

## 4.5 Emploi de la Fonction publique

Au 31 décembre 2012, la **fonction publique** emploie, hors bénéficiaires de contrats aidés, 5,4 millions d'agents, soit 20 % de l'emploi total en France. Près de la moitié (44 %) travaille dans la fonction publique de l'État (FPE), 35 % dans la fonction publique territoriale (FPT) et 21 % dans la fonction publique hospitalière (FPH). Dans l'ensemble des trois versants de la fonction publique, on décompte également 135 300 bénéficiaires de **contrats aidés**, en baisse de 0,6 % par rapport à 2011.

Après avoir diminué de 0,4 % en 2011, les effectifs hors bénéficiaires de contrats aidés de la fonction publique sont en hausse de 0,3 % entre fin 2011 et fin 2012 (+ 13 800 agents). Cette évolution présente des disparités importantes, selon les versants de la fonction publique. En effet, tandis que les effectifs de la FPE continuent de baisser en 2012 (- 1,1 % soit 25 500 agents de moins après - 2,4 % en 2011), ils progressent dans la FPT (+ 1,7 % après + 1,1 % en 2011) et dans la FPH (+ 0,7 % contre + 1,7 % en 2011). La diminution d'effectifs de la FPE s'inscrit dans le cadre de la révision générale des politiques publiques (RGPP) avec notamment le non-remplacement d'un départ à la retraite sur deux, mais aussi dans un contexte de réduction des départs à la retraite en 2012. À l'exception du ministère de la Justice (+ 1,7 %), les effectifs sont en baisse dans tous les ministères, particulièrement au ministère de la Défense (- 4,3 %) et dans une moindre mesure, au ministère de

l'Enseignement supérieur et de la Recherche qui enregistre une perte de 9 700 agents en 2012 après 30 300 agents en 2011. L'impact de la loi relative aux libertés et responsabilités des universités (LRU) a été, en effet, moins important : ainsi, au 1<sup>er</sup> janvier 2013, trois établissements sont devenus autonomes, contre douze en 2012 et trente et un en 2011.

Entre fin 2002 et fin 2012, l'emploi dans la fonction publique a progressé de 6,7 %, soit + 0,7 % en moyenne chaque année. Cette croissance a reposé principalement sur celle de la FPT (+ 31,5 %) alimentée en partie par les transferts de personnels depuis la fonction publique de l'État dans le cadre de la deuxième vague de décentralisation. Sur cette période, les effectifs de la FPH ont progressé de 16,8 %. En revanche, ceux de la FPE ont diminué de 10,3 %.

Fin 2012, la fonction publique est composée de 71 % d'agents relevant du **statut** « titulaire ». Les titulaires représentent 65 % des agents dans la FPE, 77 % dans la FPT et 73 % dans la FPH. Les structures de qualification sont différentes dans les trois versants de la fonction publique. Ainsi, dans la FPE, 54 % des salariés appartiennent à la catégorie dont la qualification est la plus élevée (catégorie A) contre 30 % dans la FPH et 9 % dans la FPT. Les agents de la catégorie C sont, pour leur part, plus nombreux dans la FPT (75 %) et dans la FPH (49 %). ■

### Définitions

**Statuts des agents de la fonction publique** : la fonction publique emploie des titulaires, des militaires, des non-titulaires et des agents relevant d'« autres catégories et statuts ». Les titulaires appartiennent à des corps regroupés en catégories d'après leur niveau de recrutement au concours. Les non-titulaires sont des agents recrutés sur contrat pour répondre à des besoins permanents ou temporaires des administrations. Les agents des « autres catégories et statuts » ont des contrats particuliers qui ne sont pas régis par les règles de droit commun des agents non-titulaires. Par ailleurs la fonction publique emploie également des bénéficiaires de contrats aidés qui relèvent du code du travail (droit privé).

**Contrat ou emploi aidé, fonction publique, système d'information sur les agents des services publics (Siasp)** : voir rubrique « définitions » en annexes.

### Pour en savoir plus

- « Emploi et salaires », *Insee Références*, édition 2014.
- « L'emploi dans les trois versants de la fonction publique en 2012 », *Point Stat*, DGAFP, juillet 2014.
- « L'emploi dans la fonction publique en 2012 », *Insee Première* n° 1496, avril 2014.
- « Mobilité inter-versants de la fonction publique des agents titulaires civils », *Point Stat*, DGAFP, mars 2014.

Retrouvez le TEF sur [www.insee.fr](http://www.insee.fr), rubrique Publications et services\Collections nationales\Insee Références

## Effectifs des trois versants de la fonction publique

en milliers

Au 31 décembre	2000	2005	2011 (r)	2012	12/00 en % <sup>1</sup>
<b>Ensemble de la fonction publique d'État<sup>2</sup></b>	<b>2 572,3</b>	<b>2 658,9</b>	<b>2 398,7</b>	<b>2 373,2</b>	<b>- 0,7</b>
Ministères	2 382,0	2 422,8	1 965,9	1 922,3	- 1,8
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public	190,3	236,0	432,8	450,9	7,5
<b>Ensemble de la fonction publique territoriale</b>	<b>1 327,9</b>	<b>1 562,8</b>	<b>1 830,7</b>	<b>1 862,4</b>	<b>2,9</b>
Collectivités territoriales	1 075,9	1 194,2	1 385,2	1 401,5	2,2
Établissements publics administratifs locaux à recrutement de droit public	252,0	368,6	445,5	461,0	5,2
<b>Fonction publique hospitalière</b>	<b>930,7</b>	<b>1 052,3</b>	<b>1 129,4</b>	<b>1 137,0</b>	<b>1,7</b>
<b>Total</b>	<b>4 831,0</b>	<b>5 274,0</b>	<b>5 358,8</b>	<b>5 372,6</b>	<b>0,9</b>

1. Évolution annuelle moyenne.

2. Dont 304 290 militaires en 2012.

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

## Effectifs de la fonction publique de l'État

en milliers

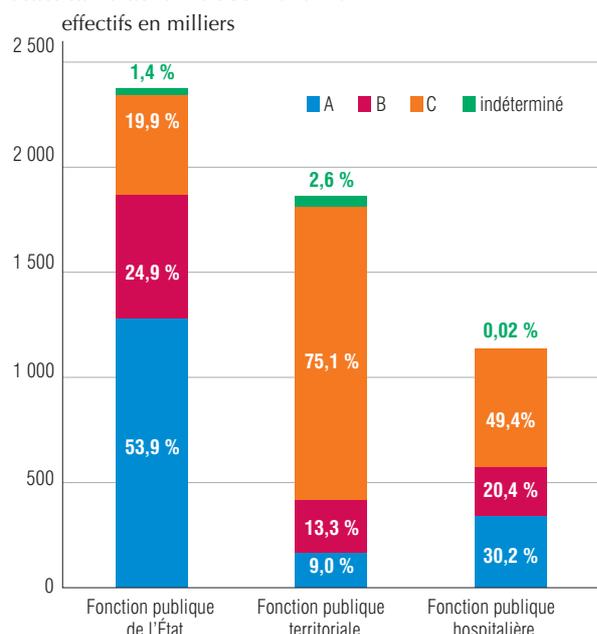
Au 31 décembre	2011	2012
<b>Ministères</b>	<b>1 965,9</b>	<b>1 922,3</b>
Titulaires	1 362,9	1 338,4
Non-titulaires	107,6	106,0
Autres catégories et statuts <sup>1</sup>	178,3	174,8
Militaires	317,1	303,1
<b>Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public</b>	<b>432,8</b>	<b>450,9</b>
Titulaires	188,9	200,5
Non-titulaires	240,3	245,7
Autres catégories et statuts <sup>1</sup>	2,4	3,5
Militaires	1,2	1,2
<b>Total de la fonction publique de l'État</b>	<b>2 398,7</b>	<b>2 373,2</b>

1. Recouvre principalement les enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, les ouvriers de l'État et les apprentis.

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

## Effectifs de la fonction publique par catégorie statutaire au 31 décembre 2012



Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

## Effectifs de la fonction publique hospitalière

en milliers

Au 31 décembre	2011 (r)	2012
<b>Hôpitaux</b>	<b>1 020,5</b>	<b>1 026,5</b>
dont médecins <sup>1</sup>	106,6	110,0
<b>Établissements médicaux sociaux<sup>2</sup></b>	<b>108,9</b>	<b>110,5</b>
<b>Total</b>	<b>1 129,4</b>	<b>1 137,0</b>

1. Y c. internes ; hors praticiens hospitalo-universitaires recensés avec les effectifs de la fonction publique de l'État.

2. Y c. établissements d'hébergement pour personnes âgées.

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

## Effectifs de la fonction publique territoriale

en milliers

Au 31 décembre	2011	2012
<b>Collectivités territoriales</b>	<b>1 385,2</b>	<b>1 401,5</b>
Communes	1 012,7	1 025,2
Titulaires	793,4	799,9
Non-titulaires	200,2	205,3
Autres catégories et statuts	19,1	20,1
Départements	292,5	294,5
Titulaires	224,4	225,7
Non-titulaires	32,1	32,5
Autres catégories et statuts	36,0	36,4
Régions	80,0	81,7
Titulaires	69,3	70,3
Non-titulaires	10,4	10,9
Autres catégories et statuts	0,4	0,4
<b>Étab. publics à caractère administratif (ÉPA)</b>	<b>445,5</b>	<b>461,0</b>
Établissements communaux	128,5	130,6
Titulaires	82,4	84,1
Non-titulaires	43,1	43,7
Autres catégories et statuts	3,0	2,8
Établissements intercommunaux	245,4	258,1
Titulaires	180,7	189,9
Non-titulaires	62,1	65,2
Autres catégories et statuts	2,6	3,0
Établissements départementaux	65,7	65,6
Titulaires	57,2	57,3
Non-titulaires	8,4	8,2
Autres catégories et statuts	0,1	0,1
Autres ÉPA locaux	5,8	6,7
Titulaires	2,5	2,8
Non-titulaires	3,3	3,9
Autres catégories et statuts	0,04	0,05
<b>Total fonction publique territoriale</b>	<b>1 830,7</b>	<b>1 862,4</b>

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.