

4.5 Emploi de la Fonction publique

Fin 2011, hors bénéficiaires de contrats aidés, l'effectif de la **Fonction publique** s'établit à 5,4 millions d'agents, soit 77 agents publics pour 1 000 habitants. En France, une personne en emploi sur cinq travaille dans l'un des trois versants de la fonction publique. La fonction publique de l'État (FPE) emploie 45 % d'entre eux, la fonction publique territoriale (FPT) 34 % et la fonction publique hospitalière (FPH) 21 %. S'y ajoutent 134 500 bénéficiaires de **contrats aidés**, en baisse de 5,7 % par rapport à 2010.

Entre fin 2000 et 2011, l'emploi dans la fonction publique a progressé de 10,9 %. Cette croissance repose sur celle de la fonction publique territoriale (+ 37,9 %), en lien avec la deuxième vague de décentralisation, et celle de la fonction publique hospitalière (+ 21,4 %). En revanche, la fonction publique de l'État enregistre une baisse de 6,8 % de ses effectifs sur la période.

Après une relative stabilité en 2010, les effectifs des trois fonctions publiques, hors bénéficiaires de contrats aidés, diminuent de 0,4 % entre fin 2010 et fin 2011. Ce repli est surtout marqué dans la fonction publique de l'État (- 2,4 %) qui poursuit la baisse amorcée en 2006 et enregistre une réduction de 59 400 agents. La baisse des effectifs de la FPE s'inscrit dans le cadre de la révision générale des politiques publiques (RGPP) avec notamment le non-remplacement d'un

départ à la retraite sur deux, dans un contexte d'augmentation de ces départs depuis 2009. La réduction de 64 300 agents dans les ministères n'est pas compensée par la hausse de 4 900 agents dans les établissements publics à caractère administratifs (ÉPA) : par exemple, au ministère de l'Enseignement supérieur et de la recherche avec le transfert de personnels vers les universités qui deviennent progressivement autonomes à partir de 2009 ; ou encore au ministère du Travail, de l'emploi et de la santé avec le transfert de personnels vers les agences régionales de santé créées en 2010. À l'inverse, les effectifs continuent de progresser dans la fonction publique hospitalière (+ 1,7 %). Dans la fonction publique territoriale, l'emploi repart légèrement à la hausse (+ 1,1 %), après avoir nettement ralenti en 2010 (+ 0,3 %).

Dans les trois versants de la fonction publique, les **titulaires** sont les plus nombreux ; ils représentent 75 % des agents civils dans la FPE, 75 % dans la FPT et 72 % dans la FPH. Les trois versants de la fonction publique présentent des écarts importants en termes de structures de qualification. Dans la FPE, 53 % des salariés appartiennent à la catégorie dont la qualification est la plus élevée (catégorie A) contre 29 % dans la FPH. Les agents de catégorie C restent les plus nombreux dans la FPT et dans la fonction publique hospitalière où ils représentent respectivement 75 % et 50 % des effectifs. ■

Définitions

Statuts des agents de la Fonction publique : la fonction publique emploie des titulaires, des militaires, des non-titulaires et des agents relevant d'« autres catégories et statuts ». Les titulaires appartiennent à des corps regroupés en catégories d'après leur niveau de recrutement au concours. Les non-titulaires sont des agents recrutés sur contrat pour répondre à des besoins permanents ou temporaires des administrations. Les agents des « autres catégories et statuts » ont des contrats particuliers qui ne sont pas régis par les règles de droit commun des agents non titulaires. Par ailleurs la fonction publique emploie également des bénéficiaires de contrats aidés qui relèvent du code du travail (droit privé).

Contrat ou emploi aidé, Fonction publique : voir rubrique « définitions » en annexes.

Pour en savoir plus

- « Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2013 », *La documentation française*, DGAFP, novembre 2013.
- « L'emploi dans la fonction publique en 2011 », *Insee Première* n° 1460, juillet 2013.
- « L'emploi territorial en 2011 : stabilisation des effectifs globaux et moindre recours aux contrats aidés », *BIS* n° 96, DGCL, juillet 2013.
- « Légère baisse de l'emploi dans la fonction publique entre 2010 et 2011 », *Informations rapides* n° 115, mai 2013.
- « Emploi et salaires », *Insee Références*, édition 2013.

Retrouvez le TEF sur www.insee.fr, rubrique Publications et services\Collections nationales\Insee Références

Effectifs des trois versants de la Fonction publique

en milliers

Au 31 décembre	2000 (r)	2005 (r)	2010 (r)	2011	11/00 en % ¹
Ensemble de la fonction publique de l'État²	2 572,3	2 658,9	2 458,1	2 398,7	- 0,6
Ministères	2 382,0	2 422,8	2 030,2	1 965,9	- 1,7
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public	190,3	236,0	427,9	432,8	7,8
Ensemble de la fonction publique territoriale	1 327,9	1 562,8	1 811,0	1 830,7	3,0
Collectivités territoriales	1 075,9	1 194,2	1 377,1	1 385,2	2,3
Établissements publics administratifs locaux à recrutement de droit public	252,0	368,6	433,9	445,5	5,3
Fonction publique hospitalière	930,7	1 052,3	1 110,6	1 129,4	1,8
Total	4 831,0	5 274,0	5 379,6	5 358,8	0,9

1. Évolution annuelle moyenne.

2. Y c. les enseignants et documentalistes des établissements privés (soit 142 400 fin 2010 et 141 000 fin 2011).

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

Effectifs de la fonction publique de l'État

en milliers

Au 31 décembre	2010 (r)	2011
Ministères¹	2 030,2	1 965,9
Titulaires	1 417,3	1 362,9
Non-titulaires	109,7	107,6
Autres catégories et statuts ²	182,4	178,3
Militaires	320,8	317,1
Établissements publics administratifs nationaux à recrutement de droit public	427,9	432,8
Titulaires	164,6	188,9
Non-titulaires	259,5	240,3
Autres catégories et statuts ²	2,3	2,4
Militaires	1,5	1,2
Total de la fonction publique de l'État	2 458,1	2 398,7

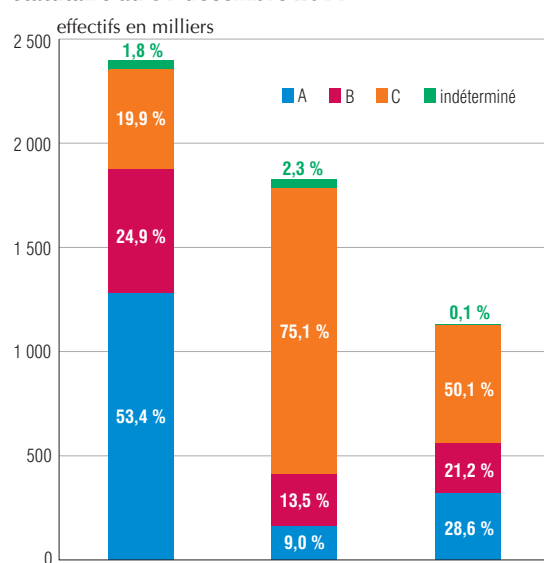
1. Y c. les enseignants et documentalistes des établissements privés (soit 142 400 fin 2010 et 141 000 fin 2011).

2. Recouvre principalement les enseignants et documentalistes des établissements privés sous contrat, les ouvriers d'État et les apprentis.

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

Effectifs de la Fonction publique par catégorie statutaire au 31 décembre 2011



Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

Effectifs de la fonction publique hospitalière

en milliers

Au 31 décembre	2010	2011
Hôpitaux	1 004,7	1 020,6
dont Médecins ¹	104,5	106,6
Établissements médicaux sociaux²	105,9	108,9
Total	1 110,6	1 129,4

1. Y c. internes ; hors praticiens hospitalo-universitaires recensés avec les effectifs de la fonction publique de l'État.

2. Y c. établissements d'hébergement pour personnes âgées.

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.

Effectifs de la fonction publique territoriale en 2011

Au 31 décembre	Effectifs en milliers	Évolution 11/10 en %
Collectivités territoriales	1 385,2	0,6
Communes	1 012,7	0,6
Titulaires ¹	793,4	- 1,0
Non-titulaires	200,6	7,5
Autres catégories et statuts ²	18,6	- 0,6
Départements	292,5	0,7
Titulaires ¹	224,4	0,2
Non-titulaires	32,1	- 2,4
Autres catégories et statuts ²	36,0	6,8
Régions	80,0	0,4
Titulaires ¹	69,3	1,0
Non-titulaires	10,4	- 3,8
Autres catégories et statuts ²	0,4	18,4
Étab. publics à caractère administratif (ÉPA)	445,5	2,7
Établissements communaux	128,5	0,6
Titulaires ¹	82,4	- 0,1
Non-titulaires	43,1	2,4
Autres catégories et statuts ²	3,0	- 4,6
Établissements intercommunaux	245,4	4,8
Titulaires ¹	180,7	2,6
Non-titulaires	62,1	11,6
Autres catégories et statuts ²	2,6	12,0
Établissements départementaux	65,7	0,4
Titulaires ¹	57,3	0,4
Non-titulaires	8,3	0,3
Autres catégories et statuts ²	0,1	39,8
Autres ÉPA locaux	5,8	- 12,1
Titulaires ¹	2,5	- 1,2
Non-titulaires	3,3	- 19,4
Autres catégories et statuts ²	0,04	n.s.
Total fonction publique territoriale	1 830,7	1,1

1. Y c. militaires (2 300 sapeurs pompiers de Marseille).

2. Recouvre principalement les assistants maternels et familiaux et les apprentis.

Champ : emplois principaux, tous statuts, hors bénéficiaires d'emplois aidés.

Sources : Insee, Siasp ; traitements DGAFP.