

## Panazol : 40 ans de croissance

Catherine BEAUDEMOULIN, Pascal PRÉVOT

**Deuxième ville de l'agglomération de Limoges, Panazol a dépassé le seuil des 10 000 habitants depuis 2006. La commune bénéficie du développement de l'unité urbaine de Limoges et de sa périurbanisation. Ainsi, de 1970 à nos jours, Panazol a connu une très forte croissance démographique, due pour l'essentiel à l'arrivée continue de personnes extérieures à la commune.**

### ■ *Une croissance démographique qui s'atténue*

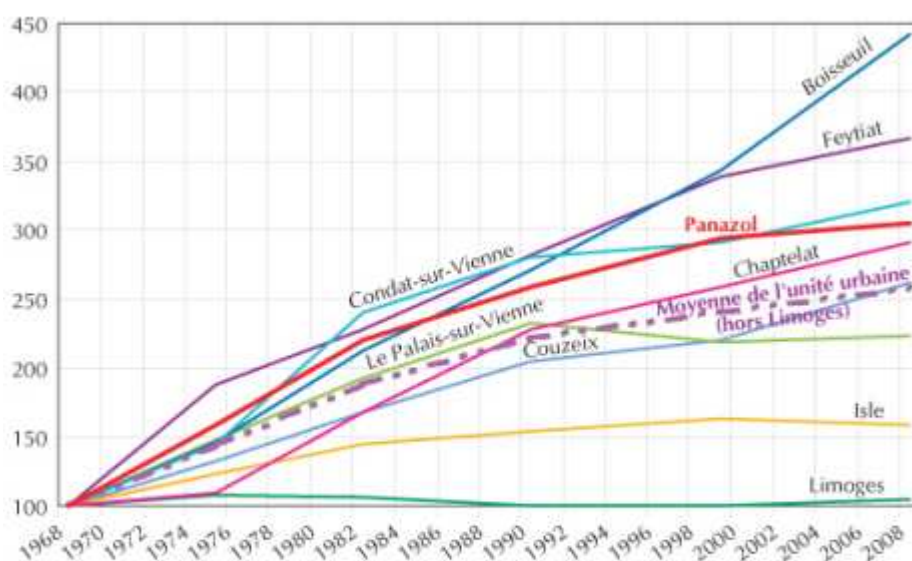
De par sa situation au sein de l'agglomération limougeaude, la ville de Panazol a connu sur ces 40 dernières années une évolution démographique comparable à celle de la grande majorité des communes périurbaines. Cette évolution passe par une expansion démographique importante, avec un pic de croissance sur une période qui varie d'une ville à l'autre. Dans la plupart des cas, une fois ce pic atteint, la hausse de la population s'est poursuivie à un rythme plus modéré.

Ainsi, Panazol qui comptait 3 300 habitants en 1968, dépasse le seuil symbolique des 10 000 habitants aujourd'hui. En nombre d'habitants, c'est la ville qui a connu la plus forte croissance de l'unité urbaine hors Limoges. Toutefois, en pourcentage, Feytiat, Condat-sur-Vienne ou Boisseuil ont davantage progressé.

Sur la commune de Panazol, cette évolution peut se décomposer en trois phases. Entre 1968 et 1982, la population double, comme dans la plupart des villes de la couronne de Limoges. Dans les années 80 et 90, la population continue d'augmenter à un rythme moindre, mais qui demeure cependant supérieur à celui de la France métropolitaine.

À partir de 1999, la croissance ralentit et devient l'une des plus faibles parmi les communes de la périphérie de Limoges. Ce tassement dans l'évolution de la population est essentiellement lié au phénomène de périurbanisation observé dans l'aire urbaine de Limoges : dépassant les premières communes de banlieue, les habitants s'installent de plus en plus loin de la ville-centre et de sa première couronne.

## ■ Une dynamique démographique supérieure à la moyenne



Évolution de la population des communes de l'unité urbaine depuis 1968, base 100 en 1968

Source : Insee, Recensements de la population 1962 à 1990 dénombrements, Recensements de la population 1999 et 2007 exploitations principales

## ■ Un habitant sur quatre est un nouvel arrivant

Sur la période récente, les migrations résidentielles vers la commune contribuent toujours au renouvellement de la population. Avec 2 200 arrivées et 1 600 départs entre 2002 et 2007, Panazol a gagné, au jeu des migrations, 600 personnes en cinq ans. Les nouveaux arrivants représentent près d'un quart de la population (\*), ce qui est comparable aux autres communes de l'unité urbaine.

Globalement, seule la tranche d'âge des 20 à 26 ans est déficitaire en terme de flux migratoires. Ce phénomène n'est pas spécifique à Panazol et s'observe dans les autres communes ceinturant Limoges et plus généralement au niveau de la région. Les départs concernent essentiellement les jeunes actifs employés ou exerçant une profession intermédiaire, ainsi que les étudiants. Quatre sur dix déménagent sur la commune de Limoges, et autant quittent la région.

Le profil des nouveaux arrivants contribue à freiner le vieillissement de la population. C'est en effet pour les trentenaires que le solde migratoire est le plus favorable. Ils s'installent avec leur famille, qui comprend souvent des jeunes de moins de 15 ans. Près de 1 000 enfants, soit 10 % de la population a entre 3 et 10 ans, nombre en hausse sensible depuis ces dernières années. Grâce à ces apports externes, le nombre de jeunes qui vivent sur la commune est ainsi resté stable depuis plusieurs décennies, et ont conduit à maintenir et développer les infrastructures qui s'adressent en particulier à ce jeune public.

(\*) Par rapport à la population des personnes n'habitant pas à la même adresse cinq ans auparavant, donc âgées de plus de cinq ans.

## ■ Panazol est la plus peuplée des communes périphériques

| Communes de l'unité urbaine Limoges | Population 1999 | Population 2008 | Taux annuel moyen de variation de la population 1999 - 2008 (en %) | Superficie (en km <sup>2</sup> ) | Densité en 2008 (en hab./km <sup>2</sup> ) |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------|
| Limoges                             | 133 924         | 140 138         | 0,5                                                                | 78,0                             | 1796                                       |
| <b>Panazol</b>                      | <b>9 727</b>    | <b>10 115</b>   | <b>0,4</b>                                                         | <b>20,1</b>                      | <b>504</b>                                 |
| Couzeix                             | 6 632           | 7 878           | 1,9                                                                | 30,7                             | 257                                        |
| Isle                                | 7 689           | 7 488           | -0,3                                                               | 20,2                             | 371                                        |
| Palais-sur-Vienne (Le)              | 5 722           | 5 862           | 0,3                                                                | 10,3                             | 567                                        |
| Feytiat                             | 5 301           | 5 754           | 0,9                                                                | 24,7                             | 233                                        |
| Condat-sur-Vienne                   | 4 248           | 4 677           | 1,1                                                                | 15,5                             | 302                                        |
| Boisseuil                           | 1 969           | 2 538           | 2,9                                                                | 18,9                             | 134                                        |
| Chaptelat                           | 1 463           | 1 644           | 1,3                                                                | 17,9                             | 92                                         |
| <b>Unité urbaine Limoges</b>        | <b>176 675</b>  | <b>186 094</b>  | <b>0,6</b>                                                         | <b>236,3</b>                     | <b>787</b>                                 |

Sources : Insee, Recensements de la population 1999 et 2008 exploitations principales.

Comme dans la grande majorité des communes entourant Limoges, les ménages qui s'installent à Panazol sont pour la plupart composés d'actifs qui travaillent dans le bassin d'emploi de Limoges. On y compte un nombre important d'employés ou de professions intermédiaires. Cependant, avec près de deux fois plus d'arrivants que de partants, c'est pour les cadres que l'impact des migrations est le plus important. Ces derniers représentent 17 % des arrivants et 7 % de la population déjà présente.

Globalement, les flux les plus importants concernent les communes limitrophes, dont principalement la ville de Limoges qui fournit 46 % des arrivants et accueille 27 % des partants. Panazol est aussi ouverte sur l'extérieur du Limousin : un échange sur trois concerne une commune située dans une autre région de la France, en premier lieu la région parisienne.

Malgré l'arrivée continue de jeunes familles, Panazol n'échappe pas au vieillissement de sa population, tout comme l'ensemble des communes de l'unité urbaine. En 1990, l'âge moyen était de 38 ans ; en 2007, il est de 44 ans. Pour les autres communes de l'unité urbaine, hors Limoges, l'âge moyen est passé de 37 ans à 42 ans. Cet écart reflète sans doute l'entrée un peu plus précoce de Panazol dans le mouvement de croissance démographique autour de Limoges. Aujourd'hui, les personnes âgées de plus de 65 ans représentent deux habitants sur dix dans la commune, soit autant que les enfants de moins de 18 ans.

### Enfance et jeunesse : un enjeu particulier pour la commune de Panazol

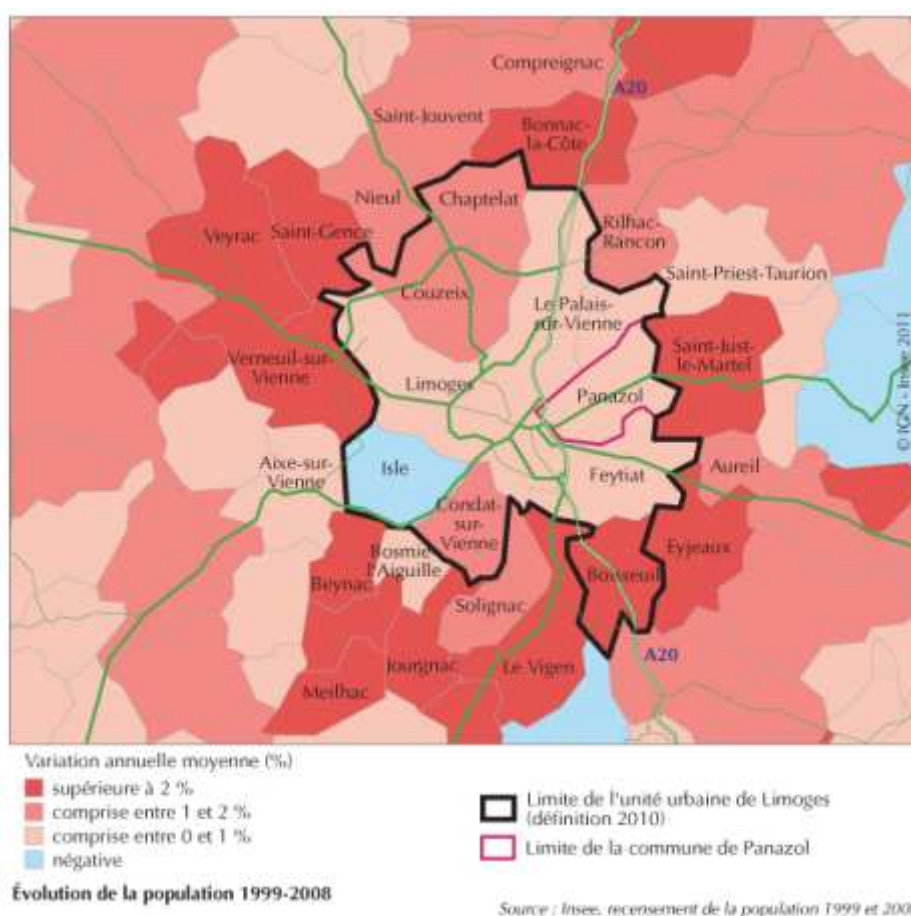
L'évolution de la population de Panazol sur ces trente dernières années a nécessité la mise en place de politiques visant à accompagner l'accueil de nouveaux habitants toujours plus nombreux sur la commune. Dans ce contexte, la création et le développement de structures adaptées pour les plus jeunes a notamment constitué un enjeu particulier.

Aujourd'hui, avec près de 300 enfants de moins de trois ans, la Ville de Panazol propose une offre d'accueil de la petite enfance diversifiée adaptée à la demande (deux crèches multi-accueil municipales, un accueil de type individuel proposé par les assistantes maternelles, un relais assistantes maternelles, un lieu d'accueil enfants-parents...). S'agissant des enfants scolarisés de moins de 10 ans, 80 % d'entre eux fréquentaient les établissements scolaires de Panazol (soit près de 850 enfants, au 05/09/2011). Il convient de préciser que cette population scolaire connaît une légère évolution depuis trois ans (+ 5 % depuis 2008), témoignant d'un rythme constant de construction à Panazol.

Laure SARRAZY

Adjointe au Maire, chargée de l'éducation, de l'enfance et de la jeunesse

## ■ Une croissance démographique soutenue autour de l'unité urbaine



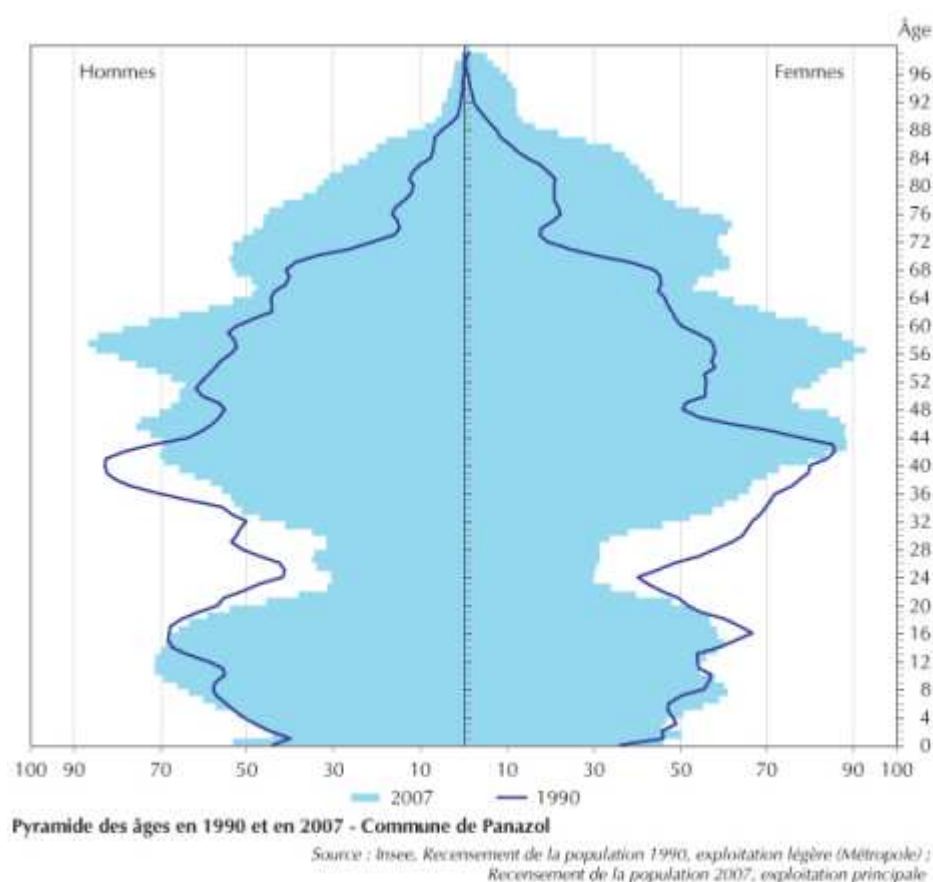
## ■ Des enjeux autour de l'habitat

Arrivée d'actifs et de jeunes enfants, départ des jeunes de 20 ans, vieillissement de la population : la structure démographique évolue, ainsi que les modes de vie. L'adéquation entre les besoins de la population et l'offre de logements a ainsi constitué sur ces trente dernières années un enjeu important pour la commune.

En 2007, on compte 4 250 logements sur la commune, contre 1 100 en 1968. Comme ailleurs en Limousin, le nombre de logements a crû, en pourcentage, plus vite que le nombre d'habitants. Ainsi, si la population a triplé en 40 ans, le nombre de logement a été multiplié par 3,8. Aujourd'hui, les maisons individuelles représentent neuf logements sur dix.

Comparée aux autres communes de l'unité urbaine de Limoges (hors Limoges), la taille des habitations est sensiblement la même. Le phénomène de décohabitation s'observe cependant nettement sur la commune. Alors que le nombre moyen de pièces a augmenté ces vingt dernières années, le nombre de personnes par résidence principale a diminué, essentiellement du fait du départ des jeunes du foyer familial : ainsi, la moitié des logements sont habités par des personnes âgées de plus de 50 ans vivant seules ou en couple. Parmi les 900 personnes qui vivent seules, la moitié a dépassé 65 ans. Le soutien et l'accompagnement des plus âgés constitue ainsi un enjeu qui prendra sans doute de plus en plus d'importance dans les années à venir (offre de services, maintien à domicile, adaptation de l'habitat...).

## ■ Le nombre de moins de 20 ans se maintient entre 1990 et 2007



## ■ Une offre de logement collectif en cours d'adaptation

L'évolution du parc de logements est logiquement liée à la croissance démographique de la commune : plus de la moitié des maisons ont été construites entre 1975 et 1989. Mais Panazol compte moins de maisons récentes (datant de moins de dix ans) que les autres communes de l'agglomération de Limoges, là aussi, sans doute, parce que le phénomène de croissance a commencé plus tôt. Les maisons construites dans les années 1990 sont plus grandes qu'auparavant : 31 % ont six pièces ou plus, reflétant le désir d'espace des ménages et l'attrait de la proximité de Limoges pour les catégories socioprofessionnelles plutôt élevées.

Depuis le début du siècle en revanche, les contraintes liées au coût du foncier et à sa disponibilité, à l'augmentation du prix de l'énergie semblent avoir modéré quelque peu le désir d'espace, les logements nouveaux de six pièces ou plus ne concernent plus que 21 % de l'habitat neuf.

À l'instar des autres communes périurbaines, les trois quarts des ménages sont propriétaires de leur logement une maison dans la plupart des cas, qu'ils habitent depuis plus de dix ans, voire depuis plus de vingt ans pour près de la moitié d'entre eux.)

Le parc de l'habitat collectif est plus ancien que celui des maisons individuelles. Plus de la moitié des appartements datent d'avant 1975 et très peu ont été construits entre 1990 et 2007 contrairement à d'autres communes de la périphérie de Limoges telles que Feytiat ou Couzeix où la part de l'habitat collectif a augmenté durant cette période. Cependant, depuis 2007, la construction de logements collectifs reprend, en particulier dans l'habitat social. Ce mouvement devrait se poursuivre dans les années à venir : un programme de construction de 240 logements sociaux est ainsi prévu pour les 4 à 5 prochaines années, qui devrait contribuer à réduire le déficit communal en la matière. Parallèlement, des logements en résidence sont construits pour l'accueil des seniors.

## ■ **Quels enjeux pour l'avenir ?**

La ville de Panazol a accueilli dans un laps de temps relativement court une population nombreuse et diversifiée. Cette évolution a nécessité des investissements importants en terme d'infrastructures (logements, équipements, services), en cohérence avec le développement global de l'agglomération. Aujourd'hui, la population de Panazol connaît une croissance très modérée, et si les jeunes restent présents, les plus âgés seront de plus en plus nombreux à l'avenir. Des enjeux se dessinent autour de l'accompagnement de ces personnes (services, structures et lien social). Ils émergent aussi autour d'un parc de logement à adapter progressivement à de nouveaux besoins (taille et vieillissement d'une partie des ménages), mais aussi à de nouvelles contraintes, notamment environnementales. Parallèlement, la stabilisation de la population des plus jeunes nécessitera le maintien de l'attention portée aux structures d'accueil.

### **Fort maillage des associations**

Panazol compte près d'une soixantaine d'associations ou amicales sur son territoire qui constituent un véritable réseau structuré d'animation locale vecteur de lien social et de démarche solidaire. Elles regroupent ainsi près de 5 000 adhérents dont le profil d'âge est relativement homogène : les moins de 36 ans (36 %) sont presque aussi nombreux que les plus de 60 ans (38 %). Plus de sept adhérents sur dix résident sur Panazol : ainsi, près du tiers des Panazolais participe à la vie associative. Les municipalités successives ont encouragé ce mouvement associatif fort par une politique d'aide financière et de mise à disposition de locaux et d'équipements très significative et exemplaire permettant le développement des activités sportives, culturelles et sociales portées par les associations locales. Ces engagements ont été formalisés par une convention générale passée entre la Ville et les associations locales, qui bénéficient à ce titre de subventions de fonctionnement. Pour l'année 2011, l'ensemble des subventions au monde associatif s'est élevé à 340 000 €.

*Robert DESBORDES*

*Adjoint au Maire, chargé de la Vie Associative, du Sport et de la Communication*

### **À l'écoute des seniors**

Face à l'enjeu du vieillissement de sa population, la Ville de Panazol souhaite coordonner les différents dispositifs existant en faveur de ses aînés et mettre en œuvre un véritable plan d'actions, en direction des seniors. À ce titre, elle vient de déposer un dossier de candidature au label « Bien vieillir, vivre ensemble », qui s'inscrit dans le développement de la politique de cohésion sociale de la collectivité.

Les premières actions très concrètes proposées par la Ville : mise en place de groupes de discussion, diffusion d'un questionnaire dédié à la tranche d'âge (65 ans et plus), création d'un groupe de travail « seniors » dans les comités de quartier, organisation de conférences sur la prévention et les bilans d'autonomie en partenariat avec l'UPSAV, projet d'élaboration d'un guide pour les seniors...

*Isabelle BELLEZANE*

*Adjointe au Maire, chargée de la cohésion sociale*

**Directrice de la publication** : Fabienne Le Hellaye

**Rédactrice en chef** : Nathalie Garrigues

**Illustrations** : Martine Herny

**Conception** : Richard Simonneau

**Copyright** - INSEE 2011