001-2002, qui se traduit par un retour à la hausse du chômage à partir de mai 2001. Cette hausse se poursuit en 2003 (+3,6%), 2004 (+2,8%) puis jusqu'à la mi-2005. Fin mai 2005, la région Nord-Pas-de-Calais comptabilise 210 400 chômeurs, point culminant des neuf dernières années.

Évolution du nombre de demandeurs d'emploi (Cat.1 CVS) en fin de mois dans le Nord-Pas-de-Calais



Source : Pôle Emploi / Dares Traitement : DRTEFP Nord-Pas-de-Calais/Sepeas

La demande d'emploi marque une réelle inflexion à partir de cette date : l'effectif des demandeurs se contracte de 6 500 personnes de mai à décembre 2005, soit un recul de 3,3% en sept mois. Les années 2006 et 2007 confirment de mois en mois la décrue qui se traduit concrètement par une baisse de 20 000 demandeurs d'emploi (-9,8%) en 2006 et de 14 800 personnes (-8,0%) en 2007. Au final, entre mai 2005 et décembre 2007, le nombre de demandeurs d'emploi de catégorie 1 diminue de 20%, soit 41 300 personnes en moins sur les listes de Pôle emploi.

En France comme dans la région, l'année 2008 marque un retournement du marché du travail si bien que fin 2008, le Nord-Pas-de-Calais se retrouve avec le niveau de chômage de septembre 2006. La situation s'est particulièrement dégradée au 4^e trimestre 2008, au cours duquel le nombre de demandeurs d'emploi a augmenté de 7,0% (+12 300 personnes en 3 mois).

En France, le nombre de demandeurs d'emploi de catégorie 1 a augmenté de 11,7% sur un an, à un rythme plus soutenu qu'en région Nord-Pas-de-Calais.

Les jeunes, les plus touchés par la remontée du chômage

Sur le plan structurel, la région Nord-Pas-de-Calais se caractérise par un surchômage des moins de 25 ans. Les jeunes représentent le quart des demandeurs d'emploi en région contre 19% en France.

Les moins de 25 ans ont connu une dégradation très affirmée de leur situation sur le marché du travail depuis 2003 jusqu'en mai 2005. Sur cette période, les jeunes à la recherche d'un emploi ont vu leur effectif passer de 46 100 à 53 400 personnes (en données CVS), soit une augmentation de 15,8% en deux ans. Sur le plan national, la hausse du chômage des jeunes n'a pas été aussi forte (+10,6% entre mai 2003 et mai 2005). Mais en région comme en France, les effectifs de jeunes demandeurs d'emploi ont crû très fortement dès décembre 2004 pour atteindre un maximum fin mai 2005.

À partir de cette date, la tendance s'inverse : l'effectif des jeunes demandeurs d'emploi chute de 12 500 personnes entre mai 2005 et décembre 2007 (-5 000 jeunes sur l'année 2007, soit -9,8%), si bien qu'à la fin de l'année 2007, 40 700 jeunes étaient inscrits à Pôle emploi en région Nord-Pas-de-Calais.

Plus souvent en contrats à durée déterminée ou en intérim, les jeunes, et en particulier les jeunes hommes, ont été les premiers à subir la conjoncture défavorable, dès janvier 2008. Alors qu'ils constituent le quart de la demande d'emploi, ils représentent 40% des 18 540 inscriptions supplémentaires en 2008. L'effectif des jeunes inscrits à Pôle emploi a très fortement augmenté (+16,3% contre +10,8% pour l'ensemble des demandeurs d'emploi) pour atteindre 47 300 personnes fin 2008.

Un moindre recours à l'intérim pour les entreprises régionales

Sur l'ensemble du territoire régional, avant d'envisager des mesures de chômage partiel ou de licenciements, les entreprises ont agi sur plusieurs leviers :

- la mobilisation des journées RTT dans le cadre des accords d'entreprises sur l'aménagement du temps de travail ;
- le non renouvellement des missions d'intérim et des CDD.

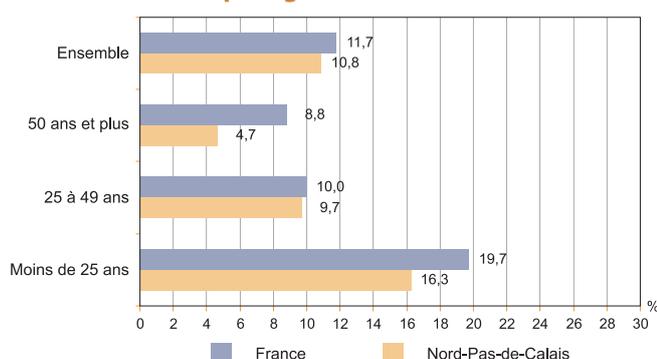
Le ralentissement de l'économie régionale s'est donc manifesté dès le début de l'année 2008 par un moindre recours à l'intérim pour les entreprises régionales. Dès janvier, le nombre d'équivalents temps plein qui permet de mesurer l'activité relevant de l'intérim a commencé à diminuer après la forte hausse de la fin 2007. Fin décembre 2008, la région Nord-Pas-de-Calais comptabilisait 35 400 équivalents temps plein dans l'intérim (données CVS, source Unedic/Dares, traitement DRTEFP Nord-Pas-de-Calais), en diminution de 21,1% par rapport à décembre 2007. Le recours à l'intérim diminue dans tous les secteurs d'activité :

- Industrie : -32,6% (40% des ETP de l'intérim)
- Construction : -10,9% (22% des ETP de l'intérim)
- Tertiaire : -7,8% (38% des ETP de l'intérim)

Les conséquences se sont rapidement traduites dans les nouvelles demandes d'emploi enregistrées à Pôle emploi courant 2008, provoquées par des fins de missions d'intérim. Les flux mensuels de demande d'emploi suite à une fin de mission de travail temporaire ont augmenté tout au long de l'année 2008.

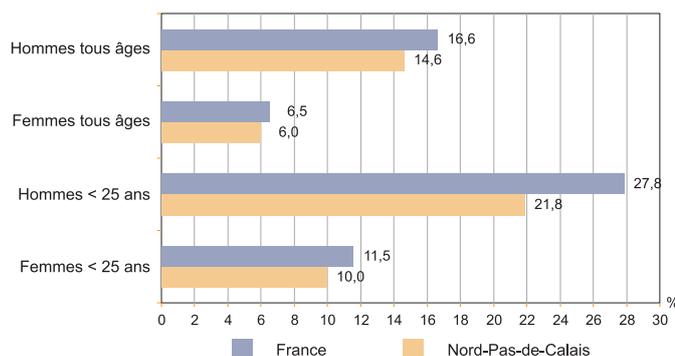
Ces flux d'entrées, qui étaient pourtant relativement stables au cours des années 2006 et 2007, ont enregistré une hausse marquée en 2008 : le rythme des entrées de décembre 2008 représente 20,3% de plus que le rythme moyen des entrées des années 2006 et 2007.

Évolution des demandeurs d'emplois en fin de mois par âge 2007-2008



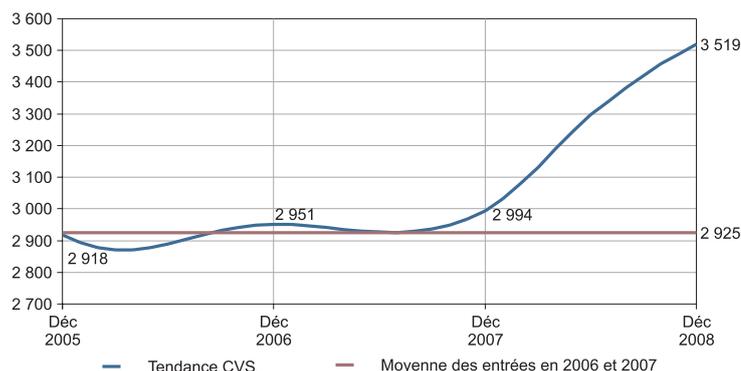
Source : Pôle Emploi / Dares Traitement DRTEFP Nord-Pas-de-Calais/Sepes

Évolution des demandeurs d'emplois en fin de mois par genre 2007-2008



Source : Pôle Emploi / Dares Traitement DRTEFP Nord-Pas-de-Calais/Sepes

Évolution des entrées pour fin de mission d'intérim dans le Nord-Pas-de-Calais



Source : Pôle Emploi/Dares Traitement : DRTEFP Nord-Pas-de-Calais/Sepes

Le nombre des demandeurs d'emploi de longue durée a augmenté brutalement au second semestre 2008 après 3 années de très forte baisse

Comme les jeunes, les demandeurs d'emploi de longue durée sont proportionnellement plus nombreux en région Nord-Pas-de-Calais qu'en France (30% en région, 24% en France).

Après avoir atteint plus de 70 000 personnes en 2005, l'effectif des demandeurs d'emploi de longue durée a fortement diminué lors du cycle de baisse du chômage, entre 2005 et 2007. La baisse s'est même poursuivie jusqu'en juillet 2008 pour en ramener le nombre à 52 400 personnes, point le plus bas depuis environ 25 ans que des statistiques sont effectuées sur les demandeurs d'emploi de longue durée.

Après juillet, la situation se dégrade brutalement : +10% en 5 mois, entre fin juillet et fin décembre 2008, si bien qu'en fin d'année, la région compte 57 415 demandeurs d'emploi de longue durée.

Forte hausse du taux de chômage fin 2008

Après être resté à peu près stable au cours des trois premiers trimestres de 2008, le taux de chômage régional s'est fortement accru au 4^e trimestre, pour atteindre 11,1% (10,3% au 3^e trimestre 2008 et 10,7% fin 2007). La hausse du taux de chômage au 4^e trimestre 2008 est comparable à l'évolution nationale (il est passé de 7,2% à 7,8% pour la France métropolitaine). Le Nord-Pas-de-Calais demeure ainsi l'une des régions où le taux de chômage est le plus élevé (derrière Languedoc-Roussillon, 11,2%).

Bruno CLÉMENT-ZIZA
DRTEFP Nord-Pas-de-Calais / Sepes

De nouvelles catégories pour mesurer le nombre de demandeurs d'emploi depuis février 2009

À partir de février 2009, les statistiques sur les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi sont présentées selon de nouveaux regroupements (catégories A, B, C, D, E). La rénovation des publications mensuelles, au niveau national et régional, vise à prendre en compte les recommandations de deux rapports publics récents : le premier, intitulé « Les méthodes statistiques d'estimation du chômage », de l'Inspection Générale des Finances (IGF) et de l'Inspection Générale des Affaires Sociales (IGAS), a été publié en septembre 2007. Le second, intitulé « Emploi, chômage, précarité : mieux mesurer pour mieux débattre et mieux agir », rédigé par un groupe de travail du Conseil National de l'Information Statistique (CNIS), présidé par Monsieur Jean-Baptiste de Foucauld a été rendu public en septembre 2008.

Ces deux rapports ont formulé des préconisations visant à clarifier le débat public autour des « chiffres du chômage », suite aux difficultés de mesure rencontrées en 2006 et 2007. Il est apparu que cette clarification passait par une rénovation sensible de la production statistique dans ce domaine.

Jusqu'en février 2009, les publications sur les demandeurs d'emploi se focalisaient sur la catégorie 1 des demandeurs d'emploi. Il s'agit des personnes inscrites à Pôle emploi déclarant être à la recherche d'un emploi à temps plein et à durée indéterminée, ayant éventuellement exercé une activité occasionnelle ou réduite d'au plus 78 heures par mois.

La communication autour de ces statistiques accordait à ces données une place prédominante sur cette seule catégorie. Centrer la communication sur la catégorie 1 conduisait certes à se focaliser sur la catégorie numériquement la plus importante (198 630 personnes fin février 2009) mais cela amenait à exclure de l'analyse d'autres catégories de demandeurs d'emploi aux effectifs globalement importants (environ 75 000 personnes tenues elles-aussi de faire des actes positifs de recherche d'emploi), pour lesquelles Pôle emploi est également appelé à développer une offre de service.

Par ailleurs, privilégier dans la publication les demandeurs d'emploi à la recherche d'un emploi à temps plein et à durée indéterminée, sans activité réduite ou en activité réduite courte (moins de 78 heures) ne faisait plus réellement sens au regard des réalités actuelles du marché du travail, où un demandeur d'emploi qui recherche un CDI à temps plein un mois peut se mettre à rechercher un CDI à temps partiel ou un CDD le mois suivant. Un autre peut passer d'une activité réduite courte à une activité réduite longue le mois suivant.

De ce fait, la répartition des demandeurs d'emploi dans les nouvelles catégories statistiques se réalise uniquement en fonction de l'éventuelle activité exercée au cours du mois, sans plus tenir compte du type d'emploi recherché.

Des catégories administratives

Type d'emploi recherché	Temps travaillé au cours du mois		
	0 heures	<78 heures	>78 heures
CDI - Temps plein	Cat. 1	Cat. 1	Cat. 6
CDI - Temps partiel	Cat. 2	Cat. 2	Cat. 7
CDD	Cat. 3	Cat. 3	Cat. 8



... aux catégories statistiques

Type d'emploi recherché	Temps travaillé au cours du mois		
	0 heures	<78 heures	>78 heures
CDI - Temps plein	Cat. 1	Cat. 1	Cat. 6
CDI - Temps partiel	Cat. 2	Cat. 2	Cat. 7
CDD	Cat. 3	Cat. 3	Cat. 8

↓
Cat A
↓
Cat B
↓
Cat C

Plus généralement, l'analyse de regroupements statistiques de demandeurs d'emploi plus larges, tel celui couvrant l'ensemble des catégories 1, 2, 3, 6, 7 et 8, s'avère plus robuste que celle d'une seule catégorie prise isolément. En effet, les changements de catégorie d'un mois à l'autre ne sont pas toujours bien enregistrés : ceux-ci se fondent sur la déclaration des demandeurs d'emploi et ne sont pas systématiquement vérifiés dans la mesure où ils ne sont pas toujours nécessaires à la gestion opérationnelle des demandeurs d'emploi.

L'analyse conjointe de plusieurs catégories de demandeurs d'emploi (A et ABC notamment) proposée dans les documents rénovés est pertinente car elle permet de mieux rendre compte de la diversité des situations des demandeurs d'emploi.

Ces changements de présentation ne modifient pas le diagnostic régional (et national) sur la situation des demandeurs d'emploi : au cours des dernières années, le sens de variation du nombre d'inscrits est, à quelques mois près, le même quelle que soit la catégorie considérée.

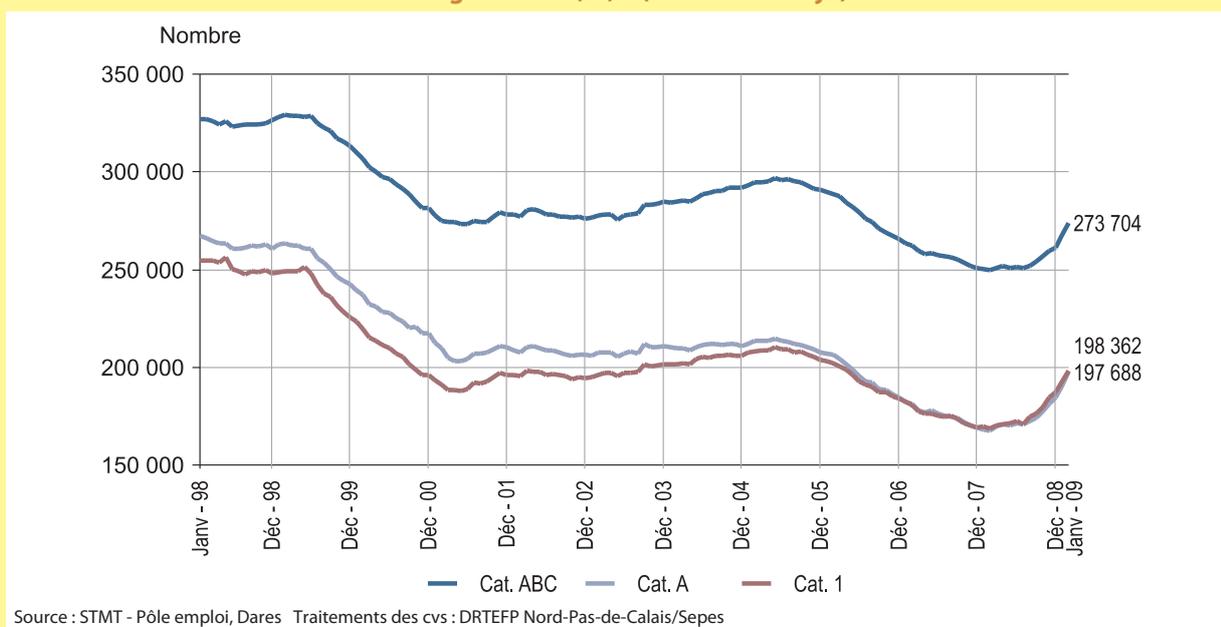
Fin février 2009, 273 700 personnes inscrites à Pôle emploi étaient tenues de faire des actes positifs de recherche d'emploi (catégories A, B, C, correspondant aux anciennes catégories 1, 2, 3, 6, 7, 8), dont 197 700 étaient sans emploi (catégorie A) et 76 000 exerçaient une activité réduite, courte ou longue (catégories B, C).

Parmi les demandeurs d'emploi tenus de faire des actes positifs de recherche d'emploi, le nombre de personnes sans emploi en février (catégorie A) en région augmentait de 7,1% par rapport à la fin décembre 2008 (soit +13 000 en deux mois). Sur un an, il augmente de 17,9%.

Le nombre de personnes exerçant une activité réduite courte, d'au plus 78 heures au cours du mois, augmentait (+1,0%, catégorie B) et le nombre de personnes pratiquant une activité réduite longue, de plus de 78 heures au cours du mois, se repliait (-1,6%, catégorie C). Au total, le nombre de demandeurs d'emploi tenus de faire des actes positifs de recherche d'emploi (catégories A, B, C) augmentait de 4,8% (+12 660) depuis le début de l'année 2009. Sur un an, il augmentait de 9,6%. Certaines personnes inscrites à Pôle emploi ne sont pas tenues de faire des actes positifs de recherche d'emploi (31 750 fin février 2009). Elles sont soit sans emploi et non immédiatement disponibles (catégorie D : 12 850 personnes), soit pourvues d'un emploi (catégorie E : 18 900 personnes).

La situation continue donc de se dégrader, à un rythme qui demeure particulièrement soutenu, suivant en cela la tendance de la fin de l'année 2008.

Demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi en Nord-Pas-de-Calais Catégories ABC, A, 1 (données cvs-cjo)



Pour en savoir plus

- 📖 Perspectives Nord-Pas-de-Calais - Le marché du travail - DRTEFP Nord-Pas-de-Calais - Bulletin mensuel.
- @ Site Internet : <http://www.npd.c.travail.gouv.fr>
- @ Les thématiques « Conjoncture » du site régional de l'Insee Nord-Pas-de-Calais : http://www.insee.fr/fr/insee_regions/nord-pas-de-calais/home/home_page.asp