



Enquête Emploi 2009

Un marché de l'emploi atypique

À Mayotte en 2009, 42 800 personnes de 15 ans à 64 ans sont actives. Parmi elles, 35 200 occupent un emploi et 7 600 sont au chômage au sens du Bureau International du Travail. Le taux d'activité à Mayotte est particulièrement bas. Il s'établit en 2009 à 41 % de la population âgée de 15 à 64 ans, et situe l'île à un niveau très inférieur à celui des autres Dom (60,5 % à La Réunion, 57,1 % en Guyane) ou de France métropolitaine (70 %). Ce faible taux d'activité à Mayotte explique en grande partie que moins d'un actif sur cinq soit concerné par le chômage.

Plusieurs éléments contribuent à expliquer ce faible niveau d'activité, parallèlement aux difficultés liées au concept (cf. encadré). D'une part la population peu ou pas diplômée, très nombreuse à Mayotte (70 % des 15 ans ou plus), se porte généralement très peu sur le marché du travail, considérant que les chances d'aboutir à un emploi sont minces ; d'autre part les offres d'emploi dans le secteur marchand sont rares et très ciblées, ne trouvant que peu d'écho en termes de public visé. La situation des jeunes et des femmes est particulièrement préoccupante : ils se portent peu sur le marché du travail et occupent rarement un emploi. Alors que le taux de chômage au sens du BIT est de 17,6 %, celui des femmes atteint 28 %.

Des femmes et des jeunes très souvent inactifs au sens du BIT

Moins d'une femme sur trois en âge de travailler se porte sur le marché du travail à Mayotte. Pour les femmes, des difficultés d'organisation s'ajoutent aux problèmes d'insertion d'ordre administratif ou liés au faible niveau de formation. En effet, les familles sont nombreuses et les solutions de garde collective encore très peu développées, ce qui conduit une grande majorité des mères de famille à rester au foyer. L'écart entre le taux d'activité des hommes et celui des femmes est de 18 points, contre 14 et 9 points respectivement à La Réunion et au niveau national.

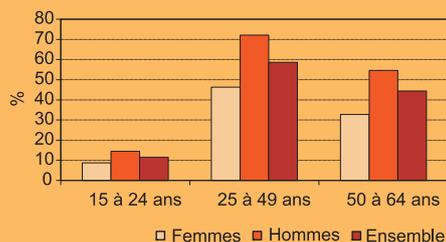
L'Enquête Emploi : une déclinaison de concepts nouveaux à Mayotte.

Les résultats de l'Enquête Emploi s'appuient sur des définitions précises, établies par le Bureau International du Travail (voir annexe), dans un objectif d'harmonisation des concepts. La population active, ensemble des personnes ayant un emploi et des chômeurs, constitue une catégorie statistique complexe, tant du point de vue de sa définition que de sa mesure. De fait, des personnes qui se considèrent spontanément comme actives, sont reclassées inactives au sens du BIT dès lors qu'elles ne font pas de démarches de recherche d'emploi ou ne sont pas immédiatement disponibles. Les divergences d'interprétation du chômage sont multiples dans les économies développées, et les situations de cumul de statuts sont nombreuses (étudiants-travailleurs par exemple). Le nombre de personnes reclassées inactives au sens du BIT a globalement tendance à s'accroître avec la montée tendancielle du chômage : augmentation du nombre de chômeurs découragés qui renoncent à rechercher un emploi face aux difficultés rencontrées, banalisation du statut de chômeur dans un contexte de chômage de masse...

Dans une économie où le marché de l'emploi est encore peu dynamique car en phase de développement, une partie de la population peut se sentir non concernée, et se contenter d'une ou plusieurs activités peu lucratives qu'elle ne déclare pas comme un emploi. De plus, la prise en compte des situations de travail à temps partiel non choisi, d'inactivité «relative» apporte un éclairage sur le marché de l'emploi mahorais.

Ces profils difficiles à classer sont particulièrement nombreux à Mayotte. D'autant que le concept même de chômage est récent. À Mayotte, les allocations chômage ont été mises en place en plusieurs étapes, les années 2006 et 2008 ayant enfin permis la publication de deux textes législatifs couvrant plus précisément le domaine. La population mahoraise est donc encore éloignée d'un marché du travail tel que permettent de l'approcher les concepts internationaux.

Taux d'activité selon l'âge et le sexe



Source : Enquête Emploi Mayotte, Insee 2009

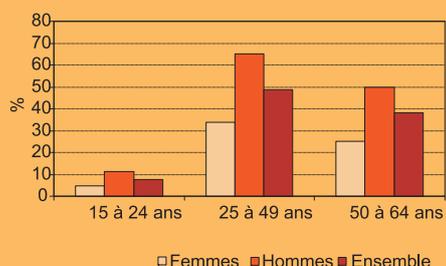
Le taux d'activité des jeunes de 15 à 24 ans est aussi particulièrement faible (11,5 %).

Un taux d'emploi assez faible mais des formes d'emplois stables

Le taux d'emploi, qui mesure la proportion de personnes en emploi dans la population en âge de travailler, s'établit à 33,7 % ; ce sont 35 200 personnes qui occupent un emploi à Mayotte. Il s'élève à 45,2 % pour les hommes et 22,9 % seulement pour les femmes. Le taux d'emploi des jeunes de moins de 25 ans est particulièrement bas (7,8 %), de même que leur taux d'activité.

L'emploi salarié est majoritaire. Plus de trois actifs ayant un emploi sur quatre ont en effet une activité principale salariée.

Taux d'emploi selon l'âge et le sexe



Source : Enquête Emploi Mayotte, Insee 2009

Population mahoraise au regard de l'emploi en 2009

	Actifs	Actifs occupés	Chômeurs	Inactifs	Taux d'activité (%)	Taux d'emploi (%)	Taux de chômage (%)
Ensemble							
15 ans ou +	43 200	35 600	7 600	66 500	39,4	32,4	17,6
15 - 64 ans	42 800	35 200	7 600	61 700	41,0	33,7	17,8
15 - 24 ans	4 100	2 800	1 300	31 400	11,5	7,8	31,7
25 - 49 ans	33 500	27 900	5 600	23 700	58,6	48,8	16,7
50 - 64 ans	5 200	4 500	700	6 600	44,4	38,3	13,7
Hommes							
15 ans ou +	25 800	23 000	2 700	27 300	48,6	43,4	10,6
15 - 64 ans	25 600	22 800	2 700	24 900	50,6	45,2	10,7
15 - 24 ans	2 500	1 900	500	14 400	14,5	11,3	22,1
25 - 49 ans	19 700	17 800	1 900	7 600	72,1	65,1	9,7
50 - 64 ans	3 400	3 100	300	2 900	54,6	50,0	8,5
Femmes							
15 ans ou +	17 400	12 500	4 900	39 100	30,8	22,1	28,0
15 - 64 ans	17 300	12 400	4 900	36 800	32,0	22,9	28,2
15 - 24 ans	1 600	900	700	17 000	8,7	4,6	46,4
25 - 49 ans	13 900	10 200	3 700	16 100	46,3	33,9	26,7
50 - 64 ans	1 800	1 400	400	3 700	32,7	25,0	23,5

Source : Enquête Emploi Mayotte, Insee 2009

Plus de la moitié d'entre eux travaillent dans le secteur public, ce qui représente 54 % de l'emploi total. Parmi les entrepreneurs, ceux qui n'ont aucun salarié sont les plus nombreux (67 %), les employeurs étant moitié moins nombreux (33 %).

Les actifs occupés ont pour 80 % d'entre eux une activité déclarée, qui donne lieu à une fiche de paye ou une immatriculation d'entreprise.

Environ 11 % des emplois salariés sont à temps partiel, dont 70 % sont occupés par des femmes. Le travail à temps partiel revêt deux réalités différentes selon que les personnes le choisissent ou le subissent, dans le sens où elles souhaiteraient travailler plus d'heures mais ne trouvent pas d'emploi à temps plein. A Mayotte, plus de 1 700 personnes sont dans ce cas (dont 1 250 femmes), soit 6,4 % des salariés.

Plus de chômage chez les femmes et les non diplômés.

Le taux de chômage à Mayotte (17,6 %) est bien plus faible que celui des autres Dom et en particulier enregistre près de 10 points d'écart avec celui de la Réunion (27,2 %). Ce résultat est sans doute la conséquence, comme pour la population active, de l'approche par les critères de définitions du BIT, qui occasionne sur l'île un très fort halo autour du chômage.

Près des deux tiers des chômeurs sont des femmes. Les taux de chômage masculin et féminin sont respectivement de 10,7 % et 28,2 % et à tous les âges, le taux de chômage des femmes est plus élevé que celui des hommes. Mais c'est entre 25 et 49 ans que les écarts sont les plus marqués.

Sur l'ensemble de la population, le chômage est nettement moins fréquent après 50 ans, puisque le taux de chômage s'élève à 13,7 %.

A contrario, le taux de chômage est le plus élevé chez les jeunes de moins de 25 ans (31,7 %).

Le niveau de diplôme influe particulièrement sur le chômage. Ainsi, les personnes sans diplôme ou ayant uniquement le certificat d'étude primaire ont un taux de chômage de 23,3 %, alors que celui des diplômés du supérieur est quasi nul. La particularité mahoraise réside dans un taux de chômage très proche, que l'on soit détenteur d'un CAP / BEP ou d'un baccalauréat. Les deux tiers des personnes qui sont au chômage le sont depuis plus d'un an. Près de la moitié d'entre elles recherchent un emploi depuis plus de 2 ans. Les femmes sont particulièrement touchées, puisqu'elles représentent près de 70 % de chômeurs de longue durée.

29 300 personnes entre chômage BIT et inactivité

En 2009, Mayotte compte 29 300 inactifs qui souhaitent travailler, mais ne sont pas considérés comme chômeurs au sens du BIT soit parce qu'ils ne recherchent pas d'emploi, soit parce qu'ils ne sont pas disponibles rapidement pour travailler. Ces personnes créent ce que l'on appelle le "halo" autour du chômage, qui se situe

dans une zone intermédiaire entre le chômage et l'inactivité.

Les personnes concernées par le halo à Mayotte sont particulièrement nombreuses. Elles représentent 44 % de l'ensemble des inactifs de 15 à 64 ans (13 % à La Réunion et 3,5 % en France métropolitaine). Le total des populations de chômeurs, et d'inactifs souhaitant travailler atteint le même niveau que la population d'actifs occupés. Parmi les inactifs souhaitant travailler, 60 % sont des femmes, 60 % sont de nationalité étrangère et la moitié sont âgés de moins de 30 ans. La quasi-totalité (88 %) des inactifs souhaitant travailler se déclarent spontanément disponibles pour exercer un emploi mais ne s'inscrivent pas dans une démarche de recherche active. Un tiers d'entre eux (8 000) se sentent découragés, et considèrent que leur recherche d'emploi serait vaine en raison de la situation sur le marché du travail. Les autres avancent d'autres raisons, telles que des contraintes familiales ou personnelles ou des problèmes de santé, ce qui les reclasse en indisponibilité de court terme (sur les 15 prochains jours). Nombreux sont également ceux qui renoncent à toute recherche en raison de leur situation administrative non régularisée. Ils ne peuvent notamment pas s'inscrire à Pôle emploi.

Par ailleurs, 3 500 inactifs qui souhaitent travailler déclarent ne pas être disponibles dans les deux semaines. Il s'agit pour un tiers d'entre eux de raisons familiales ou personnelles (87 % de femmes), ou pour 20 % d'entre eux d'étudiants qui achèvent des études ou une formation (89 % ont moins de 25 ans).

Dans de nombreux cas, la situation d'inactivité à la frontière du chômage peut être passagère, c'est le cas des étudiants qui seront bientôt sur le marché du travail, ou des femmes ayant des enfants en bas âge qui auront une entrée un peu plus tardive dans la vie active. En revanche, la question d'un grand nombre de personnes se considérant comme actives et reclassées inactives au sens du BIT reste posée. Les profils de ces personnes sont particulièrement variés : en situation irrégulière, ou ne réalisant pas de démarches actives de recherche d'emploi, ou non disponibles en raison de contraintes familiales ou parce qu'ils sont en marge du marché du travail officiel. De ce fait à Mayotte, les évolutions du taux de chômage à moyen terme devraient absorber les fluctuations de ce halo qui impactent considérablement le taux d'activité au sens du BIT. ■

36 900 personnes sont sans emploi mais souhaitent travailler

	Personnes ne travaillant pas	Personnes sans emploi souhaitant travailler			Part des inactifs dans l'ensemble des personnes souhaitant travailler (%)	Part des inactifs souhaitant travailler dans l'ensemble des inactifs (%)
	Chômeurs et inactifs	Chômeurs	Inactifs souhaitant travailler	Total chômeurs et inactifs souhaitant travailler		
Ensemble	74 100	7 600	29 300	36 900	79,3	44,0
15 à 24 ans	32 700	1 300	8 400	9 700	86,7	26,8
25 à 49 ans	29 300	5 600	18 500	24 100	76,7	78,1
50 ans ou +	7 300	700	2 300	3 000	76,5	20,5
Hommes	30 000	2 700	10 300	13 000	78,9	37,5
Femmes	44 000	4 900	19 000	23 900	79,6	48,5

Source : Enquête Emploi Mayotte, Insee 2009

Définitions

Population active (au sens du BIT) : actifs occupés (c'est-à-dire ayant un emploi) et chômeurs.

Population active occupée (au sens du BIT) : personnes âgées de 15 ans ou plus ayant travaillé ne serait-ce qu'une heure au cours de la semaine de référence.

Chômage (au sens du BIT) : personne de 15 ans ou plus qui :

- 1) n'a pas travaillé, ne serait-ce qu'une heure, au cours de la semaine de référence ;
- 2) est disponible pour travailler dans les deux semaines ;
- 3) a entrepris des démarches actives de recherche d'emploi dans le mois précédent.

Taux de chômage (au sens du BIT) : rapport entre le nombre de chômeurs et le nombre de personnes actives (en emploi ou au chômage).

Taux d'activité : rapport entre le nombre d'actifs (actifs occupés + chômeurs) et la population totale correspondante (de même sexe et de même âge). Il est plus pertinent sur la population de 15-64 ans.

Taux d'emploi : rapport entre le nombre d'actifs occupés (ayant un emploi) et la population totale correspondante (de même sexe et de même âge). Par convention, le taux d'emploi porte sur les 15-64 ans.

"Halo" du chômage : ensemble des personnes inactives souhaitant travailler. Ces inactifs ne sont pas chômeurs au sens du BIT car ils ne sont pas disponibles rapidement pour travailler ou ne recherchent pas activement un emploi.

Source

La source utilisée ici est l'enquête emploi qui a été réalisée pour la première fois à Mayotte de mars à juin 2009. Elle porte sur un échantillon de près de 4 000 personnes de 15 ans ou plus. L'enquête annuelle sur l'emploi est réalisée par l'Insee dans les départements d'outre-mer depuis 1993. C'est la seule source permettant de mesurer le chômage, l'emploi et l'inactivité au sens des définitions préconisées par le Bureau international du travail (BIT). En outre, l'enquête emploi apporte de nombreuses informations sur l'état du marché du travail : nombre d'actifs et de chômeurs, caractéristiques des personnes présentes sur le marché du travail. Elle permet d'analyser son évolution d'une année sur l'autre. Elle traite aussi de sujets plus précis tels que la formation des jeunes arrivant sur le marché du travail.

Avertissement

Les indicateurs du chômage construits à partir du recensement de la population (le dernier recensement de Mayotte date de juillet 2007) ne répondent pas strictement aux définitions du BIT, et diffèrent donc sensiblement de ceux construits à partir de l'enquête emploi. Traditionnellement, la mesure du chômage au sens du recensement est une mesure plus subjective, basée uniquement sur le déclaratif.

Pour en savoir plus : « [La progression de l'emploi permet au chômage de baisser](#) », *Insee Mayotte Infos n°40, avril 2009.*



INSEE MAYOTTE INFOS - Une publication de l'Institut National de la Statistique et des Études Économiques

Antenne de Mayotte
ZI - Kawéni
B.P. 1362 - 97600 MAMOUDZOU
Tél : 02 69 61 36 35
Fax : 02 69 61 39 56
Site internet : <http://www.insee.fr/mayotte>
email : antenne-mayotte@insee.fr

Directeur de la publication : Pascal Chevalier
Rédactrice en chef : Claire Grangé
Auteur : Véronique Daudin

Maquettiste : Jocelyne Damour
ISSN : en cours
Dépôt légal : Décembre 2010 - © Insee - 2010