

Une approche statistique de la future communauté de communes

Trois communautés de communes (Hautes-Combes, Plateau du Lizon et Val de Bienne) ont entamé une démarche pour fusionner. Plusieurs raisons motivent cet engagement. Tout d'abord, le nouveau périmètre sera plus pertinent pour développer des actions collectives. Ensuite, se regrouper permet de rationaliser les coûts, de créer des synergies, d'être plus efficace. Enfin, ce projet anticipe une décision qui pourrait être imposée plus tard. En effet, le projet de réforme des collectivités territoriales implique une généralisation des fusions de communautés de communes d'ici fin 2013.

Au-delà d'une volonté de travailler ensemble, les trois présidents des communautés de communes ont voulu savoir si le territoire formé par celles-ci formait une communauté cohérente.

Aussi, il a paru normal de prendre l'attache de l'Institut National de la Statistique et des Études Économiques, organisme indépendant et dont la compétence en matière de statistiques est reconnue. En effet, si l'argument statistique n'est pas décisif dans une telle démarche, il est toujours utile de s'appuyer sur des éléments objectifs.

L'étude montre que le territoire de 367 km² de la future communauté de communes regroupant 27 communes pour une population de 23 289 habitants est pertinent.

Cette future communauté de communes se superpose pratiquement au bassin de vie de Saint-Claude, maille territoriale fine sur laquelle s'organise la vie quotidienne des habitants.

L'essentiel des services à la population est assuré (services publics, enseignement, santé, commerces, artisanat). Des complémentarités existent entre les différentes parties de ce territoire permettant à l'ensemble de sa population d'avoir un véritable projet d'avenir.

Ce document reprend une partie des données recueillies par l'INSEE en s'attachant à la démographie et à l'économie.

Communauté de communes des Hautes-Combes
Communauté de communes du Plateau du Lizon
Communauté de communes du Val de Bienne

PROJET DE FUSION DES COMMUNAUTÉS DE COMMUNES DE VAL DE BIENNE, DU PLATEAU DU LIZON ET DES HAUTES-COMBES DU JURA

UN TERRITOIRE EN COHÉRENCE AVEC LE BASSIN DE VIE DE SAINT-CLAUDE

Le projet de fusion des communautés de communes de Val de Bienne, du Plateau du Lizon et des Hautes-Combes du Jura anticipe la réforme des collectivités territoriales. Cette dernière implique une généralisation de ce type de regroupement d'ici à la fin de l'année 2013.

Ce nouveau territoire épouse quasiment le périmètre du bassin de vie de Saint-Claude. Il correspond à l'espace dans lequel se déroule la vie quotidienne des habitants de ces trois communautés.

Les trois entités concernées se situent au cœur du Parc Régional du Haut-Jura, zone très enclavée du département.

Elles constituent des territoires bien diversifiés, tant par leur caractère urbain ou rural, que par leur évolution démographique, ou que par leur orientation économique. Mais elles sont complémentaires et forment un ensemble cohérent.

Un territoire enclavé

Le territoire des trois communautés de communes est entouré de basses et moyennes montagnes, et recouvert aux trois quarts de forêts. L'accès à la commune de Saint-Claude se fait principalement

en suivant un axe longeant la Bienne. Cet affluent de l'Ain, prenant sa source aux environs des Rousses, traverse notamment les communes de Lavans-lès-Saint-Claude, Chassal et Molinges, au sud de Saint-Claude. Les accès routiers entre les commu-

nes du territoire sont très contraints par le relief. Les trois communautés de communes se situent au cœur du Parc Naturel Régional du Haut-Jura. Celui-ci s'étend du sud du département du Jura, débordant sur quelques communes de l'Ain autour

HAUT-JURA

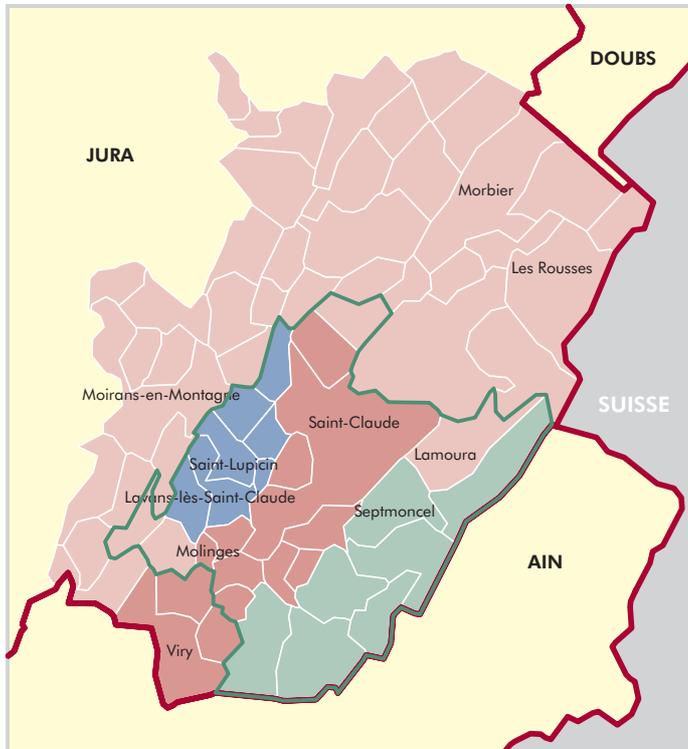
Hautes-Combes

PLATEAU DU LIZON
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES

Communauté de communes de Val de Bienne
haut jura

Un territoire proche du bassin de vie de Saint-Claude

Composition communale du territoire de projet



Typologie

- Zone d'emploi de Saint-Claude
- Communauté de communes des Hautes-Combes du Jura
- Communauté de communes du Plateau du Lizon
- Communauté de communes du Val de Bienne
- Bassin de vie de Saint-Claude
- Limites départementales

© IGN - INSEE 2010
Sources : IGN - INSEE 2010

d'Oyonnax, jusqu'au sud du département du Doubs, autour de Mouthe. À l'ouest, il est bordé par le lac de Vouglans. À l'est, se trouvent l'extrémité du massif du Jura (avec les stations de ski de Prémaman et des Rousses), et la frontière suisse. Au sein des trois communautés de communes, l'altitude reste élevée, avec les communes de Moussières, Molunes, et Bellecombe à 1 200 m dans les Hautes-Combes, partie la plus montagneuse de ce territoire.

Un pôle urbain entouré de communes rurales

En 2006, la communauté de communes de Val de Bienne est quasiment entièrement urbaine (93%). La commune de Saint-Claude rassemble 75% des 15 790 habitants du Val de Bienne. À l'opposé, 84% de la population des Hautes-Combes et 99% de celle du Plateau du Lizon vivent en zone rurale. Ces deux communautés de

communes comptent respectivement 1 960 et 5 810 habitants.

Le nombre d'équipements existants dans l'ensemble des trois communautés de communes est dans la moyenne nationale. Les équipements de base (alimentation, débit de tabac, garages...) sont présents sur les trois communautés de communes. La commune de Saint-Claude est le pôle urbain des trois communautés de communes. Ce qui explique qu'elle concentre la plupart des équipements des gammes intermédiaire et supérieure (supermarchés, établissements de santé, médecins spécialistes) et des établissements éducatifs. Ainsi, compte-tenu du relief très marqué de la zone, la distance à parcourir et le temps nécessaire pour accéder à ces différents équipements sont vite conséquents.

Le dynamisme démographique du Plateau du Lizon

Portée à la fois par un excédent naturel et migratoire, la population des communautés de communes des Hautes-Combes et du Plateau du Lizon s'accroît depuis 1999. Depuis 1962, la population augmente même plus rapidement dans le Plateau du Lizon que dans le département. Cette zone est en effet moins enclavée que les deux autres, avec une ouverture à l'ouest

vers le reste du département du Jura.

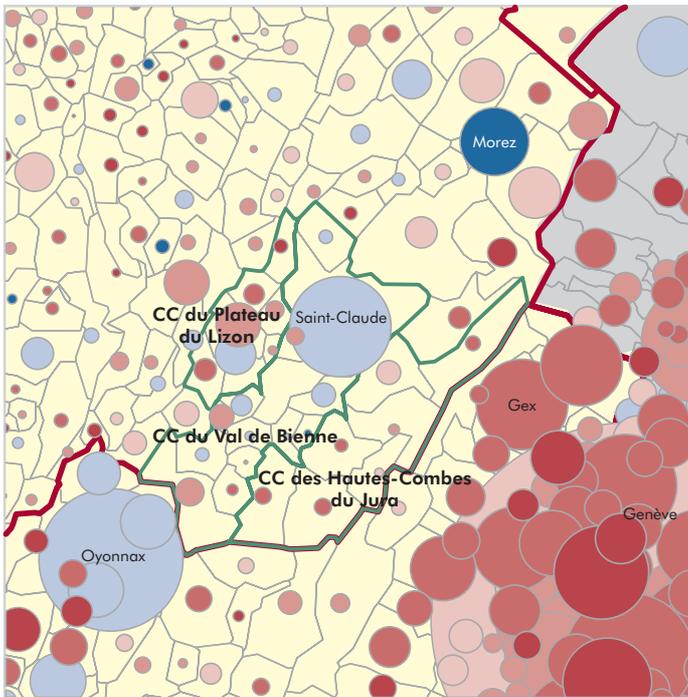
À l'inverse, depuis 1990, la communauté de communes de Val de Bienne perd des habitants, l'excédent naturel ne compensant pas le déficit migratoire. Entre 1999 et 2006, sa population décroît de 0,2% par an. Cette baisse s'explique par la présence de Saint-Claude, qui, comme la plupart des villes françaises de plus de 10 000 habitants, a tendance à perdre des habitants au profit des communes environnantes.

Comme partout en France, la population des trois communautés de communes vieillit, mais plus modérément que dans l'ensemble du département. Entre 1990 et 2006, la part des 65 ans et plus augmente de deux points dans les trois territoires et de trois points dans le Jura. Dans le Plateau du Lizon, la population, constituée à 14% de personnes âgées de plus de 65 ans, est en moyenne plus jeune que dans le Val de Bienne et dans les Hautes-Combes (respectivement 17 et 18%). Dans le département, 19% des habitants ont plus de 65 ans.

En 2006, les nouveaux arrivants (voir encadré méthodologique) représentent 12,5% de la population âgée de 5 ans ou plus des trois communautés de communes. Dans la communauté du Plateau du Lizon, la part des nouveaux arrivants est de 18% contre 10% pour le Jura. Dans

Baisse de la population dans la communauté de communes du Val de Biemme : l'influence de la présence de Saint-Claude

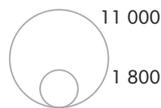
Nombre d'habitants et évolution de la population communale de 1999 à 2007



Évolution annuelle moyenne de la population de 1999 à 2007 (en %)

- De +3,2 à +18,4
- De +1,7 à moins de +3,2
- De +0,7 à moins de +1,7
- De 0 à moins de +0,7
- De -1,2 à moins de 0
- De -6,5 à moins de -1,2

Nombre d'habitants en 2006 (CH) et 2007 (F)



— Limites des trois communautés de communes
— Limites départementales

© IGN - INSEE 2010

Sources : INSEE (Recensement de la population 1999 et 2007) - Suisse (Comptage de la population au 31 décembre 1998 et 2006)

celle des Hautes-Combes, moins peuplée, mais dont la population augmente le plus depuis 1999, les nouveaux arrivants représentent 23% des habitants. Les migrations de population se font surtout avec le reste du Jura et l'Ain. Compte-tenu de son poids démographique important, les nouveaux arrivants s'installent en majorité dans la communauté de communes

de Val de Biemme (66%), en particulier à Saint-Claude. La communauté de communes du Lizon compte beaucoup moins de personnes vivant seules que le Val de Biemme, territoire urbain (respectivement 24% contre 35% des ménages). Contrairement au Val de Biemme attirant principalement des ménages d'une personne (42%), le Lizon accueille des ménages de plus grande taille.

Ainsi, près du tiers des nouveaux ménages arrivants sont composés de quatre personnes ou plus. Les deux autres communautés de communes ont une structure proche de celle du département.

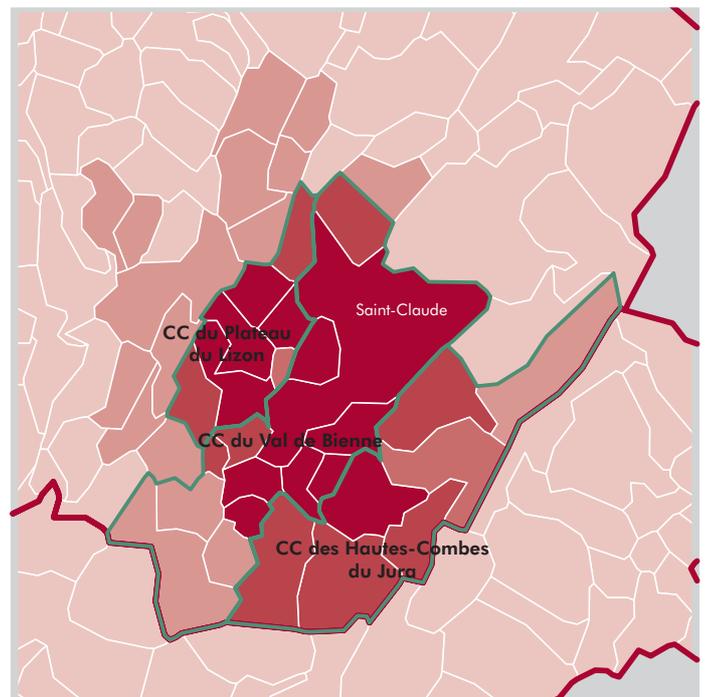
Des déplacements domicile-travail polarisés par Saint-Claude

Dans le territoire constitué des trois communautés de

communes, les emplois sont largement occupés par les résidents puisque 81% des actifs résident et travaillent dans ce périmètre. Les actifs résidant dans la communauté de communes des Hautes-Combes sont plus nombreux à quitter le périmètre pour se rendre sur leur lieu de travail. Ils se dirigent principalement vers le reste du Jura, l'Ain ou la Suisse. En effet, 70% des actifs des Hautes-Combes travaillent dans l'une des trois

La plupart des actifs travaillent et résident dans le périmètre des trois communautés de communes

Part des actifs travaillant dans une des trois communautés de communes, par commune, en 2006



Part des actifs travaillant dans une des trois communautés de communes en 2006 (en %)

- 80 ou plus
- De 70 à moins de 80
- De 50 à moins de 70
- De 20 à moins de 50
- De 0 à moins de 20

— Limites des trois communautés de communes
— Limites départementales

© IGN - INSEE 2010

Source : INSEE (Recensement de la population 2006)

Emplois : en majorité dans la commune de résidence

Emplois des résidents suivant leur lieu de travail

Lieu de travail des résidents des trois communautés de communes	Nombre	Part (en %)
Une des trois communautés de communes	8 330	81,0
dont même commune	5 230	50,9
Autre commune du département du Jura	810	7,9
dont Moirans-en-Montagne	240	2,3
Département de l'Ain	860	8,4
dont Arbent	120	1,2
dont Balignat	90	0,9
dont Oyonnax	450	4,4
Suisse	130	1,3
Autre	150	1,5
Total	10 280	100,0

Source : INSEE (Recensement de la population 2006)

communautés de communes, contre 84 % pour les actifs résidant sur le Plateau du Lizon et 81 % pour ceux du Val de Bienne.

Les communes avoisinantes sont également attractives, notamment Moirans-en-Montagne, et Oyonnax, très industrielle. Cette dernière concentre, à elle seule, la moitié des déplacements vers l'Ain. Elle attire surtout les habitants des communes du sud du Val de Bienne, Choux, Viry et Rogna et des Hautes-Combes. Peu d'actifs vont travailler en Suisse. Ceux-ci résident principalement à Saint-Claude et dans les Hautes-Combes du Jura.

74 % des nouveaux arrivants travaillent dans les trois communautés de communes, dont près de la moitié à Saint-Claude et 12 % dans l'Ain (dont plus de la moitié à Oyonnax).

L'industrie : un poids important

En 2008, sur l'ensemble des trois communautés de communes, l'industrie manufacturière représente 44 % de l'emploi salarié, nettement plus que dans l'ensemble du département (26 %). Au sein de ce territoire, les activités industrielles sont diversifiées. Celles-ci sont axées sur les biens intermédiaires dans la communauté du Val de Bienne (550 emplois dans la fabrication de produits en

caoutchouc et en plastique, 570 emplois dans la fonderie de métaux légers et 380 emplois dans la fabrication de produits métalliques [1]). Dans les Hautes-Combes du Jura, l'activité dominante est liée à la bijouterie et la joaillerie. La communauté de communes du Plateau du Lizon est orientée vers la fabrication de produits en plastique (760 emplois) et la fabrication de jeux et jouets, avec, en particulier, la présence de Smoby, à Lavans-lès-Saint-Claude. Dans le Val de Bienne, l'industrie représente 33 % de l'emploi total contre 61 % pour le tertiaire. Les emplois du tertiaire sont concentrés sur la commune de Saint-Claude. Ceci s'explique par le rôle administratif joué par la commune, sous-préfecture du Jura. Dans les Hautes-Combes du Jura, l'industrie regroupe également 33 % des emplois. En revanche, à peine la moitié des emplois est située dans le tertiaire (49 %). La communauté de communes des Hautes-Combes est davantage tournée

vers l'agriculture (16 % des emplois).

La communauté de communes du Plateau du Lizon est la seule des trois où la part d'emplois dans l'industrie dépasse celle du tertiaire : 59 % d'industrie contre 39 % de tertiaire. En comparaison, le tissu productif du département du Jura est composé de 26 % d'emplois industriels et 63 % d'emplois tertiaires. Cette communauté de communes est aussi celle qui compte le plus d'ouvriers (44 % de l'emploi contre 31 % au niveau départemental).

Dans les Hautes-Combes du Jura, seulement 12 % des habitants sont sans diplôme contre 19 % dans le Plateau du Lizon et 23 % dans le Val de Bienne. Dans ces deux communautés de communes, la part des sans diplôme est nettement supérieure à celle de l'ensemble du département du Jura (14 %). Ceci s'explique par le poids de l'industrie et de l'emploi ouvrier moins qualifié. Au sein de ces deux territoires, les ouvriers sont plus

Une industrie très présente

Répartition de l'emploi au lieu de travail, en 2006, dans chaque communauté de communes

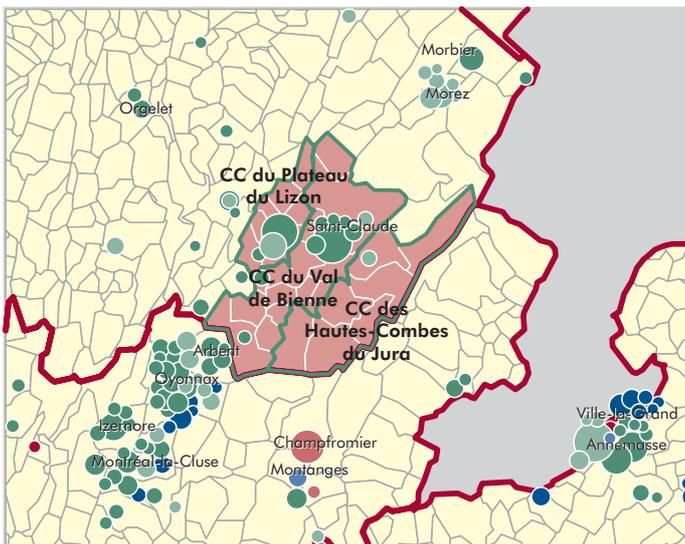
	Val de Bienne		Plateau du Lizon		Hautes-Combes du Jura		Ensemble	
	Effectifs	%	Effectifs	%	Effectifs	%	Effectifs	%
Agriculture	22	0,3	24	1,0	107	16,1	153	1,4
Industrie	2 480	33,2	1 433	58,5	221	33,0	4 134	39,0
Construction	450	6,0	40	1,6	16	2,4	506	4,8
Tertiaire	4 528	60,5	951	38,9	324	48,5	5 803	54,8
Ensemble	7 480	100,0	2 448	100,0	668	100,0	10 596	100,0

Source : INSEE (Recensement de la population 2006 - exploitation complémentaire au lieu de travail)

(1) À l'exception des machines et équipements.

Un territoire tourné vers l'industrie

Localisation des établissements industriels au 31 décembre 2007, par effectifs salariés et secteurs d'activité



Secteurs d'activité

- Industries agricoles et alimentaires
- Industrie des biens de consommation
- Industrie automobile
- Industrie des biens d'équipement
- Industrie des biens intermédiaires
- Énergie

Effectifs salariés



- Limites des trois communautés de communes
- Limites départementales

© IGN - INSEE 2010
Sources : INSEE (Clap 2007)

nombreux et 36 % d'entre eux sont sans diplôme, alors qu'au niveau départemental la part d'ouvriers sans diplôme est de 26 %.

En 2006, les taux d'activité de la population âgée de 15 à 64 ans du Val de Bienne et du Plateau du Lizon sont similaires, et légèrement plus élevés que dans le reste du département du Jura. Les hommes ont un taux d'activité plus important : 80 % dans ces deux communautés de communes, contre 72 % pour les femmes.

Sur la communauté de communes des Hautes-Combes, la population est encore plus

présente sur le marché du travail. Le taux d'activité atteint 84 % pour les hommes et 77 % pour les femmes (contre respectivement 78 % et 69 % dans le département du Jura). Ceci s'explique en partie par des opportunités de travail de l'autre côté de la frontière (4,6 % de frontaliers

contre moins de 1 % pour les deux autres communautés de communes).

Chômage en hausse, surtout dans les Hautes-Combes du Jura

Durant l'année 2008, la zone d'emploi de Saint-Claude voit son taux de chômage presque doubler (de 6,1 % à 11,2 %). Celle-ci était toutefois relativement épargnée jusqu'alors.

Dans les trois communautés de communes, l'emploi est touché par la crise, mais proportionnellement moins que dans l'ensemble de la région. Alors que le nombre de demandeurs d'emplois (catégories A, B, C) progresse de 24 % en Franche-Comté entre fin 2008 et fin 2009, il augmente de 14 % dans les communautés de communes de Val de Bienne et du Plateau du Lizon. En revanche, la population active des Hautes-Combes est plus concernée, avec une hausse de 38 % des

demandeurs d'emploi en fin de mois en deux ans.

Des activités touristiques concentrées dans les Hautes-Combes du Jura

La communauté de communes des Hautes-Combes est la plus montagneuse des trois. Le ski de fond et le tourisme vert en font l'attractivité touristique. Les pistes de ski les plus proches se situent dans les communes de Lamoura et Les Rousses, au nord des Hautes-Combes. Parmi les 668 emplois de la communauté de communes des Hautes-Combes du Jura, une petite centaine est liée au tourisme.

L'activité hôtelière est concentrée dans le massif du Jura. Ainsi, parmi les trois communautés de communes, le Val de Bienne est celle qui a la plus grande capacité d'accueil (180 lits touristiques), devant les Hautes-Combes (150 lits). Le Plateau du Lizon ne dispose pas d'hôtels

Une zone moins touchée par la crise que l'ensemble de la région

Nombre de demandeurs d'emploi au 4^e trimestre, pour les catégories A, B, C

	2007	2008	2009	Évolution (en %)	
				2008-2009	2007-2008
Val de Bienne	952	1 050	1 197	14,0	10,3
Plateau du Lizon	262	345	394	14,2	31,7
Hautes-Combes du Jura	74	77	102	32,5	4,1
Franche-Comté	53 880	58 374	72 074	23,5	8,3

Source : DARES

Les Hautes-Combes moins affectées par la baisse de la SAU

Surface agricole utilisée (ha) par communauté de communes

	1988	2000	2009
Hautes-Combes du Jura	4 360	3 630	3 810
Plateau du Lizon	530	350	310
Val de Bienne	2 130	1 960	1 600
Ensemble	7 020	5 940	5 720

Source : Agreste (PAC 2009)

classés. La communauté de communes des Hautes-Combes bénéficie d'une forte présence de résidences secondaires et dispose, de ce fait, de la plus grande capacité d'accueil touristique (650 résidences secondaires contre 490 dans le Val de Bienne et 130 dans le Plateau du Lizon).

Une agriculture surtout consacrée à l'élevage

Parmi les trois communautés de communes, celle des Hautes-Combes concentre le plus d'emplois agricoles (16,1% de l'emploi total en 2006), devant le Plateau du Lizon (1,0%) et le Val de Bienne (0,3%). Elle se situe également nettement au-dessus de la moyenne du département (4,3%). L'agriculture est principalement tournée vers l'élevage de bovins. Sur l'ensemble des trois communautés de

communes, 59% des exploitations s'inscrivent dans cette orientation. Dans les Hautes-Combes, cette part de spécialisation atteint 68%. Entre 1988 et 2009, la SAU (Surface Agricole Utilisée) a diminué dans le périmètre des trois communautés de communes. Cette évolution s'est faite en deux temps : une baisse de 16% entre 1988 et 2000, puis une stabilisation progressive, marquée par une baisse de 3% entre 2000 et 2009. Les communautés de communes du Val de Bienne et du Plateau du Lizon sont les plus touchées. Entre 2000 et 2009, elles enregistrent respectivement une baisse de SAU de 18% et 10%, alors que, dans le même temps, cette dernière augmente de 5% dans les Hautes-Combes. En comparaison, le département a beaucoup moins perdu de Surface Agricole Utilisée au cours de ces deux périodes (successivement - 3,3% et - 1,0%). ■

Jean-Claude ARBAUT
Nathalie PIQUEREY

Pour comprendre ces résultats

Les nouveaux arrivants : personnes présentes dans la zone constituée des trois communautés de communes en 2006, n'y résidant pas 5 ans auparavant, qu'elles viennent de France métropolitaine, d'un DOM, d'une COM ou de l'étranger. Les nouveaux arrivants recouvrent une population plus large que les entrants ou immigrants car ils comptabilisent en plus les arrivants des COM ou de l'étranger. **La part des nouveaux arrivants dans la population âgée de 5 ans ou plus** donne une indication sur l'attractivité de la zone et l'importance du renouvellement de sa population.

Les équipements : à partir de la Base Permanente des Équipements, 87 équipements sont retenus et répartis en trois gammes :

- gamme de proximité (24 équipements dont La Poste, Banque, Maçon, Coiffure, Restaurant, Boulangerie, Boucherie, École élémentaire, Médecin omnipraticien, Pharmacie) ;
- gamme intermédiaire (27 équipements dont Gendarmerie-Police, Vétérinaire, Supermarché, Librairie, Magasin de vêtements, Horlogerie, Bijouterie, Collège, Laboratoire d'analyses médicales) ;
- gamme supérieure (36 équipements dont ANPE, Hypermarché, Lycée d'enseignement général et/ou technologique, Lycée d'enseignement professionnel, Hôpital).

Liets touristiques : la capacité d'accueil se définit en nombre de places d'hébergement (liets touristiques), selon une convention de calcul sommaire :

- capacité en hôtellerie classée ou non : nombre de chambres x 2 ;
- capacité en résidences secondaires : nombre de résidences secondaires x 5 ;
- capacité en campings : nombre d'emplacements x 3.

Pour en savoir plus

- P. QUILLERY, La Franche-Comté fortement impactée par la crise, INSEE Franche-Comté, Infoweb, mai 2010, n° 66, disponible sur : http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=16&ref_id=16242
- Y. LEBEAU, N. PIQUEREY, P. QUILLERY, Jura : un département rural disposant d'un réel potentiel d'attractivité, INSEE Franche-Comté, L'Essentiel, octobre 2009, n° 117, disponible sur : http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=16&ref_id=15481
- Rapport n° 169 (2009-2010) de la commission des lois du Sénat sur le projet de loi de réforme des collectivités territoriales, disponible sur : <http://www.senat.fr/rap/109-169/109-1691.pdf>